



***Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný
finančný príspevok kód KaHR-31SP-0801
Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast***

Kód výzvy:	KaHR-31SP – 0801
Prioritná os:	3 Cestovný ruch
Opatrenie:	3.1 Podpora podnikateľských aktivít cestovného ruchu
Schéma pomoci:	Schéma štátnej pomoci na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu do ucelených produktov cestovného ruchu s celoročným využitím
Výzva vyhlásená dňa:	14. apríl 2008
Výzva ukončená dňa:	18. júla 2008

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „správa“) je pripravovaná, schvaľovaná a následne zverejňovaná na základe Uznesenia vlády SR č. 449 zo dňa 23. mája 2007 - Aktualizácia záverov a odporúčaní vyplývajúcich z dotazníka Právna ochrana pred netransparentnosťou, zneužívaním a konfliktom záujmov vo vzťahu k rozhodovaniu o využívaní fondov EÚ v SR pre programové obdobie 2007 - 2013.

Predmetom tejto správy je zhodnotenie výzvy KaHR-31SP-0801, ktorá bola vyhlásená Riadiacim orgánom pre Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „RO pre PO KaHR“) dňa 14. apríla 2008 v spolupráci so Slovenskou agentúrou pre cestovný ruch (ďalej len „SACR“).

Cieľom správy o vyhodnotení výzvy je podať podrobné informácie o samotnej výzve, žiadateľoch a prijatých žiadostiach o NFP. Správa obsahuje informácie o priebehu výzvy, informácie týkajúce sa žiadateľov a predložených žiadostí o NFP, zabezpečení informovanosti verejnosti počas priebehu výzvy a zhodnotení jej účinnosti a dopadu na verejnosť/potenciálnych žiadateľov, problémoch pri registrácii žiadostí. Správa obsahuje informácie ohľadom procesu formálnej kontroly žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „žiadosť o NFP“) a procesu odborného hodnotenia žiadostí o NFP a zhodnotenie efektu Opatrenia z pohľadu SACR.

1. Základné sumárne informácie o výzve a o počte prijatých žiadostí o nenávratný finančný príspevok

Výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok kód KaHR – 31SP – 0801 (ďalej len „výzva“) bola vyhlásená dňa 14. apríla 2008 uverejnením na internetových stránkach Ministerstva hospodárstva SR (www.economy.gov.sk), SACR (www.siea.gov.sk) a na informačnom portáli www.strukturalnefondy.sk a v denníkoch Pravda a Hospodárske noviny.

Indikatívna výška finančných prostriedkov alokovaných pre túto výzvu bola 2 500 000 000 Sk.

Ukončenie výzvy bolo stanovené na 18. júla 2008, 16:00 hod., kedy bolo uzatvorené prijímanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“). Žiadosti bolo možné doručiť osobne, poštou alebo kuriérom na Slovenskú agentúru pre cestovný ruch, Bratislava.

V stanovenom termíne bolo na SACR doručených 160 žiadostí o NFP, z toho 156 žiadostí o NFP bolo zaregistrovaných do ITMS a 4 žiadosti o NFP boli vrátené žiadateľom nakoľko boli predložené v rozpore s podmienkami výzvy na predkladanie žiadostí o NFP. Celkové výdavky všetkých zaregistrovaných žiadostí o NFP predstavujú sumu 25 759 911 286,25 Sk, pričom celková požadovaná výška NFP bola 11 264 507 039,94 Sk.

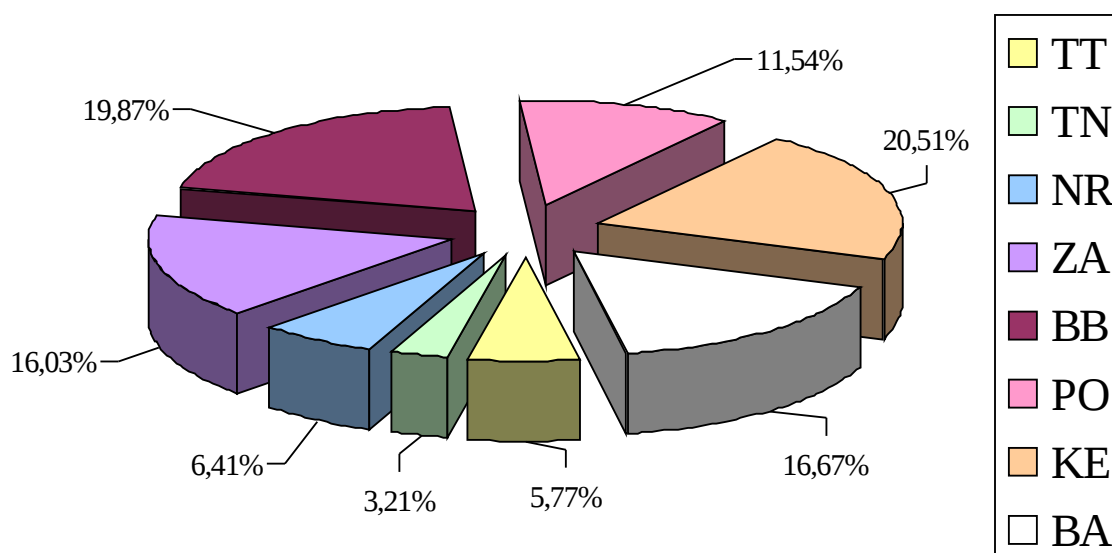
Prijaté žiadosti o poskytnutie NFP boli zaregistrované v Evidenčnej knihe prijatých žiadostí a žiadateľom bolo vydané Potvrdenie o prijatí žiadosti o poskytnutie NFP. Prijímanie žiadosti o NFP prebehlo plynule, bez časového zdržania.

Sumárny prehľad o prijatých žiadostiach o NFP, v členení podľa sídla žiadateľa (tab.1), miesta realizácie projektu (tab. 2), štatistickej klasifikácie ekonomických činností (tab.3), právnej formy (tab.4) a podľa zamerania projektu (tab. 5) a uvádzajú nasledujúce tabuľky.

Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa sídla žiadateľa

Región	BA	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu	
Prijaté žiadosti	Počet	26	9	5	10	25	31	18	32	156
	%	16,67	5,77	3,21	6,41	16,03	19,87	11,54	20,51	100

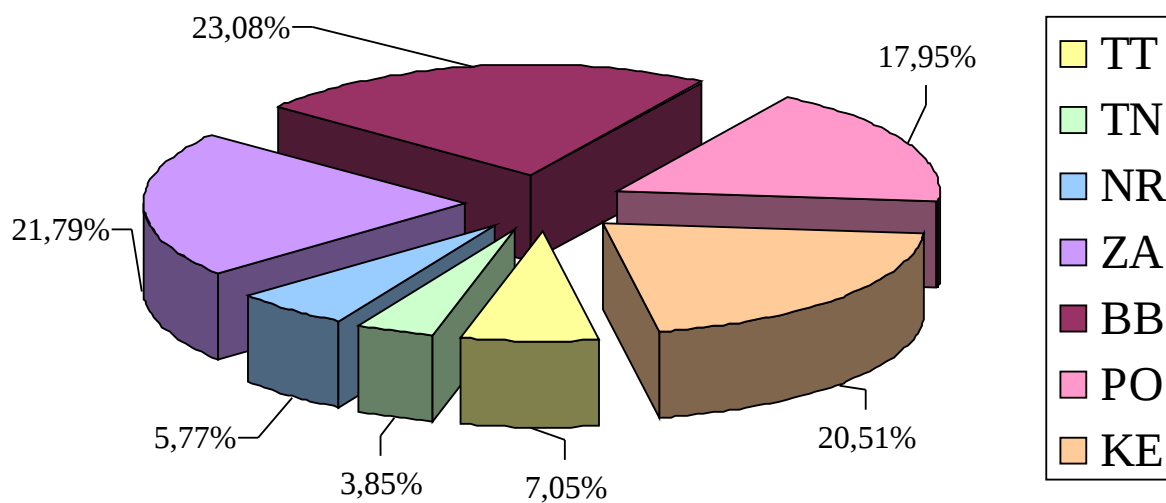
Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa sídla žiadateľa



Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu

Región	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu	
Prijaté žiadosti	Počet	11	6	9	34	36	28	32	156
	%	7,05	3,85	5,77	21,79	23,08	17,95	20,51	100

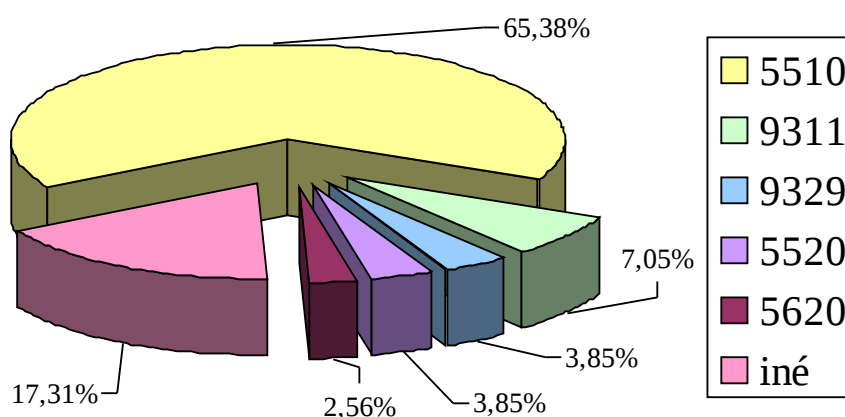
Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa miesta realizácie



Štruktúra žiadateľov podľa Štatickej klasifikácie ekonomických činností žiadateľa

ŠKEČ		5510	9311	9329	5520	5610	iné	Spolu
Priaté žiadosti	Počet	102	11	6	6	4	27	156
	%	65,38	7,05	3,85	3,85	2,56	17,31	100

Štruktúra žiadateľov podľa ŠKEČ



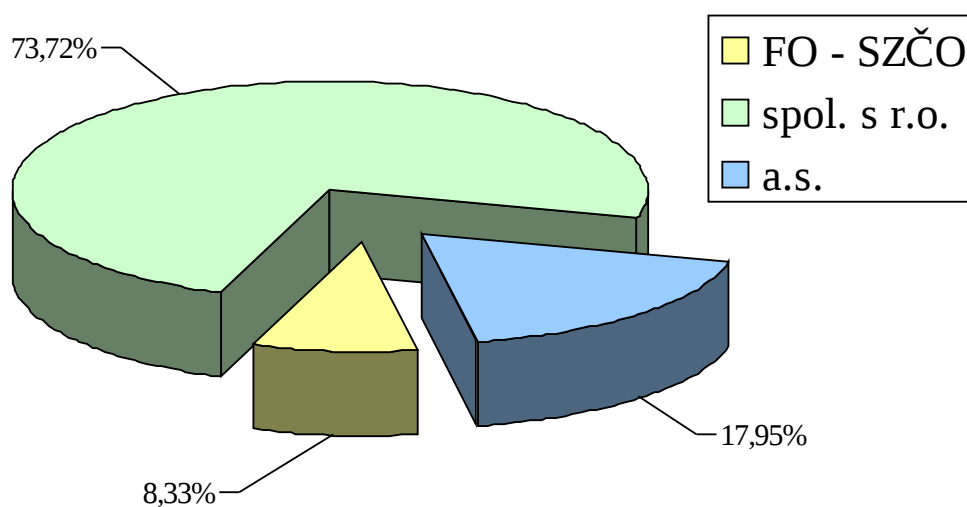
Legenda:

- 5510 – Hotelové a podobné ubytovanie
- 9311 – Prevádzka športových zariadení
- 9329 – Ostatné zábavné činnosti a voľnočasové aktivity
- 5520 – Turistické a iné krátkodobé ubytovanie
- 5610 – Reštauračné činnosti a mobilný predaj jedál

Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa právnej formy žiadateľa

Právna forma	FO - SZČO	spoločnosť s r.o.	akciová spoločnosť	Spolu	
Prijaté žiadosti	Počet	13	115	28	156
	%	8,33	73,72	17,95	100

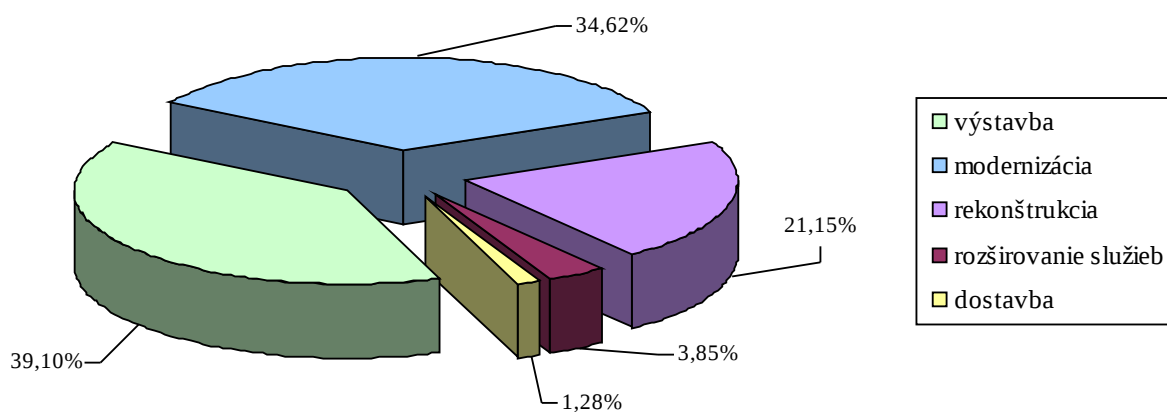
Štruktúra žiadateľov podľa právnej formy



Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa zamerania projektu

Zameranie projektov		výstavba	modernizácia	rekonštrukcia	rozširovanie služieb	dostavba	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	61	54	33	6	2	156
	%	39,10	34,62	21,15	3,85	1,28	100

Štruktúra žiadateľov podľa ŠKEČ



2. Sumárne informácie o počte schválených a neschválených žiadostí o NFP vrátane vyjadrenia podielu identifikovaných dôvodov neschválenia podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu;

Proces hodnotenia žiadostí o NFP pozostával z nasledovných fáz:

1. **kontrola formálnej správnosti žiadostí o NFP** – spočívajúca v preverení formálnych náležitostí žiadosti a doloženia požadovaných príloh. V závislosti od charakteru prílohy bola možnosť klarifikácie, t.j. doplnenia, objasnenia, prípadne špecifikovania prílohy;
2. **odborné hodnotenia žiadostí o NFP internými a externými hodnotiteľmi** – t.j. nezávislé hodnotenie žiadostí o NFP internými a externými hodnotiteľmi podľa hodnotiacich kritérií;
3. **rozhodnutie Výberovej komisie;**

2.1 Kontrola formálnej správnosti

Kontrola formálnej správnosti predĺžených žiadostí o NFP bola vykonaná v dňoch 21. júla 2008 až 04. septembra 2008 v súlade s definovanými postupmi Interného manuálu procedúr SACR. Na základe kontroly formálnej správnosti žiadostí o poskytnutie NFP bolo úplne a správne vyplnených 41 žiadostí o NFP v požadovanej výške NFP 4 060 065 134,01 Sk a 114 žiadostí o NFP nespĺnilo kritériá úplnosti a oprávnenosti. Jedna žiadosť o NFP bola vrátená žiadateľovi na základe jeho písomnej požiadavky na zrušenie žiadosti o NFP a jej nezaradenie do procesu hodnotenia, táto žiadosť o NFP bola v ITMS posunutá do stavu „stiahnutá žiadateľom“.

2.2 Odborné hodnotenie žiadostí o NFP

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP začalo dňa 05. septembra 2008 žrebovaním a pridelovaním žiadostí o NFP externým a interným hodnotiteľom za účasti zástupcov RO pre OP KaHR a SACR. Predmetom odborného hodnotenia bolo 41 žiadostí o NFP, z toho 12 žiadostí o NFP nedosiahlo minimálny stanovený počet bodov.

Navrhovaná výška NFP za 29 žiadostí o NFP, ktoré dosiahli aspoň minimálny stanovený počet bodov, predstavovala sumu 3 177 472 032,85 Sk. Odborné hodnotenie bolo ukončené podpísaním Súhrnnej správy z odborného hodnotenia generálnou riaditeľkou SACR dňa 08. októbra 2008.

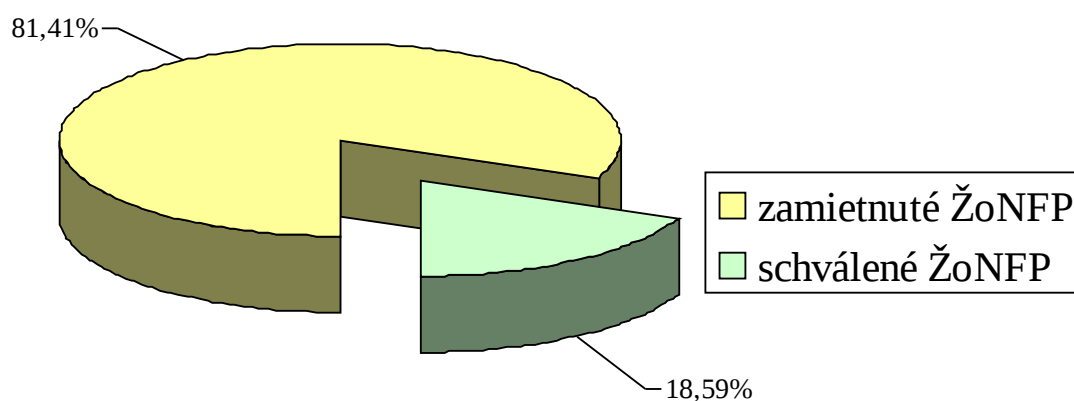
2.3 Zasadnutie Výberovej komisie

Dňa 13. októbra 2008 sa v priestoroch SACR konalo zasadnutie Výberovej komisie. Výberová komisia hodnotila 41 žiadostí o NFP, z ktorých bolo schválených 29 žiadostí o NFP v celkovej výške žiadaného NFP 3 149 091 025,12 Sk. Nakoľko výška alokácie pre danú výzvu je 2 500 000 000,00 Sk, Výberová komisia pridelila NFP 23 žiadostiam o NFP v celkovej výške 2 499 721 092,78 Sk žiadaného NFP a 6 žiadostí o NFP s výškou žiadaného príspevku 649 369 932,34 Sk bolo zaradených do tzv. zásobníka projektov. Zasadnutie Výberovej komisie prebiehalo v súlade so Štatútom a Rokovacím poriadkom Výberovej komisie.

Vyhodnotenie pomeru prijatých a schválených žiadostí o NFP

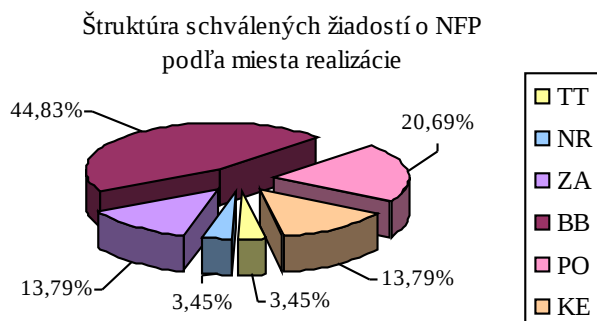
výzva KaHR-31SP-0801	Počet prijatých žiadostí o NFP	Výška žiadaného NFP v Sk	Počet schválených žiadostí o NFP	Výška schváleného NFP v Sk
Žiadosti o NFP	156	11 264 507 035,00	29	3 149 091 025,12

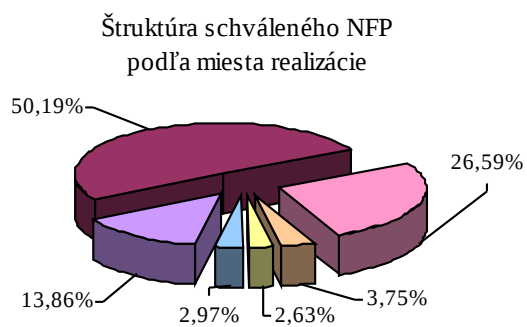
Pomer schválených / zamietnutých žiadostí o NFP



Štruktúra schválených žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu a podľa výšky schváleného NFP

Kraj	Schválené žiadosti o NFP		Výška schváleného NFP	
	Počet	%	Schválené NFP v Sk	%
TT	1	3,45	82,948 941,06	2,63
TN	0	0	0	0
NR	1	3,45	93 527 388,05	2,97
ZA	4	13,79	436 452 828,44	13,86
BB	13	44,83	1 580 679 890,00	50,19
PO	6	20,69	837 233 707,05	26,59
KE	4	13,79	118 248 270,52	3,75
Spolu	29	100	3 149 091 025,12	100





3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu, vrátane analýzy sťažností žiadateľov, týkajúcich sa poskytovania informácií, kvality pokynov a dokumentov zverejnených spolu s výzvou a schvaľovania žiadostí o NFP.

V procese **kontroly formálnej správnosti** boli zistené viaceré nedostatky. Medzi najčastejšie nedostatky formálneho a obsahového charakteru patria:

- nesprávna väzba predloženej žiadosti o NFP;
- chýbajúce podpisy štatutárneho zástupcu, resp. zodpovedajúce pečiatky;
- neoprávnený, resp. nesprávne uvedený kód Štatistickej klasifikácie ekonomických činností - NACE rev. 2;
- nesprávne vyplnený formulár žiadosti o NFP predovšetkým v:
 - o tab. 13 – Rozpočet projektu;
 - o tab. 15 – Súlad s horizontálnymi prioritami;
 - o tab. 14 – Zdroje financovania projektu;
 - o tab. 11 – Časový rámec realizácie projektu;
 - o tab. 2 – Štatutárny orgán žiadateľa;
- chýbajúce, resp. nesprávne povinné prílohy k žiadosti o NFP:
 - o príloha 2 – Zmluva o budúcej zmluve s víťazom obchodnej verejnej súťaže – nedostatočne nadefinovaná účinnosť tejto zmluvy;
 - o príloha 8 – Výkaz o počte zamestnancov k požadovanému dátumu – nedoložená alebo nesprávne doložená príloha;
 - o príloha 9 – Účtovná závierka – chýba overenie audítorom, nepotvrdené Daňovým úradom;
 - o príloha 10 – Finančná analýza I. a II.
 - o príloha 19 – Výpis z katastra nehnuteľností - nedostatočne preukázané vlastnícke práva žiadateľa k nehnuteľnosti; nevyznačená nehnuteľnosť na Katastrálnej mape; nedoložené nájomné zmluvy;

Nedostatky zistené počas **odborného hodnotenia** žiadostí o NFP je možné zhrnúť do nasledovných bodov:

- nekomplexné a neprehľadné spracovanie projektu;
- nedostatočné informácie dokladujúce realizovateľnosť projektu;
- hodnoty merateľných ukazovateľov, tzv. indikátorov nekorešpondujú so zameraním projektu;
- nejednotnosť údajov uvádzaných v jednotlivých tabuľkách žiadosti o NFP a v povinnej prílohe 1 – Opis projektu.

Počas hodnotiaceho procesu sa **pri práci s ITMS** vyskytlo niekoľko problémových oblastí:

- pripojiteľnosť do KTI a následne do ITMS;
- chybné generované výstupné údaje z ITMS
- systém vykazoval viacero nedostatkov, napr. chýbajúce názvy obcí a miest v databáze.

4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov

Vzhľadom na vysoký počet otázok a nejasností zo strany žiadateľov týkajúcich sa povinných príloh žiadosti o NFP a berúc do úvahy počet žiadostí zamietnutých pri formálnej kontrole, je možné nedostatky a problémové okruhy zhrnúť do konkrétnych záverov a návrhy využiť pri príprave budúcich výziev v rámci OP KaHR.

- zjednodušenie formulára žiadosti o NFP;
- predvyplnenie tých častí žiadosti o NFP, ktoré sú pre každého žiadateľa rovnaké, alebo ktoré sa nevzťahujú na danú výzvu;
- presne špecifikovať náležitosti, ktoré má obsahovať povinná príloha a kto je oprávnený ju vystaviť;

Nakoľko od roku 2009 bude povinné predkladanie žiadostí o NFP prostredníctvom ITMS, navrhujeme zabezpečiť informačné semináre pre potenciálnych žiadateľov, ktoré by sa prednostne venovali ITMS a postupu zadávania žiadostí o NFP do systému.

5. Zabezpečenie informovanosti počas priebehu výzvy

V súvislosti s vyhlásením výzvy na predkladanie žiadostí o NFP bolo informovanie žiadateľov o spôsoboch a pravidlách predkladania žiadostí o NFP realizované formou poskytovania aktuálnych, presných, podrobných a zrozumiteľných informácií.

Za účelom kvalitnej prípravy dokumentácie žiadosti o NFP boli SACR zabezpečené:

- **internetová stránka SACR** – www.sacr.sk - časť Štrukturálne fondy;
- **prehľad tzv. často kladených otázok (Frequently asked questions – FAQ)**, pričom tieto boli konzultované s implementačným manažérom RO pre OP KaHR a boli zverejnené na internetovej stránke SACR;
- e-mailová korešpondencia a telefonické konzultácie s manažérmi publicity SACR;
- osobné konzultácie so žiadateľmi – pondelok a stredu v čase od 14:00 do 16:00 hod;
- **informačné stretnutia** k vyhlásenej výzve KaHR-31SP-0801;

Prehľad o publicite, informačných a propagačných aktivitách SACR v priebehu výzvy KaHR-31SP-0801		
Zodpovedané písomné otázky	Počet	0
Zodpovedané telefonické otázky	Počet	774
Zodpovedané e-mailové otázky	Počet	490
Osobné návštevy	Počet	49
Školenia, semináre a workshopy	Počet	4

MH SR v spolupráci s vyššími územnými celkami a SACR zrealizovalo štyri informačné stretnutia pre záujemcov o NFP zo súkromného sektora. Účastníci informačného semináru boli informovaní o systéme štrukturálnych fondov, OP KaHR, Opatrení 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu a podmienkach predkladania žiadostí o NFP, vrátane informácií o žiadosti o NFP a povinných prílohách. V neposlednom rade boli

potenciálni žiadatelia oboznámení s konkrétnymi informáciami ohľadom Príručky pre žiadateľa, vysvetlenia oprávnenosti žiadateľov ako aj oprávnenosti výdavkov a pod.

Informačné semináre sa konali v nasledovných mestách s príslušným počtom účastníkov:

- Nitra (05.05.2008) – 28 účastníkov;
- Banská Bystrica (06.05.2008) – 114 účastníkov;
- Košice (13.05.2008) – 54 účastníkov;
- Skalica (30.05.2008) – 12 účastníkov.

Zrealizované školenia, semináre a workshopy počas priebehu výzvy						
ŠKOLENIA, SEMINÁRE, WORKSHOPY	Organizátor	Termín konania (rok 2004)	Miesto konania	Cieľová skupina	Zameranie	Počet účastníkov
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	05.05.2008	Nitra	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	28
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	06.05.2008	Banská Bystrica	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	114
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	13.05.2008	Košice	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	54
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	30.05.2008	Skalica	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	12

5.1 Zhodnotenie účinnosti informačných aktivít a ich dopadu na verejnosť

Informačné aktivity zrealizované v období pred zverejnením a v priebehu výzvy vytvorili povedomie o možnostiach čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov Európskej únie v oblasti cestovného ruchu, nie však medzi všetkými potenciálnymi žiadateľmi. Preto sa javí byť nevyhnutné sprehľadniť a zefektívniť systém pre kvalitné informačné toky a tým prispieť k lepšej špecifikácii a cieleniu informácií pre jednotlivé cieľové skupiny.

Je potrebné vychádzať nielen z analýzy účinnosti informačných aktivít v roku 2004, ale aj reflektovať na vysoký počet konkrétnych a špecifických otázok, kedy je potrebné adekvátne reagovať na novú situáciu. Nestačí už komunikovať iba všeobecné informácie, ale je potrebné vytvoriť reálneho sprievodcu pre slovenského občana v príležitostiach, ktoré ponúka Európsky fond regionálneho rozvoja (ďalej „ERDF“) v oblasti cestovného ruchu. Vyžaduje si to dobre fungujúcu a operatívnu koordináciu aj na regionálnej úrovni, s cieľom rýchlo odovzdať aktuálne a overené informácie. Tieto kroky je potrebné podnikat' nepretržite

počas celého programového obdobia s cieľom prispieť k zvýšeniu kvality predložených/podporených žiadostí o NFP.

Aktívna informačná kampaň zaručí zabezpečenie rovnosti príležitostí pre všetky cieľové skupiny a taktiež umožní zapojiť do implementácie programových dokumentov čo najväčší podiel ekonomicky aktívneho obyvateľstva s cieľom posilnenia ich informovanosti.

Celkovo SACR hodnotí informovanie verejnosti v priebehu výzvy na predkladanie žiadostí o NFP KaHR-31SP-0801 ako úspešné, pričom sa vytvoril dobrý základ pre čerpanie finančných prostriedkov z ERDF a štátneho rozpočtu nielen v danej výzve, ale aj v nasledujúcich rokoch programového obdobia 2007-2013.