

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 11.02.2022
ČÍSLO: 014/2022
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY O SPRÍSTUPNENÍ
URČITÝCH KOMODÍT A VÝROBKOV SPOJENÝCH S ODLESŇOVANÍM A DEGRADÁCIOU LESOV NA
TRHU ÚNIE A O ICH VÝVOZE Z ÚNIE, KTORÝM SA ZRUŠUJE NARIADENIE (EÚ)**

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 2. februára 2022 predložilo na PPK materiál „*Návrh NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o sprístupnení určitých komodít a výrobkov spojených s odlesňovaním a degradáciou lesov na trhu Únie a o ich vývoze z Únie, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ)*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie. Bližšie informácie o vplyvoch sa nachádzajú na konci vlastného materiálu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie samostatnej Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a priloženie Kalkulačky nákladov.

Odôvodnenie:

Podľa Doložky vybraných vplyvov, časti 9. Vybrané vplyvy materiálu, má tento návrh vplyvy (pozitívne aj negatívne) na podnikateľské prostredie. V tomto prípade je analýza vplyvov na podnikateľské prostredie povinnou súčasťou materiálu na vyhodnotenie vplyvov návrhu na podnikateľov.

Vlastný materiál spomína nasledovné body s významným vplyvom na podnikateľské subjekty:

- povinnosť uplatňovania náležitej starostlivosti,
- povinnosť sprístupňovania vyhlásenia o náležitej starostlivosti pre určené orgány štátnej správy pred umiestnením príslušných komodít a výrobkov na trh Únie,
- povinnosť získavať geografické súradnice všetkých plôch pozemku, na ktorých sa vyrobili príslušné komodity a výrobky;
- zákaz umiestňovať príslušné komodity a výrobky na trh Únie a zákaz ich vývozu bez predchádzajúceho predloženia vyhlásenia o náležitej starostlivosti.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V časti „Vplyvy na rozpočet verejnej správy“ riadneho predbežného stanoviska k predmetnému návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady sa uvádza, že návrh nariadenia vyžaduje určenie alebo zriadenie dozorného orgánu alebo viacerých

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

dozorných orgánov na zabezpečovanie kontroly dodržiavania a uplatňovania tohto nariadenia na národnej úrovni. Zriadenie a prevádzka dozorného orgánu/dozorných orgánov bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorého výška bude závisieť od finálneho znenia nariadenia a bude výrazne ovplyvnená kontrolnými kvótami stanovenými Európskou komisiou v čl. 14 ods. 9 nariadenia.

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predmetný materiál bude mať negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, keďže na základe návrhu nariadenia vznikne potreba zriadenia orgánu štátnej správy, ktorý bude vykonávať štátny dozor pre určené komodity, alebo potreba rozšírenia kompetencií existujúcich orgánov štátnej správy tak, aby boli oprávnené štátny dozor pre určené komodity vykonávať. V súvislosti s kvótami pre kontrolu určených komodít vyplývajúcich z návrhu nariadenia vznikne tiež potreba zabezpečiť dozorným orgánom dostatočné personálne a finančné prostriedky, aby bolo splnenie týchto kvót realizovateľné.

Na základe uvedeného Komisia žiada uviesť aspoň rámcové kvantifikácie vyplývajúce z predloženého návrhu. Taktiež je potrebné uviesť krytie predmetných vplyvov, pričom Komisia uvádza, že tieto vplyvy (aj vplyv na oblasť zamestnanosti) budú musieť byť zabezpečené v rámci limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

Z formálneho hľadiska Komisia žiada v časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti riadneho predbežného stanoviska uviesť možnosti rozpočtového zabezpečenia tak, ako sú uvedené vo vypracovanej doložke vybraných vplyvov, t. j. „Áno/Nie/Čiastočne“.

K sociálnym vplyvom

Predložený materiál predpokladá okrem iného minimalizovanie spotreby výrobkov pochádzajúcich z dodávateľských reťazcov spojených s odlesňovaním alebo degradáciou lesov, pričom za takéto výrobky sa navrhuje zaradiť hovädzí dobytok, kakao, káva, palma olejná, sója a drevo. Zároveň návrh predpokladá nadbytočnú reguláciu chovateľov hovädzieho dobytku a predpokladá jednorazové náklady v rozsahu od 5 000 EUR do 90 000 EUR na zavedenie systému náležitej starostlivosti v jednom hospodárskom subjekte. Napriek týmto skutočnostiam predkladateľ neposúdil, akým spôsobom sa navrhované opatrenia odrazia na cene výrobkov z hovädzieho dobytku, kakaa, kávy, palmy olejnej, sóje a dreva pre domácnosti – konečných spotrebiteľov. Taktiež neposúdil ako sa napr. zmena v oblasti obchodovania s drevom odrazí na nákladoch domácnosti na vykurovanie, ak túto surovinu používa na tieto účely. Predkladateľ síce uvádza, že predpokladá ohrozenie pracovných miest, avšak neuvádza ani predpokladaný počet ohrozených pracovných miest.

Na základe vyššie uvádzaného je potrebné korektne kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotiť všetky negatívne sociálne vplyvy, najmä v oblasti vplyvu na hospodárenie domácnosti a v oblasti vplyvu na zamestnanosť. Osobitnú pozornosť je potrebné venovať aj zhodnoteniu vplyvov na zraniteľné skupiny.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie