

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 31.1.2019

ČÍSLO: 011/2019

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA DOPLŇA ZÁKON Č. 177/2018 Z. Z. O NIEKTORÝCH OPATRENIACH NA  
ZNIŽOVANIE ADMINISTRATÍVNEJ ZÁŤAŽE VYUŽÍVANÍM INFORMAČNÝCH SYSTÉMOV VEREJNEJ  
SPRÁVY A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (ZÁKON PROTI BYROKRACII) A O ZMENE A  
DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

---

**I. Úvod:** Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu dňa 17. januára 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) a o zmene a doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča v časti 12. *Zdroje* uviesť jednotlivé registre.

**K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**

Komisia odporúča v časti 3.2 *Vyhodnotenie konzultácií* uviesť i hlavné body a výsledok konzultácií. Komisia odporúča v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie uviesť spôsob výpočtu nákladov pre jedného podnikateľa. Komisia tiež odporúča uviesť, či bola pri výpočtoch využitá i kalkulačka nákladov regulácie (MH SR), ak bola využitá.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Prijatím materiálu vzniknú negatívne rozpočtovo nezabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyv na rozpočet verejnej správy sú tieto vplyvy kvantifikované na strane príjmov z titulu výpadku príjmov zo správnych poplatkov v sume cca 28 tis. eur ročne a zároveň nezabezpečené výdavky na modul portál pre orgány verejnej moci, integrácie zdrojových registrov a prispôsobenie informačných systémov v roku 2019 v sume 4 334 710 eur a v ďalších rokoch v sume 147 240 eur ročne. V návrhu na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov je uvedené, že financovanie návrhu bude zabezpečené prostredníctvom štátneho rozpočtu. Zvýšené požiadavky na rozpočet verejnej správy (vrátane požiadavky na zvýšenie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

osobných výdavkov a zvýšenie limitu počtu zamestnancov ÚPPVII) sú v rozpore s bodom C.16. uznesenia vlády SR č. 453/2018 „nepredkladať v roku 2019 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú finančné nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2019 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“ a Komisia ich žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu a rozpočtu Sociálnej poisťovne.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 je v rámci príjmov na rok 2019 uvedený výpadok v sume 28 075 eur, čo nie je v súlade s údajmi v tab. č. 3 (údaj za rok 2019 má zohľadniť termín účinnosti novely zákona od 1.9.2019). V rámci výdavkov je vo vplyve na ŠR započítaný aj vplyv na Sociálnu poisťovňu, ktorý má byť uvedený vo vplyve na ostatné subjekty verejnej správy. Pri výdavkoch na prispôsobenie informačného systému DCOM je potrebné uviesť príslušnú kapitolu štátneho rozpočtu.

Na rok 2019 sú kvantifikované výdavky pre ÚPPVII na modul portál pre orgány verejnej moci a integráciu zdrojových registrov v sume 2 963 860 eur a prispôsobenie informačných systémov pre MŠVVŠ SR v sume 1 006 850 eur, pre Datacentrum elektronizácie územnej samosprávy Slovenska v sume 264 000 eur a pre SP v sume 100 000 eur, avšak nie je dostatočne odôvodnená ich nevyhnutnosť, resp. ich výška. Komisia žiada doplniť zdôvodnenie úprav informačných systémov v sumách uvedených v analýze.

V tab. č. 4 za ÚPPVII je v roku 2019 uvedená nesprávna suma výdavkov v súčtovom riadku „Dopad na výdavky verejnej správy celkom“.

K údajom uvádzaným v analýze vplyvov v tab. č. 4 a tab. č. 5 Komisia uvádza, že vzhľadom na predpokladanú účinnosť návrhu zákona od 1. 9. 2019 je potrebné sumu výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (99 000 eur) zosúladiť s priemerným mzdovým výdavkom (1 650 eur). Súčasne je potrebné sumu výdavkov na mzdy a platy zosúladiť aj s tab. č. 1 (tu je nesprávne uvedená suma osobných výdavkov).

Poistné a príspevok do poisťovní predkladateľ žiada zvýšiť na úrovni 35,2 % k požadovaným mzdám. MF SR v rozpočtových organizáciách rozpočtuje výdavky na poistné a príspevok do poisťovní na úrovni 34,95 % rozpočtovaných miezd.

V predloženej analýze v bode 2.2.4. sú uvedené úspory bežných výdavkov vyplývajúcich z agendy vyhotovenia potvrdení a výpisov v sume 2 674 750 eur a zároveň náklady na prácu zamestnancov verejnej správy spojenú s novou povinnosťou vyhľadať si potvrdenia a výpisy za občana/podnikateľa v tej istej sume, čo vyvoláva pochybnosti voči takto predloženej kvantifikácii. Tieto výdavky nie sú v analýze kvantifikované podľa jednotlivých dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. subjektov verejnej správy. Komisia zastáva názor, že účelom a cieľom rozširovania využívania informačných systémov verejnej správy (čo si vyžaduje vysoké nároky na ich zriadenie a fungovanie) má byť okrem odbúravania administratívnej záťaže fyzických a právnických osôb aj úspora v oblasti zamestnanosti a v oblasti bežných výdavkov, resp. v oblasti prevádzky. Na základe uvedeného Komisia žiada, aby

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

predkladateľ materiálu kvantifikoval celkový efekt predkladaného návrhu zákona vrátane úspory výdavkov a úspory v počte zamestnancov verejnej správy.

**K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti**

Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na informatizáciu tak, aby boli v doložke analyzované vplyvy na informatizáciu v zmysle platnej metodiky, t.j. tie ISVS podľa čl. 1 bodu 3 vlastného materiálu, majú byť analyzované v doložke vplyvov s prepojením na Metainformačný systém verejnej správy.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie