

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 15.5.2019  
ČÍSLO: 102/2019  
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 106/2018 Z. Z. O PREVÁDZKE VOZIDIEL  
V CESTNEJ PREMÁVKE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV A KTORÝM SA MENIA  
A DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo dopravy a výstavby SR dňa 29. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

V Doložke vybraných vplyvov v bode 9 Komisia navrhuje vyčíslieť, resp. v bode 10 uviesť aj pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy v oblasti príjmov z titulu platenia správnych poplatkov pri podávaní žiadostí a iných platených výkonov a pokút, ktoré uložia pracovníci Slovenskej obchodnej inšpekcie.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov v tab. č. 1 sú kvantifikované rozpočtovo nekryté výdavky súvisiace s realizáciou zákona na rok 2020 v celkovej sume 1 966 520 eur, z toho Ministerstvo dopravy a výstavby SR v sume 200 tis. eur na úpravu Jednotného informačného systému v cestnej doprave v súvislosti s úpravou vydávania typových schválení a úpravou spôsobu konania pri zrušení niektorých povolení a pri prerušení a následnom pokračovaní v konaní a Ministerstvo hospodárstva SR v sume 1 766 520 eur na zabezpečenie vykonávania dohľadu nad trhom Slovenskou obchodnou inšpekciou (v tom vplyv aj na zamestnanosť +1 osoba, mzdové výdavky 21 134 eur). V ďalších rokoch je vplyv na Ministerstvo hospodárstva SR ročne v sume 1 766 520 eur. V bode 2.1.1. je uvedené, že Ministerstvo dopravy a výstavby SR si bude tieto výdavky uplatňovať v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022, v bode 2.2.4. je uvedené, že Ministerstvo hospodárstva SR si tiež bude uplatňovať požiadavku na zvýšenie výdavkov v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy pri kvantifikácii výdavkov na výkon dohľadu nad trhom v súvislosti s kontrolou vozidiel nie je dostatočne zdôvodnený postup výpočtu vplyvu na verejné financie. Komisia žiada do analýzy doplniť podrobné odôvodnenie výpočtu.

V tab. č. 1 sú v rámci vplyvu na mzdové výdavky uvedené sumy osobných výdavkov (t. j. výdavky na mzdy a výdavky na poistné spolu v sume 28 520 eur), tieto je potrebné nahradiť výdavkami na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (610) v súlade s údajmi v tab. č. 5. Zároveň je potrebné sumy v tabuľkách uvádzať v eurách. Požiadavku za oblasť zamestnanosti týkajúcu sa kapitoly Ministerstva hospodárstva SR (+1 osoba, +28 520 eur osobné výdavky) Komisia žiada zabezpečiť v rámci stanoveného limitu výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly Ministerstva hospodárstva SR na príslušné rozpočtové roky.

Vzhľadom na ustanovenia zákona, ktorými sa dopĺňajú nové správne delikty, zvyšuje sa horná sadzba ukladaných pokút, ustanovuje sa povinnosť úhrady nákladov vzniknutých orgánom dohľadu nad trhom v určených prípadoch atď., je možné predpokladať aj pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je v doložke vybraných vplyvov ani analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy zohľadnený. Uvedené Komisia žiada do doložky doplniť spolu s kvantifikáciou.

### **K vplyvom na podnikateľské prostredie**

V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča vyčíslieť v bode 3.3. všetky náklady regulácie, ktoré majú vplyv na podnikateľské prostredie, a ktoré súvisia s uvedenou právnou úpravou. Navrhovaný materiál obsahuje len vyčíslenie administratívnych nákladov v súvislosti s ohlasovaním, pričom neobsahuje vyčíslenie aj priamych, nepriamych nákladov súvisiacich s uvedenou právnou úpravou napr. v súvislosti s podávaním žiadostí a obstarávaním potrebných dokumentov.

Komisia žiada predkladateľa o zaradenie poplatkov, ktoré vzniknú podnikateľom v súvislosti s vykonaním zvláštnej technickej kontroly vo výške 50 eur/vozidlo a správneho poplatku za udelenie vnútroštátneho schválenia jednotlivého vozidla s obmedzenou prevádzkou vo výške 20 eur, do adekvátnej časti Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, konkrétne do časti 3.3.1 Priame finančné náklady namiesto administratívnych nákladov.

Súčasne Komisia žiada predkladateľa o zaradenie uvedených poplatkov do časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, pričom v prípade, že predkladateľ nevie odhadnúť celkový počet dotknutých subjektov, minimálne o zahrnutie týchto nákladov v časti na 1 podnikateľa.

Predkladateľ by rovnako nemal v zmysle predloženého materiálu opomenúť zahrnúť zvýšenie horných sadzieb sankcií medzi (potenciálne) priame finančné náklady, či vyšší počet predpísaných kontrol zo strany Slovenskej obchodnej inšpekcie medzi administratívne náklady s uvedením kvantifikácie týchto nákladov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na informatizáciu**

Komisia nesúhlasí s tým, že predkladaný materiál nepredpokladá žiadny vplyv na informatizáciu. Predkladateľ uvádza v doložke vplyvov žiadny vplyv, no vypracoval analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Uvedené treba dať do súladu.

**K sociálnym vplyvom**

Podľa predloženého návrhu zákona sa má umožniť udelenie vnútroštátneho schválenia jednotlivého vozidla s obmedzenou prevádzkou, ktoré boli vyrobené do 1. júla 2009. Podľa predkladateľa predmetná zmena má mať „pozitívny vplyv prevažne pre malých farmárov, ktorý vlastní takéto vozidlá“. Týmto osobám vzniknú administratívne náklady v súvislosti s vykonaním technickej kontroly zvláštnej (približne 50 eur na vozidlo) a 20 eur správny poplatok za udelenie vnútroštátneho schválenia jednotlivého vozidla s obmedzenou prevádzkou. Predkladateľ tieto vplyvy zohľadnil v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

V prípade, že majiteľmi predmetných vozidiel môžu byť aj fyzické osoby – občania, ktoré ich využívajú pre vlastnú potrebu (nie na účely podnikania), v tom prípade je potrebné prehodnotiť a identifikovať sociálne vplyvy materiálu v doložke vybraných vplyvov (pozitívne či negatívne, resp. pozitívne aj negatívne sociálne vplyvy) a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov) a zhodnotiť ich predovšetkým v bode 4.1 (vplyvy na hospodárenie domácností). V prípade, že predkladateľ považuje jednotlivé vplyvy za marginálne, Komisia odporúča danú skutočnosť deklarovať v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov.

**K vplyvom na služby verejnej správy na občana a na procesy verejnej správy**

Komisia odporúča predkladateľovi vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, z dôvodu vzniku novej povinnosti okresným úradom (dodatočne schvaľovať jednotlivé vozidlá a viesť ich evidenciu).

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie