

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 14. 12. 2020

ČÍSLO: 175/2020

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH MEDZIREZORTNÉHO PROGRAMU 06E – PODPORA OBRANY ŠTÁTU NA ROKY 2021 AŽ 2023

I. Úvod: Ministerstvo obrany SR predložilo dňa 30. novembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh Medzirezortného programu 06E – Podpora obrany štátu na roky 2021 až 2023*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. Z analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, z *tabuľky č. 1* vyplýva, že celkový vplyv predloženého materiálu je v sume 4,25 mil. eur v rokoch 2021 až 2023 každoročne, z toho zabezpečené vplyvy v sume 3,83 mil. eur (MO SR v sume 1,05 mil. eur, MZ SR v sume 221 tis. eur, SŠHR SR v sume 2,18 mil. eur a MDV SR v sume 375 tis. eur) a rozpočtovo nekrytý vplyv v sume 426 tis. eur v kapitole MDV SR v rokoch 2021 až 2023 každoročne.

V analýze vplyvov v *časti 2.1.1 Financovanie návrhu* sa uvádza, že predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy SR v príslušných rokoch v rámci podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora nie sú v požadovanom rozsahu riešené schválenými finančnými limitmi v návrhu rozpočtu pre kapitolu MDV SR. Takisto v predkladacej správe je uvedené: „Na základe návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023, ktorý bol schválený 14. októbra 2020 uznesením vlády SR č. 649/2020 došlo k zníženiu požadovaných finančných zdrojov plánovaných na realizáciu podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora v rokoch 2021, 2022 a 2023 o 53,19 %, t. j. v uvedených rokoch z 800 000 € na 374 500 € (o 425 500 € menej). Zníženie finančných zdrojov negatívne ovplyvní realizáciu niektorých plánovaných projektov dopravnej infraštruktúry pre potreby OS SR a plnenie záväzkov SR vyplývajúcich z jej členstva v NATO a EÚ. Na základe uvedených skutočností MO SR ako gestor medzirezortného programu považuje navýšenie finančných zdrojov pre podprogram 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora v rokoch 2021 až 2023 za potrebné pre budovanie a udržiavanie dopravnej infraštruktúry na podporu obrany štátu.“.

V rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy má každý subjekt verejnej správy možnosť si sám vnútorne rozdeliť pridelené finančné prostriedky. Pri príprave návrhu rozpočtu verejnej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

správy na roky 2021 až 2023 MDV SR rozpísalo v rámci podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora sumu 374 500 eur na roky 2021 až 2023 každoročne. Ide o nepravdivé tvrdenie že: „Na základe návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023, ktorý bol schválený 14. októbra 2020 uznesením vlády SR č. 649/2020 došlo k zníženiu požadovaných finančných zdrojov plánovaných na realizáciu podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora v rokoch 2021, 2022 a 2023 o 53,19 %“. Toto bolo jednoznačné rozhodnutie MDV SR, lebo sama kapitola si rozpísala menej výdavkov na daný medzirezortný podprogram.

Vzhľadom na vyššie uvedené zásadne nesúhlasíme s materiálom, ktorý zakladá nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. Zásadne žiadame prepracovať doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby všetky výdavky, vrátane výdavkov MDV SR, boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov na príslušné roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Takisto zásadne žiadame z analýzy vplyvov, predkladacej správy aj vlastného materiálu (napr. str. 3, 4, 5 a 11) odstrániť tvrdenia o nezabezpečení, znížení finančných zdrojov a o potrebe navýšenia finančných prostriedkov pre podprogram 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora v rokoch 2021 až 2023 v kapitole MDV SR.

Zásadne žiadame doplniť detailný (položkový) rozpočet všetkých investičných projektov, ktorých celková hodnota presahuje 1 mil. eur s DPH v miere detailu, ktorá umožní vykonať benchmark cien a overenie plánovanej výšky rozpočtu.

Zdôvodnenie: Doplnenie podkladov umožní overenie postupu podľa úloh C.5. a C.6. z uznesenia vlády č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023. Doložka vplyvov predpokladá v rokoch 2021 a 2023 vyčleniť 600 tis. eur na dva železničné projekty, pričom nie je jasná celková cena oboch projektov. Na projekt „Vybudovanie nakladacích a vykladacích priestorov na UŽS“ bolo na rok 2021 plánovaných 600 tis. eur na výstavbu nakladacieho a vykladacieho priestoru v železničnej stanici Kamenica nad Cirochou (pokračujúci projekt z roku 2020). Na rok 2023 bolo naplánovaných 600 tis. eur na začatie výstavby obdobného priestoru v železničnej stanici Dobrá Niva.

V nadväznosti na vyššie uvedené zásadne žiadame z návrhu uznesenia vlády vypustiť úlohu B.2. pre ministra financií „navýšiť finančné zdroje na realizáciu podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora v súlade s programovým návrhom podprogramu 06E01 – Dopravná a telekomunikačná podpora na roky 2021 až 2023“.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie