

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.12. 2023

ČÍSLO: 236_2/2023

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 2023 O
KATEGORIZÁCII ÚSTAVNEJ STAROSTLIVOSTI**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predložilo dňa 14. decembra 2023 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Návrh vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 2023 o kategorizácii ústavnej starostlivosti*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívno-negatívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Ku kalkulačke nákladov

Komisia žiada predkladateľa o priloženie Kalkulačky nákladov.

Odôvodnenie: Vzhľadom na to, že Kalkulačka nákladov je povinnou súčasťou Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a súčasné výpočty podľa priloženej tabuľky detailnej kalkulácie nie sú jasne dohľadateľné, na základe potreby štandardizovania výpočtov je potrebné použiť Kalkulačku nákladov a priložiť ju k samotným dokumentom materiálov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, negatívny, čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočty obcí a vyšších územných celkov a žiadny vplyv na limit verejných výdavkov. V bode 10. Poznámky sa uvádza, že MZ SR vypracovalo spolu s MF SR komplexnú analýzu vplyvov Optimalizácie siete nemocníc a kategorizácie ústavnej starostlivosti. V tabuľke č. 1 predkladateľ uvádza nekrytý vplyv v roku 2024 v sume 72,1 mil. eur v súvislosti s nákupom potrebnej techniky (CT, MR...), plnením požiadaviek Kategorickej ústavnej zdravotnej starostlivosti a v rokoch 2025 a 2026 v sume 1,1 mil. eur v súvislosti s vplyvom na nemocnice a výstavbou heliportov. V analýze vplyvov v časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že „Vzniknuté výdavky budú rozpočtovo zabezpečené prostredníctvom POO. Druhým zdrojom, v prípade nevykrytia z POO, sú zdroje v zásobníku investičných projektov.“. V nadväznosti na druhú vetu v časti 2.1.1.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada jednoznačne uviesť, čo je myslené zdrojmi v zásobníku investičných projektov.

V analýze vplyvov nie je kvantifikovaný nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom vyplýva z označenia vplyvov v doložke vybraných vplyvov. Vo výdavkovej časti v tabuľke č. 1 nesúhlasí súčet výdavkov v rokoch 2025 a 2026 so sumami uvedenými v danej časti. Ďalej sú celkové vplyvy uvedené v riadku „Iné ako rozpočtové zdroje“, pričom tieto zdroje je potrebné uviesť na základe textu v časti 2.1.1. v analýze vplyvov v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“. Uvedené je potrebné upraviť a zosúladiť s označením v doložke vybraných vplyvov tak, aby všetky výdavky vyplývajúce z predloženého materiálu boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky.

Komisia žiada zosúladiť výdavky uvedené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy s prílohou, ktorá obsahuje kvantifikáciu nákladov.

Odôvodnenie: Sumy uvedené v analýze vplyvov nesúhlasia s predpokladanými vplyvmi Analýzy optimalizácie siete nemocníc, na ktorú sa odvoláva kvantifikácia (príloha v rámci ZP nebola zaslaná, ale je k dispozícii z MPK).

V analýze vplyvov je uvedený vplyv na rozpočet VÚC (z toho vplyv na nemocnice v sume 8,8 mil. eur v roku 2024 a v sume 0,5 mil. eur v rokoch 2025 a 2026). Podľa názoru Komisie nemocnice nie sú financované priamo z rozpočtu VÚC, predpokladané zvýšené výdavky VÚC z tohto titulu preto Komisia žiada vysvetliť v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie.

Z technického hľadiska Komisia upozorňuje, že vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení sa v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov posudzuje len pri zmenách v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie