

BRATISLAVA: 18. 12. 2018

ČÍSLO: 280/2018

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 435/2000 Z. Z. O NÁMORNEJ PLAVBE V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky dňa 4. decembra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy ako rozpočtovo nezabezpečený. V poznámke je uvedené, že v SR nie je registrovaná žiadna námorná loď. Návrh zákona iba predpokladá možnosť registrácie námornej lode v registri SR a až v prípade neplnenia povinnosti repatriácie vlastníkom lode má povinnosť zabezpečiť repatriáciu MDV SR, pričom vlastník lode je povinný uhradiť náklady, ktoré MDV SR vynaložilo na repatriáciu člena posádky. Vzhľadom na uvedené nie je možné kvantifikovať výdavky, keďže sa to bude odvíjať od prípadne vzniknutej situácie. Predkladateľ uvádza, že finančné prostriedky budú riešené v rámci limitov rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie. V nadväznosti na uvedené žiada Komisia, aby prípadné výdavky vyplývajúce z realizácie zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok. V doložke vybraných vplyvov v bode 9. žiada Komisia v riadku „z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy“ označiť možnosť „áno“.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia súhlasí s tým, že materiál bude mať dodatočné priame náklady pre vlastníka námornej lode súvisiace s vytvorením finančného krytia formou zmluvy o poistení

vlastníka námornej lode na účely krytia nákladov spojených s repatriáciou a za poskytovanie zdravotnej starostlivosti.

Komisa nesúhlasí, že materiál nemá nepriame finančné náklady. Tieto sú spojené napr. s novelizačným bodom 22., či novelizačným bodom 25. Komisia žiada o ich opisné zadefinovanie do časti 3.3.2 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia zároveň nesúhlasí s tým, že materiál nemá administratívne náklady. Podľa názoru Komisie administratívne náklady sú spojené s novelizačnými bodmi 12., 14., 15. písm. w), 16., 17. (požiadavka na preklad do AJ), 23., či 33 a Komisia žiada o ich opisné zadefinovanie do časti 3.3.2 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia si uvedomuje, že SR neeviduje žiadnych vlastníkov námorných lodí i napriek tejto skutočnosti odporúča vyčíslenie nákladov (priamych, nepriamych aj administratívnych) na modelovom príklade a uviesť ich číselné vyjadrenie do časti 3.3.4. analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

K sociálnym vplyvom

Komisia zastáva názor, že ak predkladateľ na jednej strane predpokladá budúce negatívne vplyvy z dôvodu zvýšených výdavkov podnikateľov na zabezpečenie prevádzky námorných lodí, potom je na druhej strane žiaduce posúdiť v tomto kontexte aj sociálne vplyvy, ktoré pre budúcich zamestnancov námorných lodí plynú z návrhu novely. Napr.:

- zavedenie maximálnej dĺžky trvania služby na námornej lodi na 12 po sebe nasledujúcich mesiacov (novelizačný bod 20),
- jeden deň odpočinku v priebehu týždenného pracovného času (novelizačný bod 21),
- zavedenie povinnosti vlastníka námornej lode platiť mzdu uvedenú v pracovnej zmluve členom lodnej posádky počas služby na námornej lodi, ktorí sa v dôsledku choroby alebo úrazu stali práceneschopnými v súlade s medzinárodnou zmluvou (novelizačný bod 27).

V nadväznosti na identifikáciu pozitívneho sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov je tiež potrebné vypracovať analýzu sociálnych vplyvov a to predovšetkým v bode 4.2. (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám), kde je potrebné uviesť opis hodnoteného návrhu novely a uviesť špecifikáciu dotknutých skupín, podľa Metodického postupu pre analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov).

Zároveň je potrebné túto skutočnosť zohľadniť aj v príslušnom texte predkladacej správy a všeobecnej časti dôvodovej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie