

BRATISLAVA: 11. 05. 2017

ČÍSLO: 105/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

OPATRENÍ NA ZLEPŠENIE PODNIKATEĽSKÉHO PROSTREDIA

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 25. apríla 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne vplyvy na informatizáciu a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V *doložke vybraných vplyvov* sa v časti 10. Poznámky uvádza, že negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy sa predpokladá aj z ďalších opatrení, napr. zrušenie pokút a penálov pre zamestnávateľa za nepravdivé čestné prehlásenie zamestnanca (opatrenie č. 2), úprava elektronických systémov v daňovej oblasti (opatrenia č. 26 a č. 28). K opatreniu č. 28 Komisia žiada v časti „súčasný stav“ zmeniť text z „svoje identifikačné údaje“ na „údaje o vozidle pre správne vypočítanie dane“ a v časti „Prínos“ žiadame nahradiť text na „po zadaní EVČ vozidla v III. oddiele daňového priznania sa automaticky načítajú údaje o vozidle, ktoré v súvislosti s ostatnými vyplnenými údajmi daňovníkom uvedeným v III. oddiele zabezpečia správny výpočet dane. Predvyplňanie údajov o daňovníkovi na základe kritéria DIČ/IČO sú sekundárnym zadaním opatrenia“. V prípade akceptovania tohto návrhu Komisia žiada uviesť za toto opatrenie finančnú kvantifikáciu vo výške 520 000 eur na rok 2018.

Text opatrenia č. 27 Komisia odporúča naformulovať tak, aby bolo zrejmé, že legislatíva k nemu je už prijatá a ide len o vytvorenie technického nastavenia systému. Predpokladané finančné náklady na realizáciu tohto opatrenia predstavujú objem 330 000 eur na rok 2018. Komisia upozorňuje, že výdavky jednotlivých

opatrení v pôsobnosti MF SR sa budú realizovať v rámci programu 072 Výber daní a cla.

Podľa názoru Komisie je možné predpokladať výdavky aj na informačné systémy pri opatreniach č.9, č.17 a č.34. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada aj k týmto opatreniam dopracovať finančnú kvantifikáciu a špecifikovať ich rozpočtovú zabezpečenosť. Komisia upozorňuje, že s predloženým materiálom bude možné súhlasiť len s podmienkou, že z materiálu nevyplynie negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Opatrenia, ktoré nie sú rozpočtovo kryté Komisia žiada z materiálu vypustiť.

Komisia nesúhlasí s predloženým materiálom, keďže predkladateľ uvádza pozitívne vplyvy na informatizáciu, no nevykonal posúdenie vplyvov na informatizáciu v dostatočnom rozsahu, a to tým, že nepredložil analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Z *doložky vybraných vplyvov* vyplýva, že materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude čiastočne zabezpečený. V tabuľke č. 1 *analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy* však nie sú uvedené údaje za „financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“. Taktiež nie sú zosúladené celkové výdavky verejnej správy na rok 2017 so sumami podľa jednotlivých kapitol. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doplniť všetky relevantné údaje k zabezpečenosti zdrojov v rozpočte príslušných kapitol v jednotlivých rokoch, vrátane špecifikácie programov, z ktorých sa budú opatrenia realizovať.

Pri kapitole MŽP SR sú kvantifikované výdavky v sume 15 407 550 eur na rok 2018, pričom z opatrenia č. 20 vyplýva, že ide o výdavky na obstaranie informačného systému v súvislosti so zavedením elektronického vykazovania odpadu, ktoré majú byť financované z prostriedkov EÚ. Z uvedeného nie je zrejmé, či táto suma zahŕňa aj výdavky na spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu, čo Komisia žiada doplniť.

V časti 2. 1. 1 Financovanie návrhu sa pri opatrení č. 26 „zaviesť hodnotenie daňových subjektov na základe spoľahlivosti“ konštatuje, že jeho realizácia bude vyžadovať v roku 2018 finančné prostriedky v objeme 2 666 950 eur. V súčasnosti pripravuje MF SR návrh novely zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok), v rámci ktorého sa bude daňovým subjektom zasielať oznámenie o preferenčných režimoch. Novela zákona bude mať účinnosť od 1. 1. 2018, avšak vzhľadom na nastavenie systému sa predpokladá dopad na štátny rozpočet vo výške cca 2 700 000 eur na rok 2017. V nadväznosti na uvedené je potrebné túto kvantifikáciu zohľadniť v analýze vplyvov za opatrenie č. 26.

Pri kapitole MF SR sú na roky 2018 až 2020 kvantifikované výdavky vo výške 7 730 000 eur v súvislosti s opatrením č. 29 „zvýšiť superodpočet výdavkov na výskum a vývoj“, pričom v časti 2. 1. 1. Financovanie návrhu sa uvádza, že toto opatrenie bude mať vplyv na úbytok príjmov a vykrytie úbytku bude riešené spolu s novelou

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

predmetného zákona. Z uvedeného dôvodu je potrebné opraviť kvantifikáciu v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy a sumu 7 730 000 eur uviesť ako zníženie príjmov rozpočtu verejnej správy, nie ako čerpanie výdavkov.

V prípade opatrení č. 10 až č.15, ktoré sú v pôsobnosti MDV SR sa konštatuje, že vplyv na rozpočet verejnej správy bude mať až legislatívna zmena a vplyvy budú popísané a vyčíslené v materiáloch k príslušnej legislatíve. Keďže z uvedených opatrení nie je zrejmé, ktoré by mohli mať vplyv na rozpočet verejnej správy, Komisia žiada opatrenia s vplyvom na rozpočet verejnej správy špecifikovať a aspoň rámcovo kvantifikovať v doložke vybraných vplyvov. Súčasne Komisia upozorňuje, že podľa schváleného Akčného plánu boja proti daňovým podvodom 2017 – 2018 sa má zaviesť oprávnenie pre Finančné správy vstupovať do kolaudačného konania a túto skutočnosť Komisia žiada v týchto opatreniach zohľadniť.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje predkladateľa, že nie sú vyplnené všetky relevantné tabuľky analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Vzhľadom na to, že vlastný materiál v skutočnosti predstavuje dokument koncepčného charakteru, Komisia považuje vyčíslenia očakávaných prínosov a úspor jednotlivých navrhovaných zmien za informatívne.

Zároveň však Komisia upozorňuje na nezrovnalosť vo vyčíslení očakávaných úspor pri opatrení č. 4 vo vlastnom materiáli (152,6 EUR) a v *Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie* v časti 3.3.2 (149,7 EUR), pričom v prílohách návrhu novely zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia predkladateľ počas medzirezortného pripomienkového konania, ktoré prebehlo 2.3.2017 – 22.3.2017, uvádza úspory nepriamych nákladov vo výške 146 EUR /1 podnikateľa.

Navyše, ak sú v *Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie* zachytené ostatné odhady úspor, nenachádzajú sa tam konkretizácie a vysvetlenie očakávaných úspor za opatrenie č. 2 (Zrušenie pokuty a penále pre zamestnávateľa za nepravdivé čestné vyhlásenie zamestnanca pracujúceho na dohodu o brigádnickej práci študentov) - 57 EUR a opatrenie č. 20 (Zníženie administratívnej záťaže podnikateľov v nadväznosti na povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov zavedením elektronického vykazovania odpadu) - 1,9 EUR/1 podnikateľa/1 ohlasovaciu povinnosť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie