

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 11. 12. 2020

ČÍSLO: 172/2020

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 442/2002 Z. Z. O VEREJNÝCH VODOVODOCH A
VEREJNÝCH KANALIZÁCIÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 276/2001 Z. Z. O REGULÁCII
V SIEŤOVÝCH ODVETVIACH V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŇAJÚ NIEKTORE
ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR predložilo dňa 27. novembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŕňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Predkladateľ v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu Doložky vybraných vplyvov vyznačil pozitívno-negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, z toho negatívny vplyv na MSP. Predkladateľ zároveň v časti 10. Poznámky Doložky vybraných vplyvov uviedol, že predložený materiál môže mať vplyvy na podnikateľské prostredie, avšak nie je možné dopredu určiť, či pozitívne alebo negatívne. Komisia *žiada predkladateľa o odstránenie uvedených rozporov*.

V doložke vybraných vplyvov v bode 10 predkladateľ v poslednej vete uvádza: „Predpokladá sa mierne pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v súvislosti s odstránením duplicit a administratívnych nadbytočností v novej úprave § 16a a súvisiacich ustanovení v Čl. II návrhu zákona“. Komisia odporúča upresniť uvedenie mierne pozitívneho vplyvu na procesy vo verejnej správe, špecifikáciu odstránených duplicit a administratívnych nadbytočností v novej úprave.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o kvalitatívne popísanie pozitívnych i negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia ďalej žiada predkladateľa o *kvantifikáciu nákladov, a to najmä, ale nielen, v prípade priamych finančných nákladov*, a jej uvedenie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a to minimálne formou modelového výpočtu na jeden dotknutý podnikateľský subjekt – kvantifikovať náklady na 1 podnikateľa/ 1 prípojka v eurách na modelovom príklade aj s rozpätím cien v závislosti od miesta realizácie a dĺžky prípojky.

Vplyvy na podnikateľské prostredie predkladateľ popísal, ale nevyčíslil v tabuľke vplyvov v časti 3.3.4 „Súhrnná tabuľka nákladov regulácie“ predmetnej Analýzy, i keď napr. doložka vplyvov v časti 5 alternatívne riešenia obsahuje určitú nákladovú argumentáciu, ktorá by mohla slúžiť aj ako modelový príklad. Predkladateľ ďalej uvádza, že nie je možné odhadnúť počet nových žiadateľov o pripojenie sa na verejnú kanalizáciu (noví budúci producenti odpadových vôd, ktorým sa budú realizovať zaústenia kanalizačnej prípojky do verejnej kanalizácie), ale bolo by možné odhadnúť počet očakávaných pripojení na verejnú kanalizáciu, ktorá sa očakáva zavedením povinnosti pripojiť sa na verejnú kanalizáciu (najneskôr do 31.12.2021) u súčasných prevádzkovateľov žump.

Komisia rovnako žiada o *popis a vyčíslenie úspor* v nadväznosti na avizovaný a v doložke vybraných vplyvov vyznačený aj pozitívny vplyv predloženého materiálu na podnikateľské prostredie.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov uvádza, že materiál zakladá pozitívne, ako aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie je možné kvantifikovať. Pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisia s predpokladanými príjmami z možných pokút z nových skutkových podstát správnych deliktov a priestupkov, pričom v súčasnosti platné dolné hranice výšky niektorých pokút sa upravujú smerom nahor, ako aj s možnými príjmami z vodného a stočného, pričom nie je možné predpokladať množstvo a druh správnych deliktov a priestupkov, ako ani počet novopripojených odberateľov pitnej vody alebo producentov odpadových vôd. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisia s novou úpravou vlastníctva a obmedzenia prevodu vlastníckych práv k verejným vodovodom a verejným kanalizáciám len na subjekty verejnej správy a so zákazom prevodu obchodných podielov a akcií vodárenských spoločností mimo subjekty verejnej správy. Uvedené berieme na vedomie.

V časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy predkladateľ súčasne uvádza, že negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy (obce, ktoré sú vlastníkami verejných kanalizácií) nie je možné kvalifikovane odhadnúť, nakoľko nie je možné odhadnúť počet nových žiadateľov o pripojenie sa na verejnú kanalizáciu (noví budúci producenti odpadových vôd, ktorým sa budú realizovať zaústenia kanalizačnej prípojky do verejnej kanalizácie) a náklady na zaústenie kanalizačnej prípojky na verejnú kanalizáciu kolíšu v závislosti od miesta realizácie, geologických pomerov, uloženia iných inžinierskych sietí a ďalších faktorov od cca 1 300 eur (v menšej obci) do cca 5 000 eur (napr. v Bratislave). Vlastníkmi verejných kanalizácií je aj 444 obcí, ktoré majú v správe spravidla menšie verejné kanalizácie. Je predpoklad, že najmä v aglomeráciách pod 2 000 obyvateľov (t. j. v menších obciach) sa budú realizovať zaústenia tam, kde to bude technicky možné a kapacita verejnej kanalizácie to umožní. Vzhľadom na uvedené je nevyhnutné v rámci analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uviesť súhrnný odhad predpokladaného vplyvu na výdavky rozpočtov obcí. Z uvedeného dôvodu žiadame v nadväznosti na § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

znení neskorších predpisov dopracovať v rámci analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikáciu dopadov na rozpočet verejnej správy s uvedením dopadov na rozpočty obcí a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky. Spolu s tým je potrebné uviesť aj návrhy na zdroje úhrady zvýšených výdavkov.

K analýze sociálnych vplyvov

Odporúčame pri každom hodnotenom vplyve doplniť stručný opis návrhu opatrenia (návrhu konkrétnej zmeny alebo doplnenia predmetnej právnej úpravy) vyplývajúci z vlastného materiálu, ktorý tento vplyv zakladá.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie