

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 07.02.2022

ČÍSLO: 010/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH PROGRAMU CEZHraničnej SPOLUPRÁCE INTERREG SLOVENSKO-ČESKO 2021 – 2027

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR dňa 27. januára 2022 predložilo na PPK materiál „*Návrh programu cezhraničnej spolupráce Interreg Slovensko-Česko 2021 – 2027*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívno-negatívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov v bode 4. Dotknuté subjekty žiada Komisia doplniť Ministerstvo životného prostredia SR.

Materiál uvádza medzi cieľmi, prioritami a aktivitami viaceré oblasti týkajúce sa životného prostredia (PO2: Prechod z ekologickejšieho, nízkouhlíkového hospodárstva na hospodárstvo s nulovou bilanciou uhlíka a odolnú Európu vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, zmierňovania zmeny klímy a adaptácie na ňu...) preto je nutné medzi dotknuté orgány uviesť aj MŽP SR.

V Doložke vybraných vplyvov v bode 12. Zdroje a do samotného textu materiálu a jeho Predkladacej správy žiada Komisia doplniť informácie kto bol z Ministerstva životného prostredia SR poprípade jeho podriadených organizácií zapojený do konzultácií a prípravy materiálu. Do tohto bodu a textu materiálu žiada Komisia takisto uviesť konkrétne subjekty z oblasti ochrany a tvorby životného prostredia, ktoré boli do konzultácií a tvorby Programu zapojené.

V bode 12. Zdroje sa uvádza: „*V súlade s princípom partnerstva boli na národnej úrovni do prípravy programu oslovené a zapojené relevantné orgány verejnej moci a verejnej správy zo SR a ČR. Verejnosť a ostatné subjekty mali možnosť zapojiť sa do verejných konzultácií návrhu Programu ako aj do konzultácií správy o hodnotení vplyvu Programu na životné prostredie aj prostredníctvom online dotazníka.*“. V samotnom materiáli a podkladoch Doložky vybraných vplyvov a prílohách však nie sú uvedené žiadne konkrétne informácie, ktoré orgány verejnej moci a správy ani aká verejnosť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

bola oslovená a kto sa nakoniec do konzultácií a prípravy Programu v oblasti životného prostredia zapojil.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov žiada Komisia doplniť do bodu 4. Dotknuté subjekty do poslednej vety informáciu, že MF SR okrem zapojenia do Skupiny audítorov bude plniť úlohy platobného orgánu. Uvedené je potrebné zohľadniť aj v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v bode 2.2.1.

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet sú výdavky kvantifikované na rok 2023 v sume 1 310 000 eur (z toho zabezpečené v rozpočte MIRRI SR 62 000 eur) a na rok 2024 v sume 1 702 000 eur (z toho zabezpečené v rozpočte MIRRI SR 160 000 eur). Analýza vplyvov na rozpočet je predložená na obdobie 2021 až 2024, čo Komisia žiada aktualizovať a vypracovať analýzu na obdobie 2022 až 2025. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov sa v analýze vplyvov na rozpočet uvádzajú údaje za bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky.

V analýze vplyvov na rozpočet žiada Komisia v tab. č. 1 v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ vyčíslieť objem výdavkov za zdroje EÚ a spolufinancovania v zmysle Finančného plánu programu. Uvedené je potrebné zohľadniť aj v tab. č. 4., ktorá nie je predkladateľom vôbec vyplnená.

Na základe vyčíslenia výdavkov za zdroje EÚ je potrebné uvedené objemy vyčíslieť v tab. č. 1 aj v časti „Príjmy verejnej správy celkom“. Uvedené je potrebné zohľadniť aj v tab. č. 3.

V tab. č. 1 nie sú uvedené výdavky podľa programovej štruktúry kapitoly, čo Komisia žiada doplniť.

V tab. č. 1 sú výdavky obcí a VÚC uvedené nesprávne v riadku „Iné ako rozpočtové zdroje“, čo je potrebné upraviť.

Komisia upozorňuje, že nie je možné súhlasiť s materiálom, ktorý zakladá nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy. Všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu žiada Komisia zabezpečiť v rámci limitu výdavkov dotknutých kapitol, resp. v rámci rozpočtov jednotlivých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

V analýze vplyvov na rozpočet na str. 1 v prvom a druhom odseku v poslednej vete odporúča Komisia upraviť názov „Stratégia financovania Európskych štrukturálnych a investičných fondov pre programové obdobie 2021-2027“ na „Stratégia financovania Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Fondu na spravodlivú transformáciu a Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu na programové obdobie 2021 – 2027“.

K sociálnym vplyvom

Je potrebné, aby predkladateľ vypustil všetky texty uvedené v časti 4.1 analýzy sociálnych vplyvov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Časť 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je určená len na hodnotenie opatrení, ktoré majú vplyv na finančné hospodárenie domácností. Samotný predkladateľ uvádza na viacerých miestach v tejto časti, že „Priamy pozitívny, resp. negatívny vplyv na hospodárenie domácností sa nepredpokladá.“.

Je potrebné, aby predkladateľ vypustil všetky texty uvedené v časti 4.3 analýzy sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Časť 4.3 analýzy sociálnych vplyvov je určená len na hodnotenie opatrení, ktoré majú vplyv (pozitívny alebo negatívny) na povinnosť rovnakého zaobchádzania so skupinami alebo jednotlivcami na základe pohlavia, rasy, etnicity, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie alebo iného statusu a na hodnotenie opatrení, ktorá majú pozitívny alebo negatívny vplyv na rovnosť žien a mužov. Ak predkladaný materiál nemá žiadne vplyvy na uvedené oblasti, hodnotenie sa v časti 4.3 analýzy sociálnych vplyvov neuvádza.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada vypracovať Analýzu vplyvov na životné prostredie a až následne materiál predložiť do PPK.

V doložke vybraných vplyvov sú vyznačené pozitívne a negatívne vplyvy na životné prostredie preto je nevyhnutné vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov. Tvrdenie predkladateľa z Doložky vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky: „Z dôvodu, že v súčasnosti prebieha proces posudzovania vplyvu programu na životné prostredie a ukončenie celého procesu SEA sa predpokladá v druhej polovici februára 2022, aktuálne nie je možné predložiť analýzu vplyvu na životné prostredie. Analýza vplyvu na ŽP bude súčasťou MPK.“ považujeme za nedostatočné a neakceptovateľné. Podľa časti 2. Pôsobnosť jednotnej metodiky, bode 2.7. Analýza vplyvov na životné prostredie sa Analýza nevykonáva pri materiáloch, kde je proces SEA ukončený, nie v prebiehajúcom procese.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

predseda Komisie