

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 10.7.2019
ČÍSLO: 151/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA MENÍ A DOPŔŇA
VYHLÁŠKA MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 308/2015 Z. Z. O VÝDAVKOCH
SPOJENÝCH S VOĽBAMI**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra dňa 24. júna 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopŕňa vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 308/2015 Z. z. o výdavkoch spojených s voľbami“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky ani odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o popísanie jednotlivých alternatív v časti 5. Alternatívne riešenia tak, aby bolo jednoznačné a jasné, ako vedú k stanovenému cieľu. V rámci alternatívnych riešení Komisia žiada uviesť minimálne nulový variant, t. j. čo by spôsobilo, keby bol zachovaný súčasný (problematický) stav.

Odôvodnenie:

Ide o dodržanie obsahových náležitostí doložky vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Predkladateľom uvedené „Alternatívne riešenia neboli posudzované“ Komisia nemôže považovať za dostatočné. Komisia má za to, že žiaden problém nemá iba jedno konkrétne riešenie. Minimálne je žiadúce uvedenie nultého variantu, ktorý môže slúžiť ako základ pre porovnanie ostatných alternatív.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je vyčíslený rozpočtovo nekrytý vplyv v sume 1 500 000 eur v roku 2020 a v sume 2 000 000 eur v roku 2022, pričom sa uvádza, že o uvedený rozpočtovo nekrytý objem výdavkov, ktorý nie je zohľadnený v návrhu rozpočtu na roky 2020 až 2022, požaduje Ministerstvo vnútra SR zvýšiť limit výdavkov kapitoly. S predmetným rozpočtovo nekrytým vplyvom Komisia nesúhlasí. Všetky predmetné výdavky Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Keďže predmetný návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosti až 1. októbra 2019 a po tomto termíne už nie sú na rok 2019 plánované žiadne voľby, nie je zrejmé, z akého dôvodu je vyčíslený vplyv návrhu na rok 2019 v sume 20 496 976 eur (uvedený ako rozpočtovo zabezpečený). Rovnako aj na rok 2021 sú vyčíslené výdavky v sume 548 380 eur (uvedené ako zabezpečené), pričom ani v tomto roku sa neočakávajú voľby. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada vysvetliť, z akého dôvodu sú vyčíslené vplyvy aj na obdobie, v ktorom sa voľby neuskutočnia, resp. analýzu vplyvov upraviť tak, aby v nej boli jednoznačne vyčíslené iba výdavky súvisiace s navrhovanou vyššou odmenou pre členov volebných komisií a s navrhovanými príplatkami pre predsedu volebnej komisie a zapisovateľa.

K sociálnym vplyvom

Novela vyhlášky upravuje výšku odmeny za výkon funkcie člena a predsedu okrskovej a miestnej volebnej komisie a zapisovateľa volebnej komisie, za účelom eliminovať potrebu vymenovania chýbajúcich členov volebných komisií v prípadoch, ak dôjde k zníženiu počtu členov pod zákonom ustanovenú hranicu. Z uvedeného však nie je jasné k akému počtu náhradníkov dochádzalo v minulosti, resp. koľkí členovia museli byť vymenení náhradníkmi. Na základe danej skutočnosti Komisia odporúča predkladateľovi uviesť v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov kvantitatívne zhodnotenie členov komisií a navrhovanú výšku odmeny, (prípadne, ak nie je možné uviesť kvantifikáciu, explicitne uviesť dôvod chýbajúcej kvantifikácie) a deklarovat', že ide o vplyvy marginálne. V opačnom prípade vznikajú sociálne vplyvy, ktoré je potrebné označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov a zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov (predovšetkým v bode 4.1 vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností), ktorá sa tak stáva povinnou súčasťou predkladaného materiálu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie