

BRATISLAVA: 21. 11. 2016

ČÍSLO: 281/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON SLOVENSKEJ NÁRODNEJ RADY Č. 330/1991 Zb.
O POZEMKOVÝCH ÚPRAVÁCH, USPORIADANÍ POZEMKOVÉHO VLASTNÍCTVA, POZEMKOVÝCH
ÚRADOCH, POZEMKOVOM FONDE A O POZEMKOVÝCH SPOLOČENSTVÁCH V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 4. novembra 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania.

K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

V predmetnej analýze Komisia považuje za potrebné bližšie konkretizovať jednotlivé vplyvy a zmeny, ktoré prijatie predloženého materiálu prinesie. Pri vyplnení Analýzy vplyvov je potrebné postupovať podľa Metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

V bode 7.1.1 Zmena existujúcej služby nepostačuje uviesť iba oblasť, ktorej sa zmena týka („pozemkové úpravy“), ale je potrebné túto zmenu konkretizovať a popísať – aby tak bolo zrejmé, aké konkrétne pozitívne/negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe prinesie schválenie navrhovaného zákona (napr. navrhované ustanovenia §§ 8f – 8i). Zmena existujúcej služby znamená zmenu v spôsobe a podmienkach poskytovania služby, ktorá je definovaná v platnej právnej úprave. Zmenou môže byť frekvencia poskytovania služby, počet potrebných dokumentov na vybavenie, počet subjektov verejnej správy, ktoré potrebuje k vybaveniu služby občan kontaktovať, či spôsob poskytovania informácií medzi subjektmi ktoré poskytujú službu a iné. V zmysle tohto postupu je potrebné podrobnejšie rozpísať navrhované zmeny.

V bode 7.1.3 Priamy vplyv – nie je zrejmé v čom spočíva precizácia postupov pozemkových úprav, je potrebné to podrobnejšie a konkrétnejšie rozpísať. Najmä uviesť zmeny, ktorých ustanovení spôsobujú precíznejší postup pozemkových úprav a akým spôsobom.

Bod 7.2.3 je potrebné vyplniť a špecifikovať, ktorá skupina občanov bude predmetným návrhom dotknutá – všetci občania alebo len konkrétna skupina občanov?

V bode 7.2.4 – je potrebné vyplniť vznik novej povinnosti pre občana – predmetným návrhom sa vkladá do zákona § 42v, podľa ktorého vlastníci a užívatelia budú povinní do 31.10.2019 usporiadať svoje užívacie vzťahy – takže občanom vzniká nová povinnosť.

Bod 7.3.2 je potrebné vyplniť – je potrebné uviesť, ktoré nové povinnosti orgánu verejnej moci vznikajú (napr. § 7 ods. 4 písm. h) až l), § 11 ods. 12 – zriadenie záložného práva) a ktoré povinnosti orgánu verejnej moci zanikajú (napr. vypustenie § 8 ods. 4)

Vzhľadom na uvedené navrhuje Komisia v doložke vybraných vplyvov vyznačiť pozitívny a negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana a negatívny a pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

Prijatie navrhovanej novelizácie totiž predpokladá rozšírenie povinností orgánov verejnej správy (§ 7 ods. 4 písm. h-l), konkrétne povinnosti okresných úradov, resp. pozemkových a lesných odborov okresných úradov. Toto môže znamenať zvýšenie administratívneho, resp. pracovného zaťaženia konkrétnych okresných úradov, čo podľa názoru Komisie možno považovať za čiastočne negatívny vplyv predloženého návrhu zákona na procesy služieb vo verejnej správe. Zákonom stanovené povinnosti okresných úradov môžu mať nepriamy vplyv aj na obce a Slovenský pozemkový fond, ktoré poskytujú okresným úradom súčinnosť. Komisia preto navrhuje aj tieto skutočnosti zohľadniť v Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia nesúhlasí s konštatovaním, že predložený návrh zákona nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Z § 8g a 8i vyplývajú negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sa týkajú obcí, vyšších územných celkov a Slovenského pozemkového fondu.

V nadväznosti na uvedené a v súlade s Jednotou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy žiada Komisia kvantifikovať predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy (osobitne na rozpočty obcí, rozpočty vyšších územných celkov a rozpočet Slovenského pozemkového fondu), a to nielen na bežný

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky. Spolu s tým musia byť uvedené aj návrhy na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie