

BRATISLAVA: 28. 07. 2016

ČÍSLO: 152/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

AKČNÉHO PLÁNU INICIATÍVY PRE OTVORENÉ VLÁDNUTIE V SLOVENSKEJ REPUBLIKE NA ROKY
2016 – 2019

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 20. júla 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2016 – 2019“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia dospela k záveru, že posudzovaný materiál bude mať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, čo predkladateľ neoznačil v Doložke vplyvov. Vzhľadom na to, že materiál predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, predkladateľ má tieto vyznačiť v Doložke vplyvov a v súlade s bodom 4.5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a v nej aspoň kvalitatívne popísať tieto pozitívne vplyvy. Komisia týmto žiada o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

V doložke vybraných vplyvov sa v bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu uvádza negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je označený ako čiastočne zabezpečený. Zároveň je v analýze vplyvov kvantifikovaný rozpočtovo nekrytý vplyv vyplývajúci z predloženého návrhu. Komisia nesúhlasí s rozpočtovo nekrytým vplyvom a žiada, aby bol materiál v jednotlivých rokoch zabezpečený v rámci schválených limitov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet. V tomto zmysle Komisia žiada upraviť doložku vybraných vplyvov, ako aj analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov sa v tabuľke č. 1 kvantifikuje zníženie príjmov rozpočtu verejnej správy. Z predloženého návrhu nie je zrejmé, z akého dôvodu dochádza k zníženiu príjmov, preto Komisia žiada v analýze vplyvov ozrejmiť tento negatívny vplyv, ako aj uviesť návrhy na úhradu úbytku príjmov.

V tabuľke č. 1 je vo výdavkovej časti uvedená kvantifikácia vplyvu na rozpočet, ktorá je však nejasná, súčtové riadky nie sú vypočítané správne a nesprávne je uvedený aj vplyv za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť. Túto časť Komisia žiada prepracovať v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Z tabuľky č. 1 z riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ nie je zrejmé zabezpečenie vplyvu predloženého návrhu. Financovanie Komisia žiada uviesť za každý subjekt verejnej správy zvlášť, aby bolo jasné zabezpečenie predmetného vplyvu.

Z tabuľky č. 1 z riadku „Iné ako rozpočtové zdroje“ nie je jasné o aké zdroje ide. Komisia upozorňuje, že aj EÚ zdroje a spolufinancovanie sú súčasťou rozpočtu verejnej správy. Tabuľku Komisia žiada v tomto zmysle upraviť.

Za oblasť zamestnanosti Komisia uvádza, že nie je zrejmé aké sumy zodpovedajú počtom zamestnancov, mzdovým výdavkom, poistnému. Súčty podľa jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu nie sú správne zosumarizované, nie sú správne vyplnené, sú chybové (napr. v tabuľke č. 5 – Štatistický úrad SR – zle uvedený priemerný mzdový výdavok, MK SR – nemajú uvedené osobné výdavky, MV SR – nesedí sumár osobných výdavkov, Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu – nemá uvedený priemerný mzdový výdavok....).

Nie sú zrejmé kvantifikované dopady uvedené v tabuľke č. 1 ako aj v tabuľke, ktorá bola vypracovaná na základe požiadavky Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti zamestnancami ÚPVSR II.

Komisia žiada, aby zamestnanci a osobné výdavky na plnenie úloh vyplývajúcich z akčného plánu boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

Predkladateľ v bode 6.1. deklaruje zavedenie nových koncových služieb a menuje ich spolu s kódmi a úrovňou ich elektronizácie pre ISVS_6201 Digitálny vzdelávací obsah planéta vedomostí. Pri overovaní týchto údajov v Centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy (MetaIS) bolo zistené, že deklarované koncové služby nie sú v MetaIS vedené ako koncové, ale aplikačné, pri niektorých nie je zhoda v názve a pri všetkých sú v nesúlade kódy služieb.

Komisia žiada predkladateľa o zabezpečenie súladu údajov o elektronických službách deklarovaných v Analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti bod 6.1 a údajmi o elektronických službách v MetaIS.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Stanovisko komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie