

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26.01.2023

ČÍSLO: 005/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**VYHLÁŠKA ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ Z ... 2023, KTOROU SA
USTANOVUJÚ PRAVIDLÁ FUNGOVANIA TRHU S ELEKTRINOU A PODMIENKY VYKONÁVANIA
REGULOVANÝCH ČINNOSTÍ V ELEKTROENERGETIKE**

I. Úvod: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví dňa 17. januára 2023 predložil na PPK materiál „*Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví z ... 2023, ktorou sa ustanovujú pravidlá fungovania trhu s elektrinou a podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia žiada predkladateľa, keďže sa jedná o transpozíciu práva EÚ, o vypracovanie tabuľky zhody v zmysle bodu 8.3 Jednotnej metodiky a čl. 17 ods. 1 písm. h) a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR pre každý transponovaný právny predpis EÚ.

Odôvodnenie: V prípade transpozície práva EÚ je podľa čl. 17 a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR a v zmysle bodu 8.3 jednotnej metodiky tabuľka zhody povinnou súčasťou predkladaného materiálu v rámci PPK.

Komisia žiada predkladateľa, keďže sa jedná o transpozíciu práva EÚ, o predloženie Informatívneho konsolidovaného znenia predkladaného právneho predpisu v zmysle bodu 8.3 Jednotnej metodiky vybraných vplyvov a čl. 17 ods. 1 písm. j) a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR.

Odôvodnenie: V prípade transpozície práva EÚ je podľa čl. 17 a čl. 37 Legislatívnych pravidiel vlády SR a v zmysle bodu 8.3 jednotnej metodiky informatívne konsolidované znenie povinnou súčasťou predkladaného materiálu v rámci PPK.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Doložky vybraných vplyvov v aktuálnom formulári, ktorý je účinný od 31.12.2022 a dostupný na webovom sídle MH SR (<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrc=13778903101340567873>).

Odôvodnenie: Priložená doložka vybraných vplyvov nespĺňa formálne náležitosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o opravu kvantifikácie, poopravu popísania vplyvov a spôsobu výpočtu na podnikateľské prostredie a popis konkurencieschopnosti a produktivity v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačke nákladov.

Odôvodnenie: V tabuľke č. 2 v časti 3.1.2 a následne v časti „Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov“ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie sú do výpočtu a popisu zahrnuté aj domácnosti. Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie sa týka iba vplyvu na podnikateľské prostredie. Ide o kvantifikáciu vplyvov napr. v bodoch č. 3 a 6 a zrejme aj v bodoch č. 7 a 8. Komisia žiada predkladateľa o vypustenie kvantifikácie vplyvu na domácnosti. V časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie žiada Komisia vypustiť popis vplyvu na domácnosti. V časti 3.1.2 je potrebné jednotlivé výpočty rozpísať a uviesť metodiku použitých údajov aby bolo zrejmé a overiteľné ako predkladateľ postupoval. Napríklad: Podanie žiadosti - počet dotknutých subjektov 500, počet dotknutých subjektov je určených na základe priemeru podaných žiadostí za posledných 5 rokov.

Komisia odporúča predkladateľovi uviesť konkrétne názvy zamestnávateľských zväzov, ktoré zaslali vyjadrenie vo väzbe na publikovanú predbežnú informáciu PI/2022/249 v časti 3.2 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa v novej verzii Doložky vybraných vplyvov v bode 7. Transpozícia práva EÚ vyznačiť, že v prekladanom materiáli dochádza ku goldplatingu a zároveň identifikovať oblasti podľa bodu 9. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, v ktorých ku goldplatingu dochádza. Podľa názoru Komisie predkladateľ v § 27 vlastného materiálu (Technická zmena dodávateľa elektriny) transponuje ustanovenie podľa článku 12 odseku 1 smernice (EÚ) 2019/944 s účinnosťou od 1.4.2023, čo je skôr, ako vyžaduje termín, ktorý ustanovuje predmetná smernica EÚ (1.1.2026), čím dochádza ku goldplatingu s vplyvom na podnikateľské prostredie. Vzhľadom k tejto skutočnosti žiada Komisia predkladateľa o dopracovanie časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o vplyvy súvisiace s goldplatingom spolu s vysvetlením.

Odôvodnenie: Podľa bodu 3.3 písm. b) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je v rámci uplatňovania princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom MH SR s účinnosťou od 31.12.2022 gestorom vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane posudzovania vplyvu goldplatingu na podnikateľské prostredie podľa bodov 3.5 a 3.6 jednotnej metodiky. V prípade identifikácie goldplatingu s vplyvom na podnikateľské prostredie je tento vplyv potrebné vyznačiť v doložke vybraných vplyvov a popísať v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky je uvedené, že v budúcnosti môže nastať potencionálny vplyv v oblasti informatizácie verejnej správy, nakoľko sa očakáva budúce rozšírenie funkcionalít informačného systému organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a že identifikácia a kvantifikácia potencionálnych vplyvov v oblasti informatizácie verejnej správy bude preto až vo fáze ex post, t. zn. v rámci legislatívneho procesu smerujúceho k novelizácii tejto vyhlášky. Komisia upozorňuje, že tieto vplyvy bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy.

K sociálnym vplyvom

Je potrebné, aby predkladateľ identifikoval a popísal iba vplyvy takých opatrení, ktoré predstavujú zmenu oproti doterajšiemu právnomu stavu. V súlade s tým Komisia

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

navrhuje, aby zo sekcie 4.1.1 analýzy vypustil prípad D. Komisia tiež odporúča zvážiť vypustenie bodu A v prípade, že návrh aj v tomto bode kopíruje súčasné legislatívne podmienky.

Odôvodnenie: Ak opatrenie nepredpokladá žiadnu zmenu oproti doterajšiemu právnemu stavu, tak nemá sociálne vplyvy. Ak predkladateľ predpokladá zmenu s pozitívnym vplyvom na hospodárenie domácností, je potrebné túto zmenu konkrétne popísať ako aj špecifikovať vplyv na hospodárenie domácností pri porovnaní navrhovaného opatrenia so súčasným stavom.

Komisia žiada, aby predkladateľ z analýzy sociálnych vplyvov v časti 4.1.1 vypustil bod C.

Odôvodnenie: Komisia víta navrhované opatrenie, ktoré je predpokladom identifikácie domácností v riziku energetickej chudoby, a tak správneho cielenia možných politík pre boj proti energetickej chudobe. Na druhej strane iba samotné zavedenie identifikátora nemá žiadny vplyv na hospodárenie domácností.

Ak návrh vyhlášky predpokladá zmenu pravidiel dodávky poslednej inštancie, je potrebné, aby predkladateľ prípad A v sekcii 4.1.1 analýzy preradil do bodu 4.2 analýzy - vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám a špecifikoval vplyv (podľa nasledujúceho vysvetlenia).

Odôvodnenie: Návrh vyhlášky upravuje pravidlá dodávky poslednej inštancie, ktorá slúži na ochranu koncových odberateľov elektriny pred zlyhaním dodávateľa elektriny. Z toho vyplýva, že vyhláška v navrhovanom znení by mohla mať pozitívny vplyv na prístup dotknutej časti obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám. Konkrétne môže ísť o prístup k bývaniu alebo k ďalším službám, najmä službám všeobecného záujmu. Pozitívny vplyv tohto opatrenia na hospodárenie domácností (t. j. v časti 4.1.1) pokladá Komisia za otáznym, pretože úhrada za dodávku poslednej inštancie môže byť až o 30 % vyššia ako maximálna regulovaná cena dodávky elektriny pri najdrahšej sadzbe.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 4.2 analýzy uviedol aj počet odberných miest odberateľov, ktorí majú zmluvu o dodávke elektriny s niektorým z tzv. alternatívnych dodávateľov.

Odôvodnenie: Predkladateľ uvádza iba celkový počet odberných miest odberateľov elektriny v domácnosti na Slovensku (cca 2 563 800). Vzhľadom na to, že má k dispozícii údaje priamo od účastníkov trhu s elektrinou, by však mohol túto množinu rozdeliť na dve podmnožiny. Jednu by tvorili odberatelia energetických spoločností v postavení dodávateľa poslednej inštancie (ZSE Energia, a.s., Stredoslovenská energetika, a. s. a Východoslovenská energetika a.s.) a tú druhú by tvorili odberatelia tzv. alternatívnych dodávateľov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie