



UZNESENIE VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

č. 120

zo 14. februára 2007

**k návrhu Konceptie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike
a spôsobu jej ochrany a obrany**

Číslo materiálu: 2489/2007

Predkladateľ: minister hospodárstva

Vláda

A. schvaľuje

- A.1. návrh Konceptie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany s pripomienkami prijatými na rokovaní vlády,
- A.2. odporúčania návrhu Konceptie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany ako východiská pre vypracovanie Národného programu pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a zákona o kritickej infraštruktúre;

B. ukladá

podpredsedovi vlády a ministrom vnútra

- B.1. v spolupráci s ministrami a predsedami ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR spracovať a predložiť na rokovanie Bezpečnostnej rady SR a na rokovanie vlády Národný program pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike

do 31. decembra 2007

- B.2. v spolupráci s ministrami a predsedami ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR pripraviť a predložiť na rokovanie vlády návrh zákona o kritickej infraštruktúre

do 30. júna 2008

C. odporúča

**guvernérovi Národnej banky Slovenska
riaditeľovi Slovenskej informačnej služby
predsedovi Slovenskej akadémie vied**

**generálnemu riaditeľovi Slovenskej televízie
generálnej riaditeľke Slovenského rozhlasu**

- C.1. spolupracovať s podpredsedom vlády a ministrom vnútra pri príprave Národného programu pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike,
- C.2. spolupracovať s podpredsedom vlády a ministrom vnútra pri príprave návrhu zákona o kritickej infraštruktúre.

Vykonajú: ministri
predsedovia ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR

Na vedomie: guvernér Národnej banky Slovenska
riaditeľ Slovenskej informačnej služby
predseda Slovenskej akadémie vied
generálny riaditeľ Slovenskej televízie
generálna riaditeľka Slovenského rozhlasu

**MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

Číslo: 242/2007-1000

Materiál na rokovanie vlády
Slovenskej republiky

Návrh

**Koncepcie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike
a spôsob jej ochrany a obrany**

<u>Podnet:</u>	<u>Obsah materiálu:</u>
na základe uznesenia vlády SR č. 967 zo 7. decembra 2005	<ol style="list-style-type: none">1. Návrh uznesenia vlády2. Predkladacia správa3. Návrh Koncepcie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany4. Vyhodnotenie pripomienkového konania5. Návrh komuniké

Predkladá:

Ľubomír Jahnátek
minister hospodárstva SR

Bratislava, 30. januára 2007

Predkladacia správa

Vláda Slovenskej republiky schválila uznesením č. 967 zo 7. decembra 2005 „Plán práce Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky na rok 2006“, ktorý uložil podpredsedovi vlády Slovenskej republiky a ministromi hospodárstva Slovenskej republiky v súčinnosti s Ministerstvom obrany Slovenskej republiky, Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky a Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácii Slovenskej republiky, Kanceláriou Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky a ďalšími určenými ministerstvami, ústrednými orgánmi štátnej správy a inými štátnymi orgánmi predložiť v 4. štvrtroku 2006 na rokovanie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky a následne na rokovanie vlády Slovenskej republiky „Konceptiu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany“ (ďalej len „konceptia“).

Konceptia vytvára základný rámec na riešenie problematiky ochrany a obrany kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike. V nasledujúcom období budú odporúčania konceptie v zmysle návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky realizované vo forme „Národného programu pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike“ a zákona o kritickej infraštruktúre.

Na vypracovaní materiálu sa podieľala dočasná pracovná skupina zložená so zástupcov Ministerstva obrany SR, Kancelárie Bezpečnostnej rady SR a Správy štátnych hmotných rezerv SR v gescii Ministerstva hospodárstva SR a následne medzirezortná koordinačná komisia, ktorej členmi boli zástupcovia príslušných inštitúcií.

Materiál bol predložený na medzirezortné pripomienkové konanie v súlade s platným metodickým pokynom na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády. Vyhodnotenie pripomienok jednotlivých rezortov je súčasťou tohto materiálu.

Návrh materiálu bol predložený Bezpečnostnej rade Slovenskej republiky, ktorá ho prerokovala a odsúhlasila na svojom 16. zasadnutí dňa 29. januára 2007 ako bod č. 4. Uznesením Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky č. 132 z 29. januára 2007 sa ukladá ministromi hospodárstva predložiť predmetný materiál na rokovanie vlády Slovenskej republiky do 14. februára 2007.

Materiál predkladá Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky na rokovanie vlády Slovenskej republiky bez rozporu.

Predkladaný materiál nemá dopad na štátny rozpočet, rozpočet obcí a vyšších územných celkov, nemá finančný, ekonomický, environmentálny vplyv a ani vplyv na zamestnanosť. Reálny dopad na štátny rozpočet, prípadne relevantnosť využitia zdrojov Európskej únie, na financovanie najmä ochrany a obrany kritickej infraštruktúry bude možné stanoviť v „Národnom programe pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike“, resp. zákone o kritickej infraštruktúre.

Návrh Konceptie kritickéj infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany

Úvod

Vychádzajúc zo súčasných bezpečnostných rizík vznikla vo vyspelých štátoch sveta potreba definovania kritickéj infraštruktúry ako takej oblasti infraštruktúry, ktorej zničenie vyvolá vážne politické a hospodárske dôsledky. Objektívna potreba zabezpečiť ochranu a obranu dôležitých objektov národnej infraštruktúry pred tradičnými hrozbami, akými boli a sú prírodné katastrofy, nedbalosť, technologické havárie, neoprávnené vniknutie do počítačových systémov alebo trestná činnosť, sa rozšírila o novodobú hrozbu teroristických útokov. Viaceré európske krajiny sú teroristami považované za potenciálne ciele a Európa je aj jednou zo základní ich pôsobenia. Terorizmus sa sústreďuje na útoky proti civilnému obyvateľstvu, ako aj na kritickú infraštruktúru štátu s cieľom spôsobiť masové obete, škody, vyvolať strach a pocit ohrozenia.

Po útokoch medzinárodného terorizmu v USA, v Španielsku a vo Veľkej Británii potreba ochrany a obrany kritickéj infraštruktúry na národnej a medzinárodnej úrovni výrazne narástla. Preto jednotlivé štáty a postupne aj medzinárodné organizácie vytvárajú inštitucionálne, legislatívne a organizačné podmienky pre zabezpečenie ochrany a obrany kritickéj infraštruktúry, ktorá je strategicky dôležitá pre fungovanie štátu a ktorej strata by mohla viesť k ohrozeniu života ľudí, k nezvratným, negatívnym ekonomickým a sociálnym dosahom na spoločnosť a obyvateľov. Slovenská republika je rovnako vystavená obdobným hrozbám a výzvam, akým čelia ostatné štáty v euroatlantickom priestore. Jednou z hlavných úloh bezpečnostnej politiky Slovenskej republiky je nepretržité hodnotenie rizík a ohrození, zameraných predovšetkým na hrozbu terorizmu, tak na národnej, ako aj na medzinárodnej úrovni. Analýza rizík je nevyhnutným predpokladom k pochopeniu ohrození v čoraz globálnejšom svete.

V dokumente Bezpečnostná stratégia SR, ktorý bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky, sa deklaruje, že Slovenská republika:

- zaručí bezpečnosť kritickéj infraštruktúry pred teroristickými útokmi,
- prijme opatrenia na obmedzenie zraniteľnosti prvkov kritickéj infraštruktúry s dôrazom na informačné a komunikačné systémy, a na minimalizáciu negatívnych následkov útokov na ne. Bude pokračovať v aktivitách zameraných na bezpečnosť a integritu informačných a komunikačných systémov, zvlášť systémov nevyhnutných pre bezpečný výkon základných funkcií štátu.

Vláda Slovenskej republiky svojím uznesením č. 967 zo 7. decembra 2005 schválila „Plán práce Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky na rok 2006“, ktorý uložil podpredsedovi vlády Slovenskej republiky a ministrovi hospodárstva Slovenskej republiky v súčinnosti s vybranými ústrednými orgánmi štátnej správy a inými štátnymi orgánmi predložiť v 4. štvrtroku 2006 na rokovanie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky a následne na rokovanie vlády Slovenskej republiky „Konceptiu kritickéj infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany“ (ďalej len „konceptia“).

1 Referenčný rámec

1.1 Kritická infraštruktúra v ponímaní Európskej únie a NATO

V rámci štátov Európskej únie vznikla potreba zlepšenia ochrany, pripravenosti a reakcie Európy na teroristické útoky zamerané na kritickú infraštruktúru, na základe ktorej bol prijatý návrh vypracovať „Európsky program pre ochranu kritickej infraštruktúry“.

V novembri 2005 Európska komisia predložila dokument „Zelená kniha o Európskom programe pre ochranu kritickej infraštruktúry“, ktorého hlavným cieľom bolo získať spätnú väzbu týkajúcu sa možných alternatív ochrany kritickej infraštruktúry v európskom meradle. Dokument zisťuje názory členských štátov EÚ v oblasti kritérií na posudzovanie kritickej infraštruktúry a zároveň zdôrazňuje, že do kritickej infraštruktúry má byť zahrnutá verejná správa súčasne so súkromnou sférou, pričom rozhodujúcu zodpovednosť za ochranu kritickej infraštruktúry musí niesť štát.

V rámci Severoatlantickej aliancie sa problematikou kritickej infraštruktúry zaoberá Vyšší výbor civilného núdzového plánovania NATO (SCEPC – Senior Civil Emergency Planning Committee), ktorý poveril svoje podvýbory preskúmaním všeobecných aspektov ochrany kritickej infraštruktúry, ako aj možných následkov v prípade jej narušenia. Tieto publikovali viacero dokumentov a štúdií s odporúčajúcim charakterom, pričom voľba prístupu k týmto odporúčaniam a ich celková implementácia je v pôsobnosti každého členského štátu.

1.2 Súčasný stav v Slovenskej republike

V súčasnosti v Slovenskej republike nie je problematika kritickej infraštruktúry kodifikovaná v žiadnych právnych normách. V tejto oblasti nie sú zákonom ustanovené právomoci a zodpovednosť žiadnemu ústrednému orgánu štátnej správy a ani žiadnemu poradnému orgánu vlády Slovenskej republiky. Samosprávne kraje, mestá, obce a právnické osoby takisto nemajú ustanovený svoj podiel zodpovednosti za plnenie úloh v tejto oblasti. Právomoci a povinnosti orgánov verejnej správy a tiež súkromnej sféry je potrebné legislatívne upraviť.

Vládou SR prijatá „Konceptia bezpečnostného systému SR“ zatiaľ nevytvára potrebný rámec na plnenie úloh v oblasti kritickej infraštruktúry. Ako súčasť bezpečnostnej politiky je problematika kritickej infraštruktúry naznačená v Bezpečnostnej stratégii SR.

Predmetná problematika bola doteraz chápaná v spojitosti s obrannou infraštruktúrou v zmysle zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Obrannú infraštruktúru podľa citovaného zákona tvoria pozemky, stavby, budovy a zariadenia, telekomunikačné, energetické a dopravné systémy, informačné siete a zásoby štátnych hmotných rezerv, ktoré slúžia v čase vojny, vojnového stavu na zabezpečenie obrany štátu. Napriek skutočnosti, že citovaný zákon nevytvára dostatočný rámec pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry, objekty obrannej infraštruktúry sa budú zároveň považovať za prvky kritickej infraštruktúry.

Vzhľadom na súčasné bezpečnostné riziká vznikla potreba riešiť problematiku ochrany a obrany kritickej infraštruktúry, t. j. najdôležitejších organizácií a inštitúcií, prenosových sústav, zariadení, služieb, informačných a komunikačných systémov, ktorých zničenie, narušenie alebo znefunkčnenie by spôsobilo čiastočné alebo úplné zlyhanie bezpečnosti štátu.

Rovnako tak vznikla potreba sústrediť pozornosť na bezpečnostný výskum, najmä zo strednodobého až dlhodobého hľadiska, ktorého cieľom bude vytvorenie podmienok na

zvýšenie úrovne ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry. V snahe splniť tento cieľ by mal bezpečnostný výskum:

- definovať riziká ohrozenia prvku kritickej infraštruktúry,
- poskytnúť praktické odporúčania alebo nástroje na:
 - prevenciu pred pôsobením rizikových faktorov na prvky kritickej infraštruktúry,
 - odvrátenie možnosti pôsobenia rizikových faktorov na prvky kritickej infraštruktúry alebo na systém ich ochrany a obrany.

1.3 Ciele koncepcie

Cieľom koncepcie je pre potreby kritickej infraštruktúry:

- definovať terminológiu (príloha č. 1),
- navrhnúť sektory národnej infraštruktúry, z ktorých sa určia sektory kritickej infraštruktúry (príloha č. 2),
- stanoviť kritériá určovania prvkov kritickej infraštruktúry,
- stanoviť zásady a nástroje ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry,
- navrhnúť riešenia na ochranu utajovaných skutočností (zoznamovanie sa s utajovanými skutočnosťami pre súkromný sektor),
- načrtnúť smerovanie bezpečnostného výskumu,
- formulovať závery a odporúčania.

Koncepcia s prihliadnutím na vývoj bezpečnostnej situácie je z obsahového hľadiska prioritne zameraná na oblasť ochrany a obrany kritickej infraštruktúry pred terorizmom ako najvýznamnejším rizikovým faktorom. Akceptuje však potrebu komplexného chápania ochrany, príp. obrany kritickej infraštruktúry pre ďalšie rizikové faktory, napr. prírodné katastrofy a živelné pohromy, priemyselné havárie, fyzické opotrebovanie objektov (sietí), nedostatok strategických zásob a surovín, použitie zbraní hromadného ničenia, organizovaný zločin, šírenie nákazlivých chorôb. Na elimináciu týchto rizikových faktorov sú spracované špecifické plány a postupy, koncepcia im preto nevenuje osobitnú pozornosť.

2 Stanovenie kritérií určovania prvkov kritickej infraštruktúry

Sektory kritickej infraštruktúry sa navrhnu výberom zo sektorov národnej infraštruktúry, uvedených v prílohe č. 2 na základe kritérií podľa čl. 2.1. Prvky kritickej infraštruktúry sa následne určia s použitím kritérií uvedených v čl. 2.2.

2.1 Kritérium určovania sektorov kritickej infraštruktúry

Sektor národnej infraštruktúry je sektorom kritickej infraštruktúry vtedy, ak zlyhanie (reverzibilné alebo ireverzibilné) niektorej z jeho dôležitých funkcií alebo niektorého jeho prvku predovšetkým v dôsledku teroristického útoku spôsobí ohrozenie alebo narušenie niektorej z oblastí **bezpečnosti štátu**, napr.:

- a) politického chodu štátu vrátane fungovania verejnej správy,
- b) obrany štátu,
- c) chodu hospodárstva štátu,
- d) života, zdravia alebo majetku obyvateľstva,
- e) dopravy, informačných a komunikačných systémov,
- f) životného prostredia.

2.2 Kritériá určovania prvkov kritickej infraštruktúry

2.2.1 Základné kritériá

Prvok národnej infraštruktúry môže byť zaradený ako prvok kritickej infraštruktúry vtedy, ak ide o prvok sektora kritickej infraštruktúry, ktorý je dôležitý pre niektorú z oblastí bezpečnosti štátu, a zároveň spĺňa aspoň jedno z nasledovných kritérií:

a) pravdepodobnosť, že prvok môže byť cieľom teroristického útoku, resp. môže byť ohrozený inými rizikovými faktormi

Toto kritérium sa uplatňuje na základe poznania alebo intuície, že podobný prvok bol v minulosti cieľom teroristického útoku alebo možno predpokladať, že sa stane cieľom teroristického útoku, napr. z hľadiska možného ovplyvnenia politického alebo hospodárskeho chodu štátu, pohybu veľkého množstva ľudí, ľahkej prístupnosti a pod., príp. môže byť ohrozený inými rizikovými faktormi.

Pozn.: Pravdepodobnosť, že teroristi si daný prvok vyberú ako cieľ útoku alebo prvok bude ohrozený inými rizikovými faktormi.

b) neakceptovateľné riziko

Toto kritérium je splnené vtedy, ak následky útoku alebo pôsobenie iného rizikového faktora na prvok spôsobia, ohrozenie alebo narušenie politického chodu štátu alebo jeho obranyschopnosti. Vo vzťahu k narušeniu obranyschopnosti spĺňajú toto kritérium objekty obrannej infraštruktúry.

Pozn.: Z pohľadu bezpečnosti štátu je neakceptovateľným rizikom narušenie politického chodu alebo obranyschopnosti štátu.

c) jedinečnosť prvku

Toto kritérium je splnené vtedy, ak prvok vyskytujúci sa ako jediný svojho druhu v prípade jeho narušenia alebo zničenia nie je možné nahradiť iným alebo obnoviť.

d) generalizácia

Toto kritérium sa uplatňuje v prípade, ak existuje skupina prvkov s rovnakou funkciou. Vyradenie alebo zničenie určitej časti prvkov tejto skupiny môže spôsobiť ohrozenie alebo narušenie niektorej oblasti bezpečnosti štátu, ale nie je možné predpokladať, ktoré konkrétne prvky by mohli byť vyradené alebo zničené. Preto je potrebné zaradiť všetky prvky tejto skupiny ako prvky kritickej infraštruktúry.

2.2.2 Doplnkové kritérium – exkluzivita

Toto kritérium sa uplatňuje vtedy, ak prvok národnej infraštruktúry nie je prvkom žiadneho sektora kritickej infraštruktúry, a preto ho nie je možné zaradiť podľa základných kritérií uvedených v 2.2.1, pričom na základe opodstatneného názoru sa javí potrebné zaradiť takýto prvok ako prvok kritickej infraštruktúry.

3 Ochrana a obrana prvkov kritickej infraštruktúry

Ochrana a obrana prvkov kritickej infraštruktúry je zameraná predovšetkým na ochranu a obranu proti teroristickým útokom, pričom na účely tejto koncepcie možno predpokladať tieto najpravdepodobnejšie typy útokov:

- priama akcia – priamy ozbrojený fyzický útok na cieľ uskutočnený ozbrojenými teroristickými skupinami,
- bombový útok – útok, ktorý je spravidla vykonávaný jednotlivcom alebo malou skupinou s využitím napr. nekonvenčných náloží (nejde o letecké bombardovanie),
- CBRN útok – útok s použitím chemických, biologických, bakteriologických alebo rádioaktívnych látok,
- kybernetický útok – útok, ktorý je zameraný na zničenie informácií a dát alebo narušenie počítačových systémov a programov spravidla prostredníctvom internetovej siete,
- informačné operácie – útoky, ktoré majú za cieľ získať alebo zneužiť informácie, ovplyvniť procesy založené na informáciách (napr. ovplyvniť počítačový systém tak, že navonok sa javí ako plne funkčný, ale vnútri pracuje so zmanipulovanými údajmi), a zároveň svoje vlastné informácie a počítačové systémy chrániť.

3.1 Ciele ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry

Cieľom ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry je znížiť riziko ohrozenia existencie a stability prvkov kritickej infraštruktúry alebo odvrátiť útok na prvky kritickej infraštruktúry alebo na systém ich ochrany a obrany.

3.2 Zásady ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry

Ochrana a obrana prvkov kritickej infraštruktúry je založená na nasledovných zásadách:

- a) Ochrana a obrana kritickej infraštruktúry je v prvom rade národnou zodpovednosťou Slovenskej republiky a zároveň je súčasťou spoločného európskeho rámca.
- b) Zodpovednosť za ochranu a obranu kritickej infraštruktúry nesie verejná správa (pozn.: vláda, SIS, prokuratúra, súdy, ministerstvá a ÚOŠS, ozbrojené sily, bezpečnostné zbory atď.) spolu s vlastníkmi a prevádzkovateľmi jednotlivých prvkov kritickej infraštruktúry.
- c) Informácie týkajúce sa ochrany a obrany kritickej infraštruktúry a ich výmena musia byť chránené pred zneužitím.
- d) Nástroje ochrany a obrany sa stanovujú úmerne k úrovni daného rizika.

3.3 Nástroje ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry

Ochrana a obrana prvkov kritickej infraštruktúry pozostáva z nasledovných segmentov:

- prevencia pred ohrozením,
- zníženie rizika ohrozenia existencie a stability prvku,
- odvrátenie útoku na prvok alebo na systém jeho ochrany a obrany,
- odstránenie následkov útoku na prvok alebo na systém jeho ochrany a obrany, reakcia/odpoveď na narušenie alebo zničenie prvku.

3.3.1 Nástroje na prevenciu pred ohrozením

Nástroje, ktoré môžu byť použité na prevenciu pred ohrozením:

- oddelenie vnútornej časti prvku kritickej infraštruktúry od vonkajšieho prostredia (napr. mechanické zábrany, oddelenie počítačov a lokálnych sietí s citlivými údajmi od internetovej siete, použitie špeciálneho prepojenia vo vymedzenom okruhu používateľov),
- systém vyrozumienia orgánov verejnej správy a systém varovania obyvateľstva napojený na budovaný európsky varovný informačný systém,
- režimové opatrenia pre vstup do vnútornej časti prvku kritickej infraštruktúry, napr.:
 - oprávnenie na vstup do objektu, splnenie určených podmienok na vstup do objektu, zabezpečenie pred neoprávneným vstupom,
 - prístupové práva k počítačom a lokálnym sieťam, certifikované zabezpečenie pred neoprávneným prístupom,
- režimové opatrenia pre prevádzku prvku kritickej infraštruktúry,
- kontroly, inšpekcie, simulácie, cvičenia, odborná príprava,
- kontrolné bezpečnostné prostriedky vnútri objektov alebo systémov (napr. integrovaný bezpečnostný systém, systém AKOBOJE, kamerové systémy),
- bezpečnostná dokumentácia (dokumentácia ochrany a obrany prvku kritickej infraštruktúry),
- právne normy upravujúce povinnosti, právomoci a zodpovednosť verejnej správy a súkromného sektora.

3.3.2 Nástroje na zníženie rizika ohrozenia existencie a stability prvku

Nástroje, ktoré môžu byť použité na zníženie rizika ohrozenia existencie a stability prvku:

- technické prostriedky (mechanické a elektronické) na odradenie, detekciu, verifikáciu a signalizáciu,
- spravodajská činnosť (národná, medzinárodná),
- činnosť verejnej správy vrátane prokuratúry a súdov,
- dohliadacia a vyhodnocovacia činnosť bezpečnostných služieb,
- činnosť bezpečnostných zborov a ozbrojených síl pred objektom.

3.3.3 Nástroje na odvrátenie útoku na prvok alebo na systém jeho ochrany a obrany

Nástroje, ktoré môžu byť použité na odvrátenie útoku na prvok alebo na systém jeho ochrany a obrany:

- zásah bezpečnostnej služby,
- zásah bezpečnostných zborov a ozbrojených síl.

3.3.4 Nástroje na odstránenie následkov útoku

Nástroje, ktoré môžu byť použité na odstránenie následkov útoku na prvok kritickej infraštruktúry:

- využitie vlastných záložných zariadení, záložných zariadení z iných prvkov kritickej infraštruktúry alebo z prvkov národnej infraštruktúry a využitie možných prepojení na zabezpečenie náhradnej prevádzky,
- obnova alebo náhrada poškodeného prvku kritickej infraštruktúry,
- aplikovanie direktívnych nástrojov štátu,
- vytvorenie plánu verejnej (obecnej) medicínskej odpovede - reakcie, pri útoku zbraňami CBRN, vytvorenie celkového harmonizovaného a prepojeného systému zdravotníckej odpovede.

4 Ďalšie súvisiace oblasti

4.1 Ochrana utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry

V oblasti kritickej infraštruktúry bude potrebné ochraňovať také informácie o prvku kritickej infraštruktúry, ktoré je možné zneužiť na jeho čiastočné alebo úplné znefunkčnenie napr. v dôsledku teroristického útoku, inej nelegálnej činnosti alebo iných rizikových faktorov. Chránené tiež musia byť informácie týkajúce sa ochrany a obrany kritickej infraštruktúry, ako aj ich výmena.

System výmeny utajovaných skutočností medzi ústrednými orgánmi štátnej správy resp. ostatnými štátnymi orgánmi je v súčasnosti vzhľadom na absenciu komplexného vládneho utajovaného spojenia prostredníctvom elektronických komunikácií pomalý, neefektívny a zastaraný. Absentuje tiež efektívny systém výmeny neutajovaných informácií na vládnej úrovni.

Ďalším aspektom, ktorý vplýva na efektívnosť a rýchlosť výmeny informácií je stanovovanie náležitého stupňa utajenia informácií o prvkoch kritickej infraštruktúry, tzn. na jednej strane ochrániť tieto informácie pred neoprávneným oboznamovaním sa s nimi, na druhej strane nenadhodnocovať stupne utajenia, aby neprichádzalo k neefektívnemu vynakladaniu finančných prostriedkov pri manipulácii s nimi.

V tomto kontexte sa ukazuje potreba vytvoriť inštitút tzv. citlivých informácií, ktoré budú predstavovať medzistupeň medzi informáciami podliehajúcimi utajeniu v zmysle zákona č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a neutajovanými informáciami, zverejniteľnými podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Do tejto kategórie by boli zaradené informácie bezpečnostného charakteru, ktoré nie sú alebo by nemuseli byť utajovanými skutočnosťami, avšak vzhľadom na ich citlivý obsah by ich zverejnenie mohlo spôsobiť ohrozenie bezpečnosti štátu, zdravia a bezpečnosti obyvateľstva a/alebo dlhodobého hospodárskeho rozvoja štátu. S prihliadnutím na zahraničné skúsenosti je možné predpokladať, že značná časť informácií z oblasti kritickej infraštruktúry by spadala práve do tejto v súčasnosti neexistujúcej kategórie.

4.2 Krízové riadenie v oblasti kritickej infraštruktúry

Slovenská republika prijala viaceré právne predpisy, ktorými boli zriadené výkonné orgány krízového riadenia (bezpečnostné rady, ústredný krízový štáb, krízové štáby ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy a pod.). Orgány krízového riadenia by mali mať transparentne vymedzené kompetencie aj v oblasti kritickej infraštruktúry.

Súčasná štruktúra orgánov riadenia v bezpečnostnom systéme SR je tvorená osobitne pre vojnový stav a vojnu a osobitne pre výnimočný stav, núdzový stav a mimoriadne situácie. Takéto rozčleňovanie je pre oblasť ochrany a obrany kritickej infraštruktúry nežiaduce.

Štruktúry, väzby a vzťahy medzi orgánmi krízového riadenia a výkonnými zložkami v bezpečnostnom systéme SR nie sú v súčasnosti centrálné koordinované. Takýto stav je pre oblasť ochrany a obrany kritickej infraštruktúry nevhodný.

Na základe súčasného stavu je nevyhnutné stanoviť národného gestora pre oblasť kritickej infraštruktúry, čo vyplýva aj z celkovej požiadavky na vytvorenie jednotného národného prvku na koordináciu úloh a opatrení na jednotlivých stupňoch krízového riadenia

v bezpečnostnom systéme SR. Národný gestor pre oblasť kritickej infraštruktúry by koordinoval aktivity orgánov krízového riadenia štátu a súkromnej sféry v tejto oblasti a pôsobil by ako národný orgán pre spoluprácu s obdobnými orgánmi v rámci EÚ a NATO.

Vychádzajúc zo skutočnosti, že koncepcia vytvára len základný rámec ochrany a obrany kritickej infraštruktúry, bude na účely realizácie ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry následne nevyhnutné vypracovať národný program pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry.

4.3 Bezpečnostný výskum v oblasti kritickej infraštruktúry

Z dokumentácie, ktorá je v súčasnosti rozpracovávaná v EÚ, vyplýva odporúčanie zahrnúť do riešenia problematiky ochrany kritickej infraštruktúry aj oblasť bezpečnostného výskumu. V podmienkach SR zatiaľ nie je oblasť bezpečnostného výskumu konštituovaná a je potrebné sa ňou komplexne zaoberať.

Úlohou vedy a výskumu na úseku kritickej infraštruktúry by mal byť rozvoj teoretických poznatkov a ich šírenie v praxi pri uskutočňovaní preventívnych aj represívnych úloh orgánov verejnej správy v procese ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry. Vedecko-výskumné úlohy na tomto úseku je možné zadávať objednávateľom, t. j. príslušným ústredným orgánom štátnej správy, alebo môžu byť ponúkané riešiteľskými kolektívami a prijímané rôznymi grantovými agentúrami. Vedeckí a pedagogickí pracovníci verejných vysokých škôl spolu s pracovníkmi štátnych vysokých škôl a vedeckých ústavov Slovenskej akadémie vied by mali participovať pri tvorbe strategických a koncepčných materiálov bezpečnostného systému Slovenskej republiky vrátane otázok kritickej infraštruktúry.

Veľký význam bezpečnostnému výskumu dáva aj Európska únia. Kľúčové bezpečnostné výzvy, ktorým čelí Európa a jej partneri, chce riešiť prostredníctvom programu „Zvyšovanie úrovne európskeho priemyselného potenciálu v oblasti výskumu bezpečnosti“. Prípravné obdobie na uskutočnenie tohto programu prebieha v rokoch 2004 až 2006. Sústreďuje sa najmä na preklopenie medzery medzi civilným výskumom podporovaným rámcovým programom Európskej únie.

Bezpečnostný výskum by mal navrhnuť súbor merateľných kritérií na určovanie prvkov kritickej infraštruktúry. Zároveň by sa mal zaoberať aj posudzovaním zraniteľnosti prvkov kritickej infraštruktúry a vypracovávaním ich scenárov, rozpracovávaním metodík zvládania dôsledkov útokov na kritickú infraštruktúru a zásad a techník ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry.

Predpokladom na kvalitné fungovanie bezpečnostného výskumu je:

- inštitucionalizovanie bezpečnostnej vedy,
- stanovenie inštitúcie zodpovednej za koordináciu bezpečnostného výskumu,
- definovanie obsahu bezpečnostnej vedy,
- vytvorenie tendra požiadaviek na bezpečnostný výskum a systému ich uverejňovania,
- vyčlenenie finančných zdrojov na bezpečnostný výskum.

Nevyhnutným predpokladom kvalitného fungovania bezpečnostného výskumu v podmienkach SR je aj stanovenie priorít výskumných aktivít a spolupráca s ostatnými štátmi v spoločnom európskom priestore.

Riešenie problematiky bezpečnostného výskumu by malo byť súčasťou „Národného programu pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike“.

Závery a odporúčania

Závery a odporúčania sú východiskom pre konkrétne úlohy vyplývajúce z koncepcie.

A Koncepcia ako východisko riešenia ochrany a obrany kritической infraštruktúry

a) Závery

Koncepcia vytvára základný rámec na riešenie problematiky ochrany a obrany kritической infraštruktúry v Slovenskej republike. Účelovo kodifikuje novú terminológiu, stanovuje sektory národnej infraštruktúry, stanovuje záväzné kritériá na určenie prvkov kritической infraštruktúry a nástroje na ochranu a obranu prvkov kritической infraštruktúry. Okrem toho vytvára predpoklady na stanovenie zoznamu sektorov kritической infraštruktúry, zoznamu prvkov kritической infraštruktúry a tiež konkrétneho spôsobu ich ochrany a obrany.

b) Odporúčania

Keďže sa Slovenská republika na základe dokumentu „Bezpečnostná stratégia Slovenskej republiky 2005“ zaviazala vytvoriť podmienky na zaručenie bezpečnosti kritической infraštruktúry predovšetkým pred teroristickými útokmi, na splnenie tohto záväzku bude v nasledujúcom období nevyhnutné spracovať „**Národný program pre ochranu a obranu kritической infraštruktúry v Slovenskej republike**“, ktorý bude vychádzať z analýzy bezpečnostného prostredia a v ktorom sa okrem iného ustanoví:

- zoznam sektorov a prvkov kritической infraštruktúry,
- spôsob ochrany a obrany prvkov kritической infraštruktúry, s prihliadnutím na úroveň daného rizika a charakter prvku kritической infraštruktúry s využitím nástrojov ochrany a obrany prvkov kritической infraštruktúry definovaných v tejto koncepcii,
- riešenie problematiky financovania výdavkov na ochranu a obranu kritической infraštruktúry, vrátane výdavkov na odstraňovanie škôd a následkov,
- riešenie problematiky bezpečnostného výskumu v oblasti kritической infraštruktúry a zodpovednosti zaň.

B Právny rámec pre oblasť kritической infraštruktúry

a) Závery

Oblasť kritической infraštruktúry ako taká nie je v súčasnosti v Slovenskej republike upravená v žiadnych právnych predpisoch. Takisto nie sú upravené právomoci a zodpovednosť orgánov verejnej správy, resp. súkromnej sféry.

b) Odporúčania

Vzhľadom na vyššie uvedené bude v nasledujúcom období nevyhnutné predložiť návrh zákona o kritической infraštruktúre, ktorý bude upravovať nasledovné oblasti:

- kodifikácia problematiky kritической infraštruktúry,
- ustanovenie národného gestora pre oblasť kritической infraštruktúry, ktorý bude koordinovať aktivity orgánov krízového riadenia štátu a súkromného sektora v tejto oblasti a bude pôsobiť ako národný orgán pre spoluprácu s obdobnými orgánmi v rámci EÚ a NATO,
- kodifikácia problematiky ochrany a obrany kritической infraštruktúry vrátane vymedzenia právomocí a zodpovednosti za ochranu a obranu kritической infraštruktúry vláde Slovenskej republiky, Slovenskej informačnej službe, prokuratúre, súdom, ministerstvám a ostatným ústredným orgánom štátnej správy, ozbrojeným silám, bezpečnostným zborom, orgánom krízového riadenia, samosprávnym krajom, mestám, obciam a právnickým osobám ako vlastníkom a prevádzkovateľom jednotlivých prvkov kritической infraštruktúry,

- vytvorenie inštitútu „citlivých informácií“ v oblasti kritickej infraštruktúry (príp. tento inštitút spolu s ustanovením zodpovednosti za ochranu „citlivých informácií“ a ochranu utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry zapracovať aj do novely zákona č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

C Krízové riadenie v oblasti kritickej infraštruktúry

a) Závery

Doterajšie analýzy Bezpečnostného systému SR poukázali okrem iného na skutočnosť, že chýba potrebný inštitucionálny rámec na plnenie úloh v oblasti kritickej infraštruktúry.

b) Odporúčania

Vzhľadom na vyššie uvedené bude v nasledujúcom období potrebné upraviť „Konceptiu bezpečnostného systému SR“ tak, aby sa problematika ochrany a obrany kritickej infraštruktúry stala súčasťou krízového manažmentu štátu.

D Ochrana utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry

a) Závery

Platný legislatívny rámec ochrany utajovaných skutočností nerozlišuje medzi ochranou utajovaných skutočností v rôznych oblastiach štátneho záujmu, resp. podnikateľských aktivít. Z tohto hľadiska je systémový a koncepčný. Vznikajúce problémy s komunikáciou štátnej sféry a podnikateľskými subjektmi môžu súvisieť s režimom nakladania s utajovanými skutočnosťami na jednej strane a režimom nakladania s neutajovanými informáciami na druhej strane. Optimálnym sa preto javí vytvorenie inštitútu „citlivých informácií“, ktorý môže tieto problémy minimalizovať.

b) Odporúčania

Vzhľadom na vyššie uvedené sa optimálnym javí vytvorenie inštitútu „citlivých informácií“ a vybudovanie mechanizmu na flexibilné stanovovanie štandardov ochrany utajovaných skutočností.

E Bezpečnostný výskum v oblasti kritickej infraštruktúry

a) Závery

V podmienkach SR zatiaľ nie je oblasť bezpečnostného výskumu konštituovaná a je potrebné sa ňou komplexne zaoberať.

b) Odporúčania

V oblasti bezpečnostného výskumu bude potrebné:

- inštitucionalizovanie bezpečnostnej vedy,
- stanovenie inštitúcie zodpovednej za koordináciu bezpečnostného výskumu,
- definovanie obsahu bezpečnostnej vedy,
- vytvorenie tendra požiadaviek na bezpečnostný výskum a systému ich uverejňovania,
- vyčlenenie finančných zdrojov na bezpečnostný výskum,
- stanovenie priorít výskumných aktivít,
- spolupracovať s ostatnými štátmi v spoločnom európskom a euroatlantickom priestore.

Terminológia v oblasti kritickej infraštruktúry

Na účely tejto koncepcie sa rozumie:

Národná infraštruktúra

Organizácie a inštitúcie (najmä orgány verejnej správy, podnikateľské právnické osoby, podnikateľské fyzické osoby), objekty, sústavy (vrátane prenosových, dopravných a pod.), zariadenia, služby (vrátane finančných, poštových, zdravotníckych, zásobovania vodou a potravinami a pod.), systémy (najmä informačné a komunikačné), ktorých funkcia je nevyhnutná na zabezpečenie politického a hospodárskeho chodu štátu.

Sektor národnej infraštruktúry

Časť národnej infraštruktúry, ktorá patrí (na základe spoločných charakteristických znakov) do určitej oblasti politického a hospodárskeho života štátu. Sektory národnej infraštruktúry sú určené v prílohe č. 2.

Prvok národnej infraštruktúry

Základná zložka národnej infraštruktúry vo vlastníctve štátu alebo vo vlastníctve súkromných vlastníkov.

Kritická infraštruktúra

Tá časť národnej infraštruktúry (vybrané organizácie a inštitúcie, objekty, sústavy, zariadenia, služby a systémy), ktorej zničenie alebo znefunkčnenie v dôsledku pôsobenia rizikového faktora spôsobí ohrozenie alebo narušenie politického a hospodárskeho chodu štátu alebo ohrozenie života a zdravia obyvateľstva. Súčasťou kritickej infraštruktúry sú aj objekty obrannej infraštruktúry.

Sektor kritickej infraštruktúry

Taký sektor národnej infraštruktúry, u ktorého zlyhanie niektorej z jeho dôležitých funkcií alebo niektorého jeho prvku predovšetkým v dôsledku teroristického útoku spôsobí ohrozenie alebo narušenie niektorej z oblastí bezpečnosti štátu, napr.:

- a) politického chodu štátu vrátane fungovania verejnej správy,
- b) obrany štátu,
- c) chodu hospodárstva štátu,
- d) života, zdravia alebo majetku obyvateľstva,
- e) dopravy, informačných a komunikačných systémov,
- f) životného prostredia.

Prvok kritickej infraštruktúry

Taký prvok národnej infraštruktúry, ktorý bol určený ako prvok kritickej infraštruktúry, keďže jeho zničenie alebo narušenie predovšetkým v dôsledku teroristického útoku môže mať negatívny vplyv na niektorú z oblastí bezpečnosti štátu, napr.:

- a) politického chodu štátu vrátane fungovania verejnej správy,
- b) obrany štátu,
- c) chodu hospodárstva štátu,

- d) života, zdravia alebo majetku obyvateľstva,
- e) dopravy, informačných a komunikačných systémov,
- f) životného prostredia.

Teroristický útok

Organizovaná akcia jednotlivca, skupiny osôb alebo organizácie, spravidla militantne orientovanej, ktorej cieľom je hrubým a často drastickým zastrašovaním obyvateľstva, rôznorodými útokmi proti organizáciám, inštitúciám a ich predstaviteľom, objektom, sústavám, zariadeniam, službám a systémom vyvolávať atmosféru neistoty a strachu, vážne ohroziť obyvateľstvo, nútiť vládu alebo medzinárodnú organizáciu konať alebo zdržať sa konania, vážne destabilizovať alebo zničiť základné politické, ústavné, hospodárske alebo spoločenské zriadenie krajiny alebo medzinárodnej organizácie.

Riziko

Pravdepodobnosť vzniku krízovej situácie a jej negatívnych dôsledkov.

Rizikový faktor

Hybná sila, podmienka ovplyvňujúca proces aktivovania rizika.

Ohrozenie

Jav, pri ktorom nemožno vylúčiť, že v dôsledku pôsobenia rizikového faktora dôjde k vzniku krízovej situácie.

Zraniteľnosť (napadnuteľnosť) kritickej infraštruktúry

Komplexná vlastnosť, odrážajúca slabé miesta kritickej infraštruktúry, jej zníženú odolnosť voči možnému narušeniu jej funkcie, poškodeniu alebo zničeniu a mieru poškodenia kritickej infraštruktúry v prípade vzniku nebezpečného javu.

Ochrana a obrana kritickej infraštruktúry

Súhrn činností, mechanizmov, síl, prostriedkov a opatrení na:

- prevenciu pred rizikovými faktormi,
- odvrátenie útoku na prvok kritickej infraštruktúry,
- zabránenie negatívnym vonkajším alebo vnútorným vplyvom ohrozujúcim existenciu, stabilitu a fungovanie prvku kritickej infraštruktúry,
- odstránenie následkov.

Bezpečnosť štátu

Stav, ktorý umožňuje fungovanie, stabilitu a rozvoj štátu, zachováva mier, zvrchovanosť, územnú celistvosť a nedotknuteľnosť hraníc, vnútorný poriadok v štáte, základné práva a slobody občanov a ochranu životov a zdravia osôb, majetku a životného prostredia.

Zoznam sektorov národnej infraštruktúry

Pozn.: *Názvy sektorov sú určené pre potreby pomenovania takých príbuzných oblastí, ktoré majú podobnú funkciu (spoločenskú).*

Obsah prílohy č. 2 sa nepovažuje za pevný, je možné ho flexibilne meniť na základe objektívnych zmien, nových poznatkov, vývoja a pod.

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

- sektor priemyslu** - priemysel s výnimkou potravinárstva a stavebných výrobkov
- sektor energetiky** - ťažba, preprava, skladovanie, spracovanie a úprava ropy a distribúcia produktov zo spracovania ropy
- ťažba, preprava, skladovanie, spracovanie, úprava a distribúcia plynu
- výroba elektriny vrátane výroby v jadrových elektrárňach, hospodárenie s jadrovým palivom, vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnym odpadom, prenos a distribúcia elektriny
- teplárenstvo
- sektor obchodu** - vnútorný obchod, zahraničný obchod
- sektor cestovného ruchu** - cestovný ruch
- sektor baníctva** - ťažba a úprava rudných a nerudných surovín a vyhľadávanie a prieskum rádioaktívnych surovín

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

- sektor štátnej pokladnice** - štátna pokladnica
- sektor finančného trhu** - bankovníctvo
- poisťovníctvo
- kapitálový trh
- devízové hospodárstvo
- špecifický sektor v oblasti poskytovania služieb

Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky

- sektor dopravy** - dráhy a doprava na dráhach
- cestná doprava
- kombinovaná doprava
- pozemné komunikácie
- vnútrozemská plavba a prístavy, námorná plavba
- civilné letectvo
- sektor pôšt** - pošty (doprava zásielok, peňazí a správ)

- sektor informačných a komunikačných systémov a technológií** - telekomunikácie vrátane komunikačných systémov a technológií
- informatizácia spoločnosti vrátane informačných systémov a technológií
- sektor ozbrojených zborov v doprave** - ozbrojené zbory v doprave

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

- sektor verejného poriadku a vnútornej bezpečnosti** - ochrana ústavného zriadenia
- ochrana verejného poriadku, bezpečnosti osôb a majetku
- ochrana a správa štátnych hraníc
- ochrana ústavných činiteľov, ochrana diplomatických misií a ďalších objektov určených vládou
- bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky
- zbrane a strelivo
- súkromné bezpečnostné služby
- boj proti terorizmu, organizovanému zločinu a kriminalite
- migrácia (boj proti nelegálnej migrácii, vstupný režim na územie SR a pobyt cudzincov na jej území)
- integrovaný záchranný systém
- Hasičský a záchranný zbor (ochrana pred požiarmi, likvidácia priemyselných havárií, prírodných katastrof a dopravných nehôd spojených s únikom nebezpečných látok, sily a prostriedky)
- civilná ochrana (vyrozumievací a varovný systém, sily a prostriedky)
- civilné núdzové plánovanie
- automatizovaný informačný systém MV SR a PZ
- Policajný zbor, sily a prostriedky
- sektor všeobecnej vnútornej správy** - všeobecná vnútorná správa vrátane vecí územného a správneho usporiadania SR
- výkon štátnej správy uskutočňovanej obcami, VÚC a orgánmi miestnej štátnej správy (KÚ, ObÚ, špecializovaná štátna správa)
- informačný systém

Ministerstvo pôdohospodárstva Slovenskej republiky

- sektor pôdohospodárstva** - výroba potravín a bezpečnosť potravín
- poľnohospodárska výroba
- lesné hospodárstvo

Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

- sektor regionálneho rozvoja** - regionálny rozvoj
- sektor výstavby** - stavebná výroba a stavebné výrobky
- sektor bytovej politiky** - tvorba a uskutočňovanie bytovej politiky

Ministerstvo obrany Slovenskej republiky

- sektor obrany štátu a ozbrojených síl**
- riadenie a kontrola obrany SR a plnenie záväzkov vyplývajúcich z kolektívnej obrany
 - výstavba, riadenie a kontrola ozbrojených síl SR
 - koordinácia činností a kontrola orgánov verejnej správy a iných právnických osôb pri príprave na obranu SR
 - zabezpečenie nedotknuteľnosti vzdušného priestoru SR
 - koordinácia obranného plánovania
 - budovanie, obrana a ochrana vojenskej obrannej infraštruktúry a obrana nevojenskej obrannej infraštruktúry
 - koordinácia vojenskej letovej premávky s civilnou letovou premávkou
 - vojenské spravodajstvo

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky

- sektor spravodlivosti**
- sudy
 - väzenstvo

Ministerstvo zahraničných vecí Slovenskej republiky

- sektor zahraničnej politiky**
- zahraničná politika a vzťahy SR k ostatným štátom a medzinárodným organizáciám
 - ochrana práv a záujmov SR a jej občanov v zahraničí
 - riadenie zastupiteľských úradov SR v zahraničí
 - styky s orgánmi a predstaviteľmi cudzích štátov v SR a v zahraničí
 - hospodárenie a nakladanie s majetkom SR v zahraničí
 - koordinácia prípravy a vnútroštátneho prerokovania, uzatvárania, vyhlasovania a vykonávania medzinárodných zmlúv

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

- sektor ochrany práce**
- pracovnoprávne vzťahy, právne vzťahy pri výkone práce vo verejnom záujme a právne vzťahy volených funkcionárov orgánov územnej samosprávy
 - bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci
 - inšpekcia práce
- sektor zamestnanosti**
- stratégia zamestnanosti, koordinácia jej tvorby a realizácie a politika trhu práce
- sektor sociálnych vecí a rodiny**
- sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie a doplnkové dôchodkové sporenie
 - štátne sociálne dávky, sociálna pomoc a pomoc v hmotnej núdzi
 - sociálnoprávna ochrana detí a koordinácia štátnej rodinnej politiky
 - antidiskriminačná politika a rovnosť príležitosti

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

- sektor ochrany prírody a krajiny**
- ochrana prírody
 - ochrana a regulácia obchodu s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín
 - biologická bezpečnosť
 - posudzovanie vplyvov na životné prostredie
 - ochrana krajiny
- sektor zložiek životného prostredia**
- prevencia závažných priemyselných havárií
 - ochrana ovzdušia
 - odpadové hospodárstvo
 - vodné hospodárstvo
- sektor geologického výskumu a prieskumu**
- výskum a vývoj geologickej stavby územia štátu
 - geologický výskum a prieskum neobnoviteľných surovinových zdrojov, zdrojov geotermálnej energie, zdrojov a zásob podzemných vôd
 - inžinierska geológia, overovanie geologických činiteľov životného prostredia, geologických prieskumov na špeciálne účely, t.j. návrh sanácie havarijných zosuvov a návrh na ochranu zdrojov podzemných vôd

Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky

- sektor kultúry**
- štátny jazyk
 - ochrana pamiatkového fondu, kultúrne dedičstvo a knihovníctvo
 - umenie
 - autorské právo a práva súvisiace s autorským právom
 - osvetová činnosť a ľudová umelecká výroba
 - podpora kultúry národnostných menšín
 - podpora kultúry Slovákov žijúcich v zahraničí
 - prezentácia slovenskej kultúry v zahraničí
 - vzťahy s cirkvami a náboženskými spoločnosťami
 - médiá a audiovizia

Ministerstvo školstva Slovenskej republiky

- sektor školstva**
- základné školy, stredné školy, vysoké školy
 - školské zariadenia
 - celoživotné vzdelávanie
 - štátna starostlivosť o mládež a šport
- sektor vedy a techniky**
- veda a technika

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

- sektor zdravotníctva**
- zdravotná starostlivosť
 - ochrana zdravia
 - verejné zdravotné poistenie
 - ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov
 - prírodné liečebné kúpele, prírodné liečivé zdroje, prírodné minerálne vody
 - cenová politika v oblasti cien výrobkov, služieb a výkonov v zdravotníctve a v oblasti cien nájmu nebytových priestorov v zdravotníckych zariadeniach

Úrad vlády Slovenskej republiky

- sektor úradu vlády**
- kontrola plnenia úloh súvisiacich s výkonom štátnej správy, kontrola plnenia úloh z uznesení vlády, ako aj kontrola vybavovania petícií a sťažností

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky

- sektor hospodárskej súťaže**
- ochrana a podpora hospodárskej súťaže

Štatistický úrad Slovenskej republiky

- sektor štatistiky**
- štátna štatistika

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

- sektor geodézie, kartografie a katastra**
- geodézia, kartografia a kataster nehnuteľností

Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky

- sektor jadrového dozoru**
- dozor nad bezpečnosťou jadrových zariadení
 - preprava a nakladanie s jadrovými materiálmi, rádioaktívnymi odpadmi a vyhoretým jadrovým palivom
 - fyzická ochrana jadrových zariadení, jadrových materiálov, rádioaktívnych odpadov a vyhoretého jadrového paliva a fyzická ochrana pri preprave rádioaktívnych materiálov
 - dozor nad havarijnou pripravenosťou jadrových zariadení

Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky

- sektor normalizácie, metrológie a skúšobníctva**
- technická normalizácia, metrológia, kvalita a posudzovanie zhody

Úrad pre verejné obstarávanie

- sektor verejného obstarávania**
- verejné obstarávanie

Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky

sektor priemyselného vlastníctva - priemyselné vlastníctvo (ochrana vynálezu, úžitkového vzoru, dizajnu, topografie polovodičového výrobku, ochrany známky, označenia pôvodu výrobku a zemepisného označenia výrobku)

Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky

sektor správy rezerv - štátne hmotné rezervy
- koordinácia a metodické usmerňovanie opatrení na riešenie stavu ropnej núdze

Národný bezpečnostný úrad Slovenskej republiky

sektor utajovaných skutočností - ochrana utajovaných skutočností, šifrová služba a elektronický podpis

Prierezové sektory

sektor informačných systémov Ochrana informačných systémov je v kompetencii jednotlivých rezortov

Obsah

Úvod

1 Referenčný rámec

- 1.1 Kritická infraštruktúra v ponímaní Európskej únie a NATO
- 1.2 Súčasný stav v Slovenskej republike
- 1.3 Ciele koncepcie

2 Stanovenie kritérií určovania prvkov kritickej infraštruktúry

- 2.1 Kritérium určovania sektorov kritickej infraštruktúry
- 2.2 Kritériá určovania prvkov kritickej infraštruktúry

3 Ochrana a obrana prvkov kritickej infraštruktúry

- 3.1 Ciele ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry
- 3.2 Zásady ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry
- 3.3 Nástroje ochrany a obrany prvkov kritickej infraštruktúry

4 Ďalšie súvisiace oblasti

- 4.1 Ochrana utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry
- 4.2 Krízové riadenie v oblasti kritickej infraštruktúry
- 4.3 Bezpečnostný výskum v oblasti kritickej infraštruktúry

Záver a odporúčania

- A** Koncepcia ako východisko riešenia ochrany a obrany kritickej infraštruktúry
- B** Právny rámec pre oblasť kritickej infraštruktúry
- D** Ochrana utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry
- E** Bezpečnostný výskum v oblasti kritickej infraštruktúry

Príloha č. 1 – Terminológia v oblasti kritickej infraštruktúry

Príloha č. 2 – Zoznam sektorov národnej infraštruktúry

Návrh komuniké

Vláda Slovenskej republiky na svojom zasadnutí dňa prerokovala a schválila návrh „Koncepcie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany“.

**Vyhodnotenie pripomienkového konania
k návrhu „Koncepcie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany“**

Spôsob pripomienkového konania:	bežný postup
Priebeh medzirezortného pripomienkového konania:	od 10. 10. 2006 do 25.10. 2006
Zoznam oslovených subjektov:	Kancelária podpredsedu vlády SR pre vedomostnú spoločnosť európske záležitosti, ľudské práva a menšiny, MDPT SR, MZV SR, MV SR, MF SR, MK SR, MO SR, MŠ SR, MZ SR, MVRR SR, MPSVR SR, MS SR, MP SR, MŽP SR, SŠHR SR, ÚGKK SR, ÚJD SR, ÚPV SR, NBÚ Asociácia ochraňovateľov objektov s vyššími rizikami
Počet oslovených subjektov:	20
Zaslali do stanoveného termínu:	Kancelária BR SR, MDPT SR, MZV SR, MF SR, MV SR, MK SR, MO SR, MŠ SR, MZ SR, MVRR SR, MPSVR SR, MS SR, MP SR, MŽP SR, SŠHR SR, ÚGKK SR, ÚJD SR, ÚPV SR, NBÚ, Asociácia ochraňovateľov objektov s vyššími rizikami
Zaslali po termíne:	1
Vôbec nezaslali:	0
Subjekty, ktoré nemali pripomienky:	Kancelária podpredsedu vlády SR pre vedomostnú spoločnosť európske záležitosti, ľudské práva a menšiny, Kancelária BR SR, MDPT SR, MZV SR, MK SR, MŠ SR, MZ SR, MVRR SR, MS SR, MP SR, SŠHR SR, ÚGKK SR, ÚJD SR, ÚPV SR, Asociácia ochraňovateľov objektov s vyššími rizikami
Počet vznesených pripomienok:	61
- z toho zásadných pripomienok:	14
- z toho ostatných pripomienok:	47
Počet akceptovaných pripomienok:	41
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok:	4
Počet neakceptovaných pripomienok:	7
- z toho zásadných pripomienok:	0
Rozporové konanie:	MV SR odstúpilo od 9 zásadných pripomienok

**Vyhodnotenie pripomienkového konania
k návrhu „Konceptie kritickej infraštruktúry v Slovenskej republike a spôsob jej ochrany a obrany“**

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
Úrad vlády SR, odbor vládnej agendy	Úvod ods. 1: „dôsledky, a“ vynechať čiarku	O	N	Bezpredmetné - text bol upravený v zmysle ďalších pripomienok.	
	ods. 3: „dopadom“ nahradiť „dosahom“ – aj vo všetkých ďalších prípadoch a gramatických pádoch, keď nejde o fyzický dopad	O	A	zapracované	
	ods. 3: „národnej ako aj“ nahradiť „národnej, ako aj“	O	A	zapracované	
	1.1 ods. 1: „na základe ktorej“ nahradiť „na ktorej základe“	O	N	pôvodný slovosled lepšie vyjadruje význam	
	ods. 2: „infraštruktúry, a“ vynechať čiarku	O	A	zapracované	
	1.2 ods. 1: „V súčasnej dobe“ nahradiť „V súčasnosti“ – aj vo všetkých ďalších prípadoch	O	A	zapracované	
	ods. 3: „Z.z.“ nahradiť „Z. z.“ – aj vo všetkých ďalších prípadoch	O	A	zapracované	
	1.3 – „kritéria“ nahradiť „kritériá“	O	A	zapracované	
	2.1 – medzi slovami „štátov, vrátane“ vynechať čiarku	O	A	zapracované	
	2.2.1 „sa jedná“ nahradiť „ide“	O	A	zapracované	
	„sektoru“ nahradiť „sektora“	O	A	zapracované	
	2.2.2 ods. 1: sektoru“ nahradiť „sektora“	O	A	zapracované	
	„infraštruktúry a preto“ nahradiť „infraštruktúry, a preto“	O	A	zapracované	
	3 – „nejedná sa“ nahradiť „nejde“	O	A	zapracované	
	3.3.2 – medzi slovami „správy, vrátane“ vynechať čiarku	O	A	zapracované	
	4.1 ods. 2: „t.j.“ nahradiť „t. j.“ – aj vo všetkých ďalších prípadoch	O	A	zapracované	
	ods. 3: „Jedná sa“ nahradiť „Ide“	O	A	zapracované	
	4.3 ods. 2: „kolektívami“ nahradiť „kolektívami“	O	A	zapracované	
	medzi slovami „republiky, vrátane“ vynechať čiarku	O	A	zapracované	
	Záver A, a): „kritéria“ nahradiť „kritériá“	O	A	zapracované	
B, b): medzi slovami „infraštruktúry, vrátane“ vynechať čiarku	O	A	zapracované		
D, a): „subjektami“ nahradiť „subjektmi“	O	A	zapracované		

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	Príloha č. 1 ods. 6, a): medzi slovami „štátu, vrátane“ vynechať čiarku	O	A	zapracované	
	ods. 7: „nakoľko“ nahradiť „keďže“	O	A	zapracované	
Ministerstvo životného prostredia SR	V prílohe č.2 „Zoznam sektorov národnej infraštruktúry“ navrhujeme zmenu textu: - v časti MH SR, sektor baníctva: namiesto „ťažba a úprava rudných a nerudných surovín a vyhľadávanie a prieskum rádioaktívnych surovín“ uviesť: - ochrana a racionálne využívanie nerastného bohatstva, - ťažba a úprava energetických, rudných a nerudných surovín	O	N	Popis sektorov v pôsobnosti MH SR bol upravený v zmysle požiadaviek sekcií a odborov MH SR	
	- v časti MŽP SR, sektor geologického výskumu a prieskumu uviesť: - výskum a vývoj geologickej stavby územia štátu, - geologický výskum a prieskum neobnoviteľných surovinových zdrojov, zdrojov geotermálnej energie, zdrojov a zásob podzemných vôd, - inžinierska geológia, overovanie geologických činiteľov životného prostredia, geologických prieskumov na špeciálne účely, t.j. návrh sanácie havarijných zosuvov a návrh na ochranu zdrojov podzemných vôd.	O	A	zapracované	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	- v bode 3.3.4 Nástroje na odstránenie následkov útoku odporúčame doplniť nástroj z hľadiska ohrozenia života, zdravia alebo majetku občanov: - vytvorenie plánu verejnej (obecnej) medicínskej odpovede - reakcie, pri útoku zbraňami CBRN, vytvorenie celkového harmonizovaného a prepojeného systému zdravotníckej odpovede,	O	A	zapracované	
	- v prílohe č. 2 v sektoroch uvedených v kompetencii Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR odporúčame v sektore sociálnych vecí a rodiny: - doplniť oblasť: antidiskriminačná politika a rovnosť príležitosti,	O	A	zapracované	
	- slová „doplňkové poistenie“ nahradiť slovami „doplňkové dôchodkové sporenie“ v zmysle zákona č. 650/2004 Z. z. o doplňkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	O	A	zapracované	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
Ministerstvo vnútra SR	<p>Všeobecné pripomienky:</p> <p>1. Materiál nemá charakter koncepcie, preto použitý názov nezodpovedá skutočnosti a zadaniu. Ako je uvádzané v predkladacej správe i samotnom materiáli, jeho spracovanie iba vytvára základný rámec na riešenie problematiky ochrany a obrany kritickej infraštruktúry v SR, pričom spracovanie potrebných konkretizujúcich údajov presúva do obdobia budúceho roku, kedy by mali byť spracované v Národnom programe pre ochranu a obranu kritickej infraštruktúry v SR a následne v zákone o kritickej infraštruktúre.</p> <p>Vzhľadom na značný rozsah vlastníckych vzťahov súkromného sektora k uvádzaným prvkom kritickej infraštruktúry je problematike súkromného sektora a jeho zapojenia do systému ochrany a obrany kritickej infraštruktúry venovaná malá pozornosť i napriek tomu, že riešenie tejto problematiky sa javí ako veľmi zložitá a náročná.</p> <p>V materiáli riešená problematika, zameraná prakticky iba na oblasť ohrozenia kritickej infraštruktúry teroristickým útokom je vytrhnutá z kontextu potreby komplexného riešenia ochrany kritickej infraštruktúry pred ostatnými druhmi jej ohrozenia, ktoré uvádza i spracovaný materiál. Nie je efektívne zaoberať sa najskôr jedným druhom ohrozenia kritickej infraštruktúry a až následne ďalšími. Je potrebné systém jej ochrany a obrany riešiť komplexne.</p> <p>Z dôvodu splnenia cieľa v zmysle zadania uloženého vyššie citovaným plánom práce, požaduje sa doplniť materiál o uvedené časti.</p>	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	<p>2. V koncepcii absentuje spolupráca zainteresovaných subjektov (spätná väzba zo súkromného sektora a aké iniciatívy boli doteraz zo strany MH SR vykonané), pretože značná časť kritickej infraštruktúry je v privátnom sektore a preto by bolo treba uvažovať aj s rozdelením zodpovednosti do privátneho sektora. Pri ochrane kritickej infraštruktúry totiž zohrávajú svoju úlohu všetky zainteresované strany vrátane priemyselných/ obchodných združení, normalizačných orgánov a majiteľov, prevádzkovateľov a užívateľov kritickej infraštruktúry. Všetky zainteresované subjekty by mali spolupracovať a prispievať k vypracovaniu Koncepcie v súlade s ich špecifickými úlohami a zodpovednosťami. Štát by zabezpečoval vedenie a koordináciu</p>	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	pri vypracovávaní a implementácii národného jednotného prístupu k ochrane kritickej infraštruktúry v rámci svojich jurisdikcií. Majiteľov, prevádzkovateľov a užívateľov treba aktívne zapojiť do tohoto procesu.				
	3. Veľkým nedostatkom samotnej koncepcie je nezameranie sa na narušenie kritickej infraštruktúry, ktorej dopad nepozná štátne hranice „tzv. cezhraničné účinky“. V koncepcii treba <u>zvýrazniť zmienku o cezhraničných účinkoch</u> a šírení informácií medzi sektormi navzájom, pretože poškodenie alebo zničenie časti infraštruktúry v jednom členskom štáte môže mať nepriaznivý vplyv na niekoľkých ďalších členských štátoch a na európsku ekonomiku ako celok. Toto je čoraz pravdepodobnejšie, nakoľko nové technológie (napr. internet) a liberalizácia trhu (napr. pri dodávkach elektrickej energie a plynu) spôsobujú, že mnoho typov infraštruktúry sú súčasťou väčšej siete. Pri takýchto situáciách sú ochranné opatrenia silné len natoľko, ako ich najslabší článok.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	4. Koncepcia by mala načrtnúť aj dohľadné aktivity a činnosti do budúcnosti ako aj horizontálne opatrenia, ktoré by definovali kompetencie a zodpovednosti všetkých zainteresovaných subjektov vo vzťahu k ochrane kritickej infraštruktúry.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	5. Koncepcia by mala určiť aj možné riešenie, alebo akciu, čo robiť ak sa stane najhorší prípad.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	Konkrétne pripomienky:				
	6. V návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky v jeho ukladacej časti B. vypustiť text „podpredsedovi Bezpečnostnej rady SR“.	Z	A	zapracované	
	7. V návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky v časti C. doplniť text „riaditeľovi Slovenskej informačnej služby“.	Z	A	zapracované	
	8. V návrhu materiálu „Koncepcia kritickej infraštruktúry ...“ na str. 2 v texte úvodnej časti, v treťom odseku poslednú vetu upraviť nasledovne: „Dokumentom Bezpečnostná stratégia SR, ktorý bol schválený Národnou radou SR 27. septembra 2005, Slovenská republika v časti „Bezpečnosť občana a štátu“, v bode 44) deklarovala, že zaručí bezpečnosť kritickej infraštruktúry pred teroristickými útokmi“. V súvislosti s použitým pojmom „kritická infraštruktúra“ SR v predmetnom dokumente deklarovala v bode 49), že prijme opatrenia na obmedzenie	O	A	zapracované	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	zraniteľnosti prvkov kritickej infraštruktúry s dôrazom na informačné a komunikačné systémy, a na minimalizáciu negatívnych následkov útokov na ne. Bude pokračovať v aktivitách zameraných na bezpečnosť a integritu informačných a komunikačných systémov, zvlášť systémov nevyhnutných pre bezpečný výkon základných funkcií štátu“. Vzhľadom na vzťahový význam uvedeného textu k ochrane kritickej infraštruktúry deklarovanej Slovenskou republikou vo významnom politickom dokumente, akým Bezpečnostná stratégia SR nepochybne je, odporúčam aj uvedené znenie vhodne zapracovať do úvodnej časti návrhu materiálu.				
	9. V návrhu materiálu zmeniť používanie pojmu „ obrana kritickej infraštruktúry “. Zdôvodnenie: Na základe podkladov zo zahraničných dokumentov prijatých štátnymi administratívami viacerých krajín, ktoré začali vnímať potenciál a šírku problémov kritickej infraštruktúry z hľadiska jej zraniteľnosti už pred koncom 20.storočia, odporúčam tento použitý pojem vzťahujúci sa k pojmu „kritická infraštruktúra“ z celého materiálu vypustiť a to z dôvodu, že sa v týchto zahraničných dokumentoch zásadne používa iba pojem „ochrana kritickej infraštruktúry“. Touto navrhovanou úpravou sa zabezpečí pojmové zjednotenie s už prijatými zahraničnými dokumentmi i napriek tomu, že v súčasnom období je oblasť kritickej infraštruktúry predmetom ďalšieho rozpracovania a to z dôvodu, že identifikácia a ochrana kritickej infraštruktúry je obťažnou a dlhotrvajúcou úlohou pre všetky krajiny, ktoré sa danou problematikou zaoberajú.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	10. Na str. 2, odsek 1 – zmeniť text - potrebou ochrany a obrany sa treba zaoberať nielen v prípade teroristických útokov, ale i v prípade ostatných hrozieb, ktoré sú spomínané v 2. odseku, čiže nie len na oblasť terorizmu, ale na úplnú ochranu pred nebezpečenstvami každého druhu (hrozba vyplývajúca z úmyselných útokov ako aj prírodných katastrof), dokonca i samotným technologickým zlyhaním, alebo udalosťou na rozvodoch, zariadeniach, ktoré sú dokonca mimo nášho územia, preto je nutné doplniť 1. odsek o všetky hrozby, ktoré môžu kritickú infraštruktúru narušiť, prípadne zničiť. Prioritou by však bol terorizmus	Z	A	zapracované	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	11. Na str. 2, odsek 3 – žiadame doplniť v texte „nepretržité hodnotenie rizík a ohrození“ o aký druh rizík a ohrození sa jedná. Zdôvodnenie: Ak v intenciách materiálu sa jedná o teroristické útoky, tak to treba zdôrazniť a ak akceptujeme, že treba pristúpiť ku komplexnému hodnoteniu všetkých druhov rizík, túto skutočnosť treba tiež zdôrazniť.	Z	A	zapracované	
	12. Na str. 3, bod 1.2 odporúčame doplniť na konci textu k bezpečnostnému výskumu nasledovný text ako poslednú odrážku za odrážkou „-zmiernovanie rizík útokov“: -„vytváranie rezervných fondov pre odstraňovanie následkov“. Zdôvodnenie: Požiadavka je v súlade so zameraním na výskum zmiernenia rizík a odstraňovania následkov.	O	N	Úlohou bezpečnostného výskumu nemôže byť poskytovanie praktických odporúčaní alebo nástrojov na vytváranie rezervných fondov pre odstraňovanie následkov.	
	13. Na str. 3, odsek 2 – text preformulovať. Zdôvodnenie: NATO sa problematikou ochrany kritickej infraštruktúry zaoberá už od roku 1997. Táto problematika spadá do agendy Vyššieho výboru pre civilné núdzové plánovanie (SCEPC), ktorý v zmysle záverov Ministerskej smernice pre civilné núdzové plánovanie pre obdobie rokov 2003-2004 poveril svoje podvýbory preskúmaním všeobecných aspektov ochrany kritickej infraštruktúry, ako aj možných následkov v prípade jej narušenia. Výbory publikovali v oblasti ochrany kritickej infraštruktúry množstvo dokumentov a štúdií, ktoré však majú odporúčajúci charakter, preto je iba na zvážení krajiny, ako pristúpi ku predmetným odporúčaniam a k celkovej implementácii.	Z	A	zapracované	
	14. Na str. 3, posledný odsek „prevenciu pred útokmi“ – špecifikovať pred akými útokmi	O	ČA	Text čiastočne upravený. Predpokladá sa, že bezpečnostný výskum bude v počiatočnom štádiu zameraný na rizikový faktor terorizmus tak, ako sa deklaruje v cieľoch koncepcie. V budúcnosti sa predpokladá aj rozpracovanie ďalších rizikových faktorov.	
	15. Na str.4 bod 1.3 odporúčame doplniť do cieľov koncepcie aj nasledovný text pre vytváranie rezervných fondov na riešenie odstraňovania následkov: „- stanoviť zásady a navrhnúť riešenia vytvárania a spravovania rezervných fondov určených na odstraňovanie škôd a následkov“ Zdôvodnenie: Požiadavka je v súlade s ďalším textom, ktorý vysvetľuje zameranie cieľov a je z praktických skúseností odstraňovania veľkých požiarov, priemyselných nehôd	O	ČA	zapracované v časti Závěry – A Problematika prostriedkov na odstraňovanie škôd a následkov bola doplnená ako súčasť problematiky financovania výdavkov na ochranu a obranu kritickej infraštruktúry, ktorá bude riešená v Národnom programe...	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	a prírodných katastrof.				
	16. Na str. 4 bod 2.1 odporúčame doplniť do oblasti bezpečnosti štátu ako príklad nasledovný text: „c) ochrana finančných ústavov, bánk a meny“ Zdôvodnenie: Požiadavka vyplýva ako nosná úloha EÚ v boji proti terorizmu a financovania teroristických organizácií.	O	N	Na základe konzultácii s MF SR je oblasť finančnictva subsumovaná v oblasti hospodárstva štátu.	
	17. Na str. 4, posledný odsek: nesúhlasíme s tvrdením „v dôsledku teroristického útoku spôsobí ohrozenie...“ Zdôvodnenie: Takéto ohrozenie nespôsobí iba teroristický útok a je to tiež v rozpore s tvrdením na strane 4, odsek 2: „akceptuje však potrebu komplexného chápania ochrany...“ a tiež v rozpore s úlohami bezpečnostného výskumu na strane 3, posledný odsek.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	18. Na str. 5, odsek 3 preformulovať: neakceptovateľným rizikom v prvom rade musí byť ohrozenie zdravia a života obyvateľstva.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
	19. Na str. 7 bod 3.3.4 odporúčame zmeniť a doplniť do poslednej odrážky nasledovný text: „- obnova alebo náhrada poškodeného prvku infraštruktúry“.	O	A	zapracované	
	20. Na str. 11, posledný riadok doplniť: „v spoločnom európskom a euroatlantickom priestore“.	O	A	zapracované	
	21. Na str. 15, v časti MV SR za slovami „Policajný zbor“ doplniť text „sily a prostriedky“	O	A	zapracované	
	22. Na str. 15 príloha 2 časť MV SR doplniť odrážku s textom: Hasičský a záchranný zbor text v zátvorke na: „(ochrana pred požiarimi, likvidácia priemyselných havárií, prírodných katastrof a dopravných nehôd spojených s únikom nebezpečných látok, sily a prostriedky)“.	O	A	zapracované	
	23. Príloha 2 ,časť MZ SR, doplniť odrážku s textom: „- krvná banka, lieky, antibiotiká a očkovacie látky“.	O	N	Sektor zdravotníctva bol prekonzultovaný a schválený Ministerstvom zdravotníctva SR.	
	24. Príloha č.2 – odporúčame doplniť medzi zoznam sektorov národnej infraštruktúry aj Slovenskú informačnú službu.	O	N	V prípade potreby sa doplní, keďže obsah prílohy č. 2 sa nepovažuje za nemeniteľný.	
	25. Príloha č. 2 – iba popisuje oblasti zodpovednosti jednotlivých ministerstiev, ale neuvádza vybrané prvky kritickej infraštruktúry, čo je v rozpore s názvom a účelom tohto materiálu.	Z	–	Pripomienkovateľ odstúpil od pripomienky.	
Ministerstvo obrany SR	1. V časti 2.2.1. Základné kritéria, v bode a), odporúčame vypustiť slovné spojenie „politický dopad“ a nahradiť ho slovným spojením „chod hospodárstva štátu“. Dôvod: Politický dopad, resp. politický chod štátu je zaradený ako neakceptovateľné riziko, pričom chod hospodárstva, ako	O	A	zapracované	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	jedna z dôležitých oblastí kritickej infraštruktúry nie je nikde uvedená.				
	2. V prílohe č. 2, Zoznam sektorov národnej infraštruktúry- v časti MO SR - sektor obrany štátu a ozbrojených síl, žiadame v bode 6 slovné spojenie „budovanie, obrana a ochrana vojenskej a nevojenskej obrannej infraštruktúry nahradiť slovným spojením „budovanie, obrana a ochrana vojenskej obrannej infraštruktúry a obrana nevojenskej obrannej infraštruktúry“ Dôvod: MO SR, resp. OS SR budujú, obraňujú a ochraňujú iba vojenskú infraštruktúru. Nevojenskú infraštruktúru bránia, pričom o budovanie a ochranu sa starajú majitelia, resp. správcovia predmetnej infraštruktúry.	O	A	zapracované	
Národný bezpečnostný úrad	1. Nahradiť súčasné znenie podkapitoly 4.1 Ochrana utajovaných skutočností v oblasti kritickej infraštruktúry nasledujúcim textom: „V oblasti kritickej infraštruktúry bude potrebné ochraňovať také informácie o prvku kritickej infraštruktúry, ktoré je možné zneužiť na jeho čiastočné alebo úplné znefunkčnenie napr. v dôsledku teroristického útoku, inej nelegálnej činnosti alebo iných rizikových faktorov. Chránené tiež musia byť informácie týkajúce sa ochrany a obrany kritickej infraštruktúry, ako aj ich výmena. Systém výmeny utajovaných skutočností medzi ústrednými orgánmi štátnej správy resp. ostatnými štátnymi orgánmi je v súčasnosti vzhľadom na absenciu komplexného vládneho utajovaného spojenia prostredníctvom elektronických komunikácií pomalý, neefektívny a zastaraný. Absentuje tiež efektívny systém výmeny neutajovaných informácií na vládnej úrovni. Ďalším aspektom, ktorý vplýva na efektívnosť a rýchlosť výmeny informácií je stanovovanie náležitého stupňa utajenia informácií o prvkoch kritickej infraštruktúry, t.z. na jednej strane ochrániť tieto informácie pred neoprávneným oboznamovaním sa s nimi, na druhej strane nenadhodnocovať stupne utajenia, aby neprichádzalo k neefektívnemu vynakladaniu finančných prostriedkov pri manipulácii s nimi. V tomto kontexte sa ukazuje potreba vytvoriť inštitút tzv. citlivých informácií, ktoré budú predstavovať medzistupeň medzi	O	A	zapracované	
	informáciami podliehajúcimi utajeniu v zmysle Zákona č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov				

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	<p>(ďalej len „zákon o OUS“) a neutajovanými informáciami, zverejniteľnými podľa Zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobodnom prístupe k informáciám“).</p> <p>Do tejto kategórie by boli zaradené informácie bezpečnostného charakteru, ktoré nie sú alebo by nemuseli byť utajovanými skutočnosťami, avšak vzhľadom na ich citlivý obsah by ich zverejnenie mohlo spôsobiť ohrozenie bezpečnosti štátu, zdravia a bezpečnosti obyvateľstva a/alebo dlhodobého hospodárskeho rozvoja štátu. S prihliadnutím na zahraničné skúsenosti je možné predpokladať, že značná časť informácií z oblasti kritickej infraštruktúry by spadala práve do tejto v súčasnosti neexistujúcej kategórie.“</p>				
	<p>2. V návrhu uznesenia vlády SR v časti Vykonajú doplniť „riaditeľ Národného bezpečnostného úradu“.</p> <p>Zdôvodnenie: V kapitole Závery a odporúčania, sú v častiach B a D týkajúce sa úseku ochrany utajovaných skutočností, pre ktoré je NBÚ ústredným orgánom št. správy</p>	O	A	zpracované	
Ministerstvo financií SR	<p>1. V predkladacej správe žiadam doplniť, z akých zdrojov bude realizované financovanie činností uvedených v samotnom materiáli, napr. inštitucionalizovanie bezpečnostnej vedy, vyčlenenie finančných zdrojov na bezpečnostný výskum, vypracovanie Národného programu...</p>	O	ČA	Keďže koncepcia neurčuje ani konkrétne sektory a prvky kritickej infraštruktúry, nie je možné zatiaľ určiť zdroje pre financovanie ich ochrany a obrany, resp. bezpečnostný výskum, riešenie problematiky financovania (zdroje a objem) bude súčasťou „Národného programu...“, príp. zákona o kritickej infraštruktúre. V prípade, že problematika ochrany a obrany kritickej infraštruktúry bude upravená legislatívou EÚ (táto sa pripravuje), predpokladáme aj možnosť využitia zdrojov EÚ.	

Rezort	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia	Poznámka
	2. Žiadam analyzovať nadväznosť predloženej koncepcie na existujúce právne normy upravujúce aktivity a pôsobnosť orgánov verejnej moci pri krízových a bezpečnostných situáciách, napr. zákon č. 414/2002 Z.z., zákon č. 387/2002 Z.z., nakoľko v materiáli sa uvádza len nadväznosť na zákon č. 319/2003 Z.z.	O	ČA	V materiáli je konštatované, že problematika nie je kodifikovaná v žiadnych právnych normách, konkrétna analýza v nadväznosti na iné právne normy, príp. potreba úprav súvzťažných právnych noriem bude predmetom predkladacej správy k zákonu o kritickej infraštruktúre. Deklarovaná spojitosť s obrannou infraštruktúrou v zmysle zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov je konštatovaním, že nebude potrebné túto právnu úpravu radikálne meniť.	
	3. V prílohe č. 2 časť MF SR žiadam slová „sektor finančných služieb“ nahradiť slovami „sektor finančného trhu“ a slová „hazardné hry“ nahradiť slovami „špecifický sektor v oblasti poskytovania služieb“.	O	A	zapracované	