

BRATISLAVA: 18. 12. 2018

ČÍSLO: 279/2018

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY K NÁVRHU NARIADENIA
EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, KTORÝM SA USTANOVUJE EURÓPSKY OBRANNÝ FOND

I. Úvod: Ministerstvo obrany Slovenskej republiky dňa 4. decembra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh riadneho predbežného stanoviska Slovenskej republiky k Návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovuje Európsky obranný fond“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti vlastného materiálu a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V materiáli, v časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti je označený pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov, v tabuľke č. 1 sú v rokoch 2021 až 2027 uvedené výdavky MO SR v celkovej sume 63,1 mil. eur, ktorých financovanie je zabezpečené v rozpočte MO SR s tým, že rozpočtovo nekrytý vplyv je nula.

Predkladateľ v časti IV. materiálu ako aj v doložke vybraných vplyvov uvádza, že *„v súčasnom období prípravy Návrhu nariadenia nevie stanoviť konkrétny vplyv na rozpočet verejnej správy. Vzhľadom na účel a charakter návrhu sa nedá vopred určiť počet dotknutých subjektov v SR – nie je možné odhadnúť, koľko subjektov zo SR prejaví záujem zapojiť sa do Európskeho obranného fondu, a koľko z nich bude úspešných v rámci konzorcií pri čerpaní grantu. Navrhovaná miera spolufinancovania z fondu sa môže pohybovať podľa jednotlivých výskumných a vývojových činností v limitoch do 20 %, do 80 % a do 100 %. V prípade zapojenia sa podnikov do fondu na základe výziev členské štáty budú musieť na základe vopred pripravenej dohody s konzorciom podnikov prispieť na zvyšné náklady prostredníctvom zoskupovania národných príspevkov, čo môže mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom pôjde o rozpočtovo zabezpečené vplyvy. Zároveň členský štát bude musieť vydať dokument, že má v úmysle obstarat' koncový výrobok alebo využívať technológiu koordinovaným spôsobom (s minimálne ďalším členským štátom), a to aj*

prostredníctvom spoločného obstarávania. Na druhej strane, zámerom fondu je pomocou obrannej spolupráce viacerých členských štátov znížiť administratívne a finančné náklady a dosiahnuť úspory z rozsahu, čo môže znamenať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Ani tento vplyv nie je možné exaktne stanoviť vzhľadom na fakt, že nie je možné vopred určiť počet dotknutých subjektov, ktoré prejavia záujem a získajú finančnú pomoc z fondu.“

V analýze vplyvov v časti Financovanie návrhu sa uvádza, že za účelom podpory činností v oblasti výskumu a vývoja so zameraním na oblasť obrany ministerstvo obrany plánuje na roky 2021 až 2027 vyčleniť 63,1 mil. eur. Miera spolufinancovania z fondu EDF sa môže pohybovať podľa jednotlivých výskumných a vývojových činností v limitoch s priemerom cca 67 %. Celkovo sú predpokladané náklady na možné projekty výskumu a vývoja v rámci EDF vo výške 99,3 mil. eur. Vzhľadom na to, že celkové predpokladané náklady sa nezhodujú s údajmi v tabuľke č. 1 Komisia ju žiada opraviť. Zároveň sú v tejto tabuľke uvedené EÚ zdroje, ktoré v rokoch 2021 až 2027 predstavujú celkovú sumu 42,3 mil. eur, ktorá nie je zahrnutá vo výdavkoch MO SR (ani výdavkoch verejnej správy celkom) a jej financovanie nie je zabezpečené v rozpočte. Pokiaľ ide o výdavky Európskeho obranného fondu, ktoré sú určené pre konzorciá, tieto by nemali byť zahrnuté v analýze vplyvov, nakoľko nejde o výdavky verejnej správy.

Súčasne Komisia žiada upresniť na akom princípe bol vypočítaný odhad zdrojov EÚ a miera spolufinancovania z EDF vo výške 67 %.

Vzhľadom na to, že materiál neobsahuje dodanie žiadnej konkrétnej techniky, tabuľku „Odhadované náklady“ Komisia žiada z analýzy vplyvov vypustiť.

V súvislosti s konštatovaním v odseku časti IV. týkajúceho sa vplyvov na podnikateľské prostredie a MSP, že *„pri žiadaní o získanie finančných prostriedkov z fondu budú podniky vystavené určitej novej administratívnej záťaži, ktorá bude súvisieť s vytvorením konzorcia a plnením kritérií na získanie financovania. Podľa čl. 10 musia žiadatelia o grant poskytnúť informácie o plnení kritérií na získanie grantu. Časová náročnosť tohto úkonu pre subjekty vrátane malých a stredných podnikov odhadujeme na 60 minút, čo predstavuje administratívny náklad vo výške 5,73 eura“* sa časová náročnosť a s tým spojený odhad výšky administratívnych nákladov pre subjekty MSP zdá poddimenzovaná, aj vzhľadom na fakt, že podľa analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie návrh nebol konzultovaný s podnikateľmi a ide o novú formu financovania, s ktorou MSP nemajú skúsenosti. Komisia žiada uviesť na základe čoho, bol realizovaný uvedený odhad nákladov a zdôvodniť, prečo nebol návrh predmetom konzultácií s podnikateľským prostredím.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa vzhľadom na charakter materiálu, vypustiť doložku vybraných vplyvov. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, bodu 4.7. ju môže *„vo vzťahu k návrhom aktov EÚ nahradiť Riadne predbežné stanovisko (RPS) vypracované v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politik EÚ (schválené uznesením vlády SR č. 627 z 23. októbra 2013).“* Odôvodnenie: predložená doložka vybraných vplyvov nespĺňa všetky obsahové náležitosti.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.1. Dotknuté podnikateľské subjekty Komisia odporúča predkladateľovi kvantifikovať počet podnikateľských subjektov, pri ktorých je predpoklad, že budú materiálom ovplyvnené, na základe napr. dostupných štatistík z uplynulého časového obdobia, prípadne na základe informácií o počte subjektov, ktoré sa v uplynulej časovej perióde do obranného fondu prípadne podobného zoskupenia, zapojili. Odôvodnenie: Zabezpečenie súladu s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Počet dotknutých subjektov je potrebný na vyčíslenie nákladov na celé podnikateľské prostredie v bode 3.3.4. analýzy.

V časti 3.3.3. Administratívne náklady Komisia odporúča predkladateľovi doplniť zdroj na základe ktorého boli vyčíslené administratívne náklady na jedného podnikateľa (bola pri výpočte využitá kalkulačka nákladov alebo expertný odhad) a doplniť súhrnnú tabuľku nákladov regulácie o vyčíslenie nákladov na celé podnikateľské prostredie v časti 3.3.4. analýzy. V prípade, že sa administratívne náklady regulácie na celé podnikateľské prostredie nedajú vyčísliť z dôvodu že nie je možné presne kvantifikovať dotknuté subjekty, Komisia odporúča predkladateľovi na tento fakt poukázať v tejto časti analýzy.

K časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií Komisia žiada predkladateľa uviesť v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie informácie týkajúce sa konzultácií – či a akou formou boli dotknuté subjekty o predmetnom návrhu materiálu informované, a ak sa konzultácie uskutočnili, tak ich vyhodnotenie. Odôvodnenie: Zabezpečenie súladu s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Konzultácie tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie nahradiť súčasnú nulové celkové náklady regulácie na celé podnikateľské prostredie označením N/A, nakoľko toto označenie pravdivejšie odráža skutočnosť vzniku nákladov dotknutých podnikateľských subjektov.

K predkladacej správe

V predkladacej správe Komisia žiada uviesť nielen výšku prostriedkov EÚ vyčlenených na EDF, ale aj na rozpočet SR.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie