

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 27. 5. 2020

ČÍSLO: 041/2020

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ROZHODNUTIA RADY, KTORÝM SA V DÔSLEDKU KRÍZY SPÔSOBENEJ PANDÉMIOU OCHORENIA COVID-19 MENIA SMERNICE (EÚ) 2017/2455 A (EÚ) 2019/1995, POKIAĽ IDE O DÁTUMY TRANSPOZÍCIE A UPLATŇOVANIA

I. Úvod: Ministerstvo financií SR predložilo dňa 21. mája 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh rozhodnutia Rady, ktorým sa v dôsledku krízy spôsobenej pandémiou ochorenia COVID-19 menia smernice (EÚ) 2017/2455 a (EÚ) 2019/1995, pokiaľ ide o dátumy transpozície a uplatňovania“*. Materiál predpokladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V súvislosti s dopadom krízy, ktorú spôsobila pandémia ochorenia COVID-19 viaceré členské štáty deklarovali v priebehu roku 2020, že nemôžu zaručiť dokončenie prípravných prác potrebných na to, aby bolo zabezpečené jednotné uplatňovanie nových pravidiel DPH pokiaľ ide o určité povinnosti týkajúce sa dane z pridanej hodnoty pri poskytovaní služieb a predaji tovaru na diaľku od 1. januára 2021. Vzhľadom na uvedené skutočnosti vypracovala Komisia návrh rozhodnutia, ktorého jediným cieľom je odloženie dátumu uplatňovania zmien o šesť mesiacov, t. j. od 1. júla 2021.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že vplyvom posunu termínu účinnosti nových opatrení o 6 mesiacov sa predpokladá zníženie očakávaných príjmov v roku 2021 o 11 000 000 eur a pokiaľ ide o výdavky, negatívne vplyvy z dôvodu zmien informačných systémov (bez kvantifikácie ich podpory) predstavujú 16 191 740 eur v roku 2020, z toho rozpočtovo zabezpečených je v kapitole MF SR 7 821 384 eur.

Z dôvodu posunu dátumu transpozície a uplatňovania nových pravidiel pri DPH dôjde v roku 2021 k zníženiu príjmov z pôvodne predpokladaných 22 000 000 eur (v návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o DPH, ktorého predmetom bola transpozícia nových pravidiel, a ku ktorému MF SR predložilo stanovisko v rámci PPK dňa 18. 5. 2020, ďalej len „návrh zákona“) na 11 000 000 eur. V tabuľke č. 1 je však tento vplyv uvedený kladným znamienkom, čo by predstavovalo nie negatívny, ale pozitívny vplyv, s čím sa nestotožňujeme a je potrebné to upraviť. Vzhľadom na to, že sa nepredpokladá zmena príjmov v rokoch 2022 a 2023 v porovnaní s vplyvmi uvedenými v návrhu zákona, návrh rozhodnutia nemá v uvedených rokoch vplyv na príjmy štátneho rozpočtu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V súvislosti s kvantifikáciou vplyvu návrhu rozhodnutia na príjmy upozorňujeme, že v porovnaní s návrhom zákona, predkladateľ abstrahuje od negatívneho vplyvu na príjmy štátneho rozpočtu v rokoch 2021 až 2023 v sume -41 000 000 eur každoročne (oprava základu dane). Z návrhu nie je zrejmé, či návrh rozhodnutia má vplyv na rozpočet verejnej správy aj v tomto prípade.

V prípade výdavkov, úpravy informačných systémov v roku 2020 v sume 16 191 740 eur boli kvantifikované v návrhu zákona a vyplývajú z povinnosti transponovať nové pravidlá DPH. Žiadame vysvetliť, prečo samotný posun termínu transpozície a uplatňovania nových pravidiel má mať vplyv na výdavky rozpočtu verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie