

BRATISLAVA: 13. 09. 2017

ČÍSLO: 221/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O SOCIÁLNEJ EKONOMIKE A SOCIÁLNYCH PODNIKOV

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 6.septembra 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch*“ spolu so žiadosťou o skrátenie lehoty PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Predložený materiál má pozitívne vplyvy na podnikateľské subjekty, ktoré už v súčasnosti podnikajú, alebo sa v budúcnosti rozhodnú podnikat' v sektore sociálnej ekonomiky. I keď je podľa § 5, ods. (1) písm. a) hlavným cieľom subjektu sociálnej ekonomiky dosahovanie merateľného pozitívneho sociálneho vplyvu, podnikateľský subjekt je oprávnený použiť menej ako 50% zisku zo svojej činnosti aj na iné účely než dosiahnutie hlavného cieľa podľa písm. a) (§ 5, ods. (1) písm. c)). Návrh zákona taktiež vytvára jasný inštitucionálny rámec pre poskytovanie podpory podnikov v širšom priestore sociálnej ekonomiky, čím zatraktívňuje tento typ podnikania. Z vyššie uvedených dôvodov Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie pozitívneho vplyvu materiálu v *Doložke vybraných vplyvov* a taktiež o doplnenie materiálu o *Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie*, v ktorej predkladateľ bližšie popíše vplyvy návrhu zákona na podnikateľské subjekty v sektore sociálnej ekonomiky.

Komisia odporúča predkladateľovi na zváženie doplniť do *Doložky vybraných vplyvov* do časti „10. Poznámky“ informácie, koľko sociálnych podnikov je na Slovensku a predpokladaný odhad, koľko sociálnych podnikov sa prijatím tohto zákona plánuje vytvoriť.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je kvantifikovaný rozpočtovo nekrytý vplyv v roku 2018 v sume 2,7 mil. eur, v roku 2019 v sume 10,6 mil. eur a v roku 2020 v sume 15,1 mil. eur, a to v súvislosti so zvýšením počtu zamestnancov aparátu MPSVR SR a s poskytovaním príspevku na kompenzačnú pomoc a príspevku

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

integračným podniku. V zmysle § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov Komisia žiada uviesť návrhy na úhradu zvýšených výdavkov a úbytku príjmov v príslušných rokoch. Ministerstvo financií SR upozorňuje, že s materiálom bude sekcia rozpočtovej politiky MF SR súhlasiť len za predpokladu, že jeho realizácia nebude zakladať požiadavku na dodatočné zvýšenie limitu rozpočtových prostriedkov MPSVR SR v jednotlivých rokoch.

Z materiálu vyplýva zvýšenie počtu zamestnancov aparátu MPSVR SR v rokoch 2018 až 2020 o 5 osôb, pričom osobné výdavky sa navrhujú v roku 2018 (od 1. apríla) v sume 91 091 eur, v roku 2019 v sume 121 455 eur a v roku 2020 v sume 121 455 eur. Podľa predkladateľa ide o novú agendu v aparáte ústredného orgánu týkajúcu sa odvolacieho konania, registra sociálnych podnikov, kontrolnej činnosti, poradenstva a pod. V nadväznosti na predloženú požiadavku a vyjadrenie predkladateľa, že táto požiadavka nie je v rozpočte kapitoly MPSVR SR od roku 2018 zabezpečená Komisia žiada, aby zvýšenie počtu zamestnancov aj ich osobné výdavky boli zabezpečené v rámci súčasných ukazovateľov zamestnanosti zapracovaných v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020, bez ich ďalšieho zvyšovania.

K vyjadreniu predkladateľa k dočasnému zvýšeniu počtu zamestnancov kapitoly o 41 osôb (z dočasne neobsadených miest kapitoly, resp. v prípade vysokého plnenia počtu zamestnancov kapitoly len dočasným zvýšením v príslušnom roku) a ku krytiu ich osobných výdavkov z finančných prostriedkov príslušného národného projektu Komisia uvádza, že vyjadrenie predkladateľa Komisia berie na vedomie a nemá voči nemu námietky.

Komisia žiada odôvodniť alebo upraviť predpoklad použitý vo výpočte vplyvu na rozpočet verejnej správy, že registrované sociálne podniky začnú reálne vznikať od júla 2018. Dá sa predpokladať, že sociálne podniky začnú vznikať od začiatku účinnosti zákona, teda od 1. apríla 2018.

Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy upraviť predpoklad pomeru znevýhodnených zamestnancov bez zdravotného postihnutia a znevýhodnených zamestnancov so zdravotným postihnutím. Vplyv na rozpočet verejnej správy predpokladá, že pomer týchto 2 skupín je 1:1. Predpoklad nevychádza z reálnych podielov týchto typov zamestnancov na trhu práce.

Pri výpočte priemernej mzdy znevýhodnených osôb zamestnaných v sociálnych podnikoch Komisia žiada zobrať do úvahy 100 % úrovne priemernej mzdy. Vplyv na rozpočet verejnej správy predpokladá, že znevýhodnené osoby zamestnané v nich budú mať mzdu vo výške 0,55 násobku priemernej mzdy. Tento predpoklad Komisia považuje za podhodnotený.

Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť zdôvodnenie predpokladu, že do roku 2020 vznikne 150 sociálnych podnikov s priemerným počtom zamestnancov 20, a to z dôvodu, že podhodnotenie budúceho počtu sociálnych podnikov predstavuje negatívne riziko pre rozpočet verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie