

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 8.8.2019
ČÍSLO: 180/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY, KTOROU SA MENÍ A DOPĽŇA VYHLÁŠKA ÚRADU PODPREDSEDU VLÁDY SR PRE
INVESTÍCIE A INFORMATIZÁCIU Č. 331/2018 Z. Z. O ZARUČENEJ KONVERZII**

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu dňa 2. augusta 2019 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh vyhlášky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu č. 331/2018 Z. z. o zaručenej konverzii“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy na služby verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky ani odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča upraviť termín trvania PPK podľa skutočnosti

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je vyznačený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený.

Tabuľka č. 1 analýzy vplyvov je vyplnená technicky nesprávne, nakoľko v riadku financovanie zabezpečené v rozpočte je uvedená nula a v riadku rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora takisto nula. Zároveň je v časti 2.1.1. Financovanie návrhu uvedené, že „Financovanie návrhu bude zabezpečené v rámci rozpočtu štátnej správy. Zdroje budú alokované rozpočtovým opatrením navýšením kapitoly Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu.“. Z uvedeného nie je zrejmé, či ide o rozpočtovo zabezpečený alebo rozpočtovo nezabezpečený vplyv. V prípade, že financovanie je zabezpečené v rozpočte kapitoly je potrebné vyplniť riadok financovanie zabezpečené v rozpočte s uvedením príslušnej kapitoly a v riadku rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora uviesť nula. V nadväznosti na uvedené je potrebné preformulovať text v rámčeku časti 2.1.1. a upravenú analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy opätovne predložiť na posúdenie MF SR.

Komisia žiada uviesť metodiku, ktorou boli odhadnuté náklady a detailný rozpočet modulu Centrálnej evidencie záznamov zaručenej konverzie vyplývajúce z úpravy informačného systému v štruktúre nakupovaná služba (napr. počet človekodní

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

programátorských prác)/tovar (napr. softvérová licencia, alebo hardvér), jednotková cena a množstvo a vyčíslíť celkové náklady na jeho vlastníctvo počas 10 rokov. V analýze sú vyčíslené len celkové výdavky na modul IOM EZZK. V uvedenej štruktúre nie je možné overiť opodstatnenosť odhadovanej výšky nákladov, metodiku ako bola suma uvedená v doložke kvantifikovaná a aké tovary, služby a práce majú byť nakupované.

Komisia upozorňuje, že v prípade, že celkové náklady na vlastníctvo informačného systému, hardvéru a softvéru prekročia 10 mil. eur, je potrebné vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti, na základe ktorej, v súlade s úlohou C.5. uznesenia vlády SR č. 453/2018, MF SR pripraví a zverejní ekonomické hodnotenie investície.

Z jednotlivých tabuliek analýzy vyplýva nesúlad medzi kvantifikáciou výdavkov uvádzanou v tab. č. 1 a ostatnými tabuľkami (napr. mzdové výdavky v tab. č. 1 a výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV uvádzané v časti 2.2.4., resp. v tab. č. 4 a tab. č. 5) a nesúlad v uvádzaní zdrojového krytia. Poistné predkladateľ kvantifikuje na úrovni 35,13 %, pričom MF SR pre rozpočtové organizácie kapitol štátneho rozpočtu rozpočtuje výdavky na poistné a príspevok do poisťovní na úrovni 34,95 %. Požiadavka predložená na zvýšenie počtu zamestnancov (2 osoby) a osobných výdavkov na rok 2019 (43 560 eur) zodpovedá obdobiu 12 mesiacov, čo nie je v súlade s termínom účinnosti vyhlášky 1. decembra 2019.

Komisia žiada zosúladiť kvantifikácie ukazovateľov za oblasť zamestnanosti (počty zamestnancov, mzdy, poistné na úrovni 34,95 %, priemerný mzdový výdavok) vo všetkých tabuľkách tak, aby predkladateľ pri kvantifikácii mzdových výdavkov neuvádzal osobné výdavky a v nadväznosti na to správne uvádzal priemerný mzdový výdavok pri súčasnom zosúladení vyjadrení ohľadne zdrojového krytia a s ohľadom na termín účinnosti návrhu novely vyhlášky. Komisia súčasne upozorňuje na rozdielnú kvantifikáciu mzdových výdavkov v kategórii 610 (32 235 eur) a ich kvantifikáciu v riadku „z toho vplyv na ŠR“ (32 226 eur) v tab. č. 5.

Komisia žiada, aby všetky dôsledky na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z predloženého návrhu boli zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet.

Komisia poznamenáva, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v záhlaví tabuliek analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádzať konkrétne roky.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča odstrániť text z časti 3.5 Inovácie, keďže nie je v súlade s požiadavkami na obsah tejto časti analýzy vplyvov

Predkladateľ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie opomenul kvantitatívne vyhodnotiť avizované zníženie administratívnej záťaže podnikateľských subjektov. Komisia preto žiada o doplnenie vyčíslenia administratívnych úspor do častí 3.3.3 a 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie s pomocou [kalkulačky nákladov regulácie](#), a to aspoň príkladom na 1 podnikateľa.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie