

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.01.2022

ČÍSLO: 281/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU SMERNICE RADY, KTOROU SA MENÍ
SMERNICA RADY 2003/96/ES O REŠTRUKTURALIZÁCII PRÁVNEHO RÁMCA ÚNIE PRE
ZDAŇOVANIE ENERGETICKÝCH VÝROBKOV A ELEKTRINY**

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 22. decembra 2021 predložilo na PPK materiál „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu SMERNICE RADY, ktorou sa mení smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca Únie pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a negatívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa aby v Doložke vybraných vplyvov v bode 5. "Alternatívne riešenia" uviedol nultý variant, ktorý je povinný v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa aby v Doložke vybraných vplyvov v bode 6. uviedol, ktoré oblasti budú upravené vykonávacími predpismi a ktorých konkrétnych predpisov sa zmena dotkne.

Komisia žiada predkladateľa aby v Doložke vybraných vplyvov doplnil v bode 8. "Preskúmanie účelnosti" čas, po ktorom dôjde k preskúmaniu účelnosti a účinnosti, ako aj kritéria, na základe ktorých sa prieskum zrealizuje v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa aby v Doložke vybraných vplyvov v bode 9. zaznačil neuplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie vzhľadom na to, že náklady z predkladaného materiálu, nie sú predmetom mechanizmu v zmysle bodu 6.5 písm. a) aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v bode 9. "Vybrané vplyvy materiálu" zaznačiť negatívny vplyv na MSP. Predkladateľ v Analýze vplyvov

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

na podnikateľské prostredie uviedol, že zredukovanie oslobodení od daní bude mať za následok zvýšenie spotrebiteľských cien motorových aj vykurovacích palív, čo môže predstavovať negatívny vplyv aj na MSP.

Komisia odporúča predkladateľovi v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v bode 3.2 "Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektami" uviesť aj hlavné body konzultácií a ich závery.

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o jednoznačné ozrejenie, aké konkrétne negatívne vplyvy sa očakávajú na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V predkladacej správe sa uvádza, že „Predkladaný návrh smernice o zdaňovaní energie, ktorého sa predbežné stanovisko týka, bude mať negatívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, predpokladajú sa negatívne sociálne vplyvy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Prijatím návrhu smernice sa predpokladajú pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a na životné prostredie. Predkladaný návrh zároveň nepredpokladá vplyvy na služby verejnej správy pre občana, ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.“. V doložke vybraných vplyvov v bode 9. sú uvedené pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Uvedené je potrebné zosúladiť.

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti sú vyznačené pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, rozpočtová zabezpečenosť je vyznačená ako možnosť „nie“. V priloženej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, v ktorej nie sú uvedené žiadne kvantifikácie, v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „V súčasnosti nie je možné vyčíslieť vplyvy na rozpočet verejnej správy, pretože rokovania k návrhu stále prebiehajú a nie je známa finálna verzia smernice o zdaňovaní energie. IFP očakáva rast daňových výnosov po implementácii smernice o zdaňovaní energie od 2023 a na horizonte rozpočtu. Aktuálne navrhovaný scenár zmien smernice o zdaňovaní energie prinesie rast minimálnych sadzieb, ich indexáciu a rušenie výnimiek. Neskôr, najmä po plnej implementácii smernice o zdaňovaní energie a po ukončení prechodného obdobia na dočasné výnimky môže dôjsť k spomaleniu až poklesu rastu príjmov spotrebných daní v reakcii ekonomických subjektov na rast sadzieb napr. v podobe zmeny spotrebiteľských návykov na zelenšie alternatívy. Analýza dopadov s vyčíslením konkrétnych nákladov na konkrétne opatrenia bude spracovaná v procese transpozície smernice o zdaňovaní energie pri predkladaní jednotlivých dotknutých právnych predpisov, prostredníctvom ktorých budú nastavené opatrenia na dosiahnutie stanovených cieľov.“.

Komisia upozorňuje, že prípadné vplyvy vyplývajúce z navrhovanej smernice bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca Únie pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny.*“ má priamy vplyv na informatizáciu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

spoločnosti. Nakoľko si implementácia Smernice vyžiada úpravy vnútroštátnej legislatívy, bude mať až táto priamy pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Bude už vtedy aj zrejmé, ktoré systémy a v akom rozsahu sa budú upravovať, prípadne vytvárať. Analýza vplyvov, ktorú predkladateľ k materiálu predložil je nič nevyjadrujúci dokument, ktorý v tejto podobe nie je možné ani vyhodnotiť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie