

BRATISLAVA: 12. 7. 2018

ČÍSLO: 144/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**OPATRENIA MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 07045-xx/2018-OL,
KTORÝM SA MENÍ OPATRENIE MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č.
07045/2003 Z 30. DECEMBRA 2003, KTORÝM SA USTANOVUJE ROZSAH REGULÁCIE CIEN
V OBLASTI ZDRAVOTNÍCTVA V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 27. júna 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Opatrenie Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 07045-xx/2018-OL, ktorým sa mení opatrenie Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 07045/2003 z 30. decembra 2003, ktorým sa ustanovuje rozsah regulácie cien v oblasti zdravotníctva v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov vyznačiť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie vyčíslieť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Zároveň Komisia odporúča doplniť do časti Dotknuté subjekty v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie aj súkromné zdravotné poisťovne.

Odôvodnenie:

Navýšenie pevných cien transfúzných liekov o 5% oproti doterajšej cene transfúzných liekov spôsobí zvýšenie nákladov súkromných zdravotných poisťovní, čo predstavuje negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. MH SR dlhodobo upozorňuje na to, že neexistuje zhoda, či sú súkromné zdravotné poisťovne podnikateľskými subjektmi alebo nie. Túto názorovú nejednotnosť MH SR pripomienkovalo aj napr. v medzirezortnom pripomienkovom konaní k návrhu „Zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Podľa názoru MH SR sú súkromné zdravotné

poistovne obchodné spoločnosti, akciové spoločnosti, založené a fungujúce podľa Obchodného zákonníka a zároveň medzi zdravotnými poisťovňami existuje konkurenčné prostredie. Protimonopolný úrad (PMU) sám vzniesol námietky v rámci pripomienkovania novely zákona o zdravotných poisťovniach, ktorá mala zakázať zdravotným poisťovniach zisk z dôvodu, že takáto novela naruší hospodársku súťaž. Taktiež PMU sa niekoľkokrát predtým zaoberal spájaním zdravotných poisťovní ako podnikateľských subjektov, rovnako tak, keď súkromní investori kupovali podiely v zdravotných poisťovniach. Zároveň Ústavný súd SR vyhlásil zákaz zisku ustanovený novelou zákona o zdravotných poisťovniach za protiústavný.

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť popis pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v časti Poznámky v Doložke vybraných vplyvov a v časti

Skutočnosť, že v súvislosti s predloženým návrhom nedôjde podľa predkladateľa k negatívnemu sociálnemu vplyvu, konkrétne na hospodárenie domácností dotknutých poistencov (bod 4.1 analýzy sociálnych vplyvov) v dôsledku implementácie príslušnej európskej legislatívy, ktorá priniesla finančne náročnejšie postupy pri príprave transfúzných liekov a tým zvýšenie ich ceny; to znamená, že predložený návrh zabezpečuje, že zvýšené finančné nároky vyplývajúce z týchto nových postupov pri príprave transfúzných liekov budú plne hrazené zo zdrojov verejného zdravotného poistenia; je potrebné deklarovať v bode 10. Poznámky. Zároveň je potrebné v tomto bode deklarovať aj skutočnosť, že predložený návrh vytvára podmienky pre zabezpečenie dostatočnej dostupnosti transfúzných liekov a nedôjde k zhoršeniu súčasného stavu, čím by dôsledkom predloženého návrhu vznikol negatívny sociálny vplyv hodnotený v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa o identifikáciu vplyvov na MSP v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu, nakoľko jej súčasťou je aj vyznačenie vplyvu na MSP, a to buď pozitívny, negatívny alebo žiadny, aby z Doložky vybraných vplyvov bolo jasné, aký vplyv má predkladaný materiál na mikro, malé a stredné podniky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Z doložky vybraných vplyvov vyplýva pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, čo nie je v súlade s predkladacou správou, kde sa uvádza, že materiál nemá priamy dopad na štátny rozpočet a rozpočty obcí a VÚC. Uvedené Komisia žiada zosúladiť. Tabuľky analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sú vypracované zmätočne a obsahujú súčtové chyby, napr. celkové príjmy a výdavky v jednotlivých tabuľkách nie sú súčtom jednotlivých položiek. Komisia upozorňuje, že v tabuľke č. 1 je uvedený len rozpočtovo nekrytý vplyv vo výške 120 758 eur (rok 2018) a 207 300 eur (2019 až 2020) každoročne, nie je uvedené „financovanie zabezpečené v rozpočte“. Podľa časti 2.2.4. budú predpokladané zvýšené výdavky hrazené z verejného zdravotného poistenia, ale v tabuľke č. 1 je uvedený len vplyv na štátny rozpočet, čo Komisia žiada upraviť. V analýze vplyvov je potrebné zdôvodniť pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pretože predpokladané príjmy sú kvantifikované ako daňové príjmy. Príjmy a výdavky v roku 2018 sú uvedené s poznámkou *od júna 2018, čo nekorešponduje ani s plánovanou účinnosťou opatrenia od 1. septembra 2018, ani s textom v časti 2.1.1. kde sa uvádza účinnosť opatrenia najskôr od 1. januára 2019.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov, kde Komisia žiada uviesť aj zabezpečenosť v rozpočte. Zároveň Komisia žiada prepracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy podľa jednotlivých subjektov verejnej správy a zosúladiť ju s časťou D.2. vlastného materiálu. Predpokladané zvýšené výdavky na realizáciu návrhu opatrenia Komisia žiada v jednotlivých rokoch zabezpečiť zo zdrojov verejného zdravotného poistenia bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie