

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 10. 3. 2020

ČÍSLO: 018/2020

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH VYHLÁŠKY, KTOROU SA MENÍ A DOPLŇA VYHLÁŠKA MINISTERSTVA DOPRAVY, VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 45/2016 Z. Z., KTOROU SA VYKONÁVA ZÁKON Č. 93/2005 Z. Z. O AUTOŠKOLÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby SR predložilo dňa 4. marca 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh vyhlášky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 45/2016 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 93/2005 Z. z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K Doložke vybraných vplyvov

V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov Komisia žiada prepracovať bod 5. Alternatívne riešenia a uviesť jednotlivé alternatívy, ktoré viedli ku konečnému návrhu vrátane nulového variantu ako bázy, ku ktorej sa porovnávali ostatné alternatívy. Predkladateľ nespracoval a nepopísal alternatívne riešenia vrátane nulového variantu v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a dostatočne neodôvodnil navrhované technické riešenia pre autoškoly.

Predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uvádza, že návrh okrem iného upravuje požiadavky na technickú základňu autoškôl, kde vzhľadom na zabezpečenie teoretickej výučby bude musieť učebňa byť vybavená interaktívnou tabuľou, televíznym prijímačom alebo digitálnym projektorom, pričom náklad sa odhaduje vo výške 300 eur na učebňu. V prípade, že predkladateľ garantuje, že zvýšené náklady podnikateľských subjektov nebudú premietnuté do konečnej ceny za poskytovanie služieb autoškoly, odporúčame túto skutočnosť deklarovať v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov. V opačnom prípade je potrebné vypracovať separátnu analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov) a zhodnotiť ich predovšetkým v bode 4.1 (vplyvy na hospodárenie domácností) a v bode 4.2 (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K Analýze vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada vyčíslieť všetky náklady regulácie v súlade s Jednotnou metodikou, v súvislosti s novo-definovanými technickými parametrami vozidiel autoškoly, a to minimálne v rozsahu jednotkového nákladu:

- priame finančné náklady doplniť napr. o poplatky súvisiace s registráciou nových automobilov a ďalšie;
- nepriame finančné náklady požadujeme doplniť o ďalšie náklady, napr. súvisiace s novým označením automobilov autoškôl, nákupom alebo prenájom nových automobilov autoškôl a pod.;
- administratívne náklady súvisiace s aplikáciou uvedenej vyhlášky.

Návrh vyhlášky má negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pričom uvedené vplyvy nie sú v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie vyčíslené úplne a chýba vyčíslenie priamych finančných nákladov, administratívnych nákladov a doplnenie vyčíslenia nepriamych nákladov v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Uvedená vyhláška kladie vyššie nároky na prevádzkovanie autoškôl, pričom v zmysle zákona č. 93/2005 Z. z. je nesplnenie uvedených povinností sankcionované udeľovaním pokút. Aj z tohto dôvodu je potrebné tieto náklady vyčíslieť a zvážiť, či navrhované riešenie nezaťažuje neúmerne podnikateľský sektor tak, že sa zníži jeho konkurenčná schopnosť.

Zároveň odporúčame aj uvedenie nákladu na celé podnikateľské prostredie, nakoľko je známy počet registrovaných autoškôl, pri určení hypotézy, že prevádzkovateľ si kúpi, resp. prenajme vyhláškou požadované vozidlo.

Komisia žiada predkladateľa o opravu jeho stanoviska v časti 3.3.3 Administratívne náklady, nakoľko v danej časti spomína „priame finančné náklady“. Súčasne žiadame predkladateľa, aby v tejto časti uviedol po správnosti náklady, ktoré majú administratívny charakter, nakoľko podľa dôvodovej správy k návrhu vyhlášky sa napr. dopĺňa povinnosť viesť a spracovávať dokumentáciu v elektronickej forme v cestnom informačnom systéme, či dopĺňa sa rozsah údajov, ktoré sa majú uvádzať do elektronickej matričnej knihy (e-mailová adresa a telefónne číslo účastníka kurzu), a za pomoci [kalkulačky nákladov regulácie](#), zverejnenej na webovej stránke Ministerstva hospodárstva SR, uviedol ich predbežnú kvantifikáciu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie