

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 6.3.2019
ČÍSLO: 033/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**VYHLÁŠKY MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA DOPĽŇA VYHLÁŠKA
MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 55/2002 Z. Z., KTOROU SA URČUJÚ SÍDLA A
ÚZEMNÉ OBVODY KRAJSKÝCH RIADITEĽSTIEV HASIČSKÉHO A ZÁCHRANNÉHO ZBORU, OKRESNÝCH
RIADITEĽSTIEV HASIČSKÉHO A ZÁCHRANNÉHO ZBORU A SÍDLA HASIČSKÝCH STANÍC V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 21. februára 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktorou sa dopĺňa vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 55/2002 Z. z., ktorou sa určujú sídla a územné obvody krajských riaditeľstiev Hasičského a záchranného zboru, okresných riaditeľstiev Hasičského a záchranného zboru a sídla hasičských staníc v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V materiáli sa navrhuje zriadiť novú hasičskú stanicu v Nitre – Drážovciach, hasičskú stanicu Košice – Teplárenská a rozdeliť Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Košiciach na Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Košiciach a Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru Košice – okolie so sídlom v Moldave nad Bodvou. Súčasťou materiálu sú dve samostatné analýzy vplyvov. Prvá analýza obsahuje kvantifikácie za Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Košiciach (OR HaZZ v Košiciach), a to za rozdelenie OR HaZZ v Košiciach na dve okresné riaditeľstvá ako aj za zriadenie novej hasičskej stanice. Druhá analýza obsahuje kvantifikácie za Krajské riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Nitre (KR HaZZ v Nitre).

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy za OR HaZZ v Košiciach:

V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov sú vyčíslené výdavky v sume 388 292,68 eur v roku 2019, a od roku 2020 v sume 424 759,68 eur každoročne, pričom z tabuľky nie je zrejmé rozpočtové zabezpečenie z dôvodu, že nie je vyplnený ani riadok „financovanie zabezpečené v rozpočte“ ani riadok „rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“. Zároveň ani v časti 2.1.1. analýzy vplyvov nie je uvedený žiadny návrh na úhradu zvýšených výdavkov. Iba v časti 2.2.4 analýzy vplyvov je uvedené, že dôjde k nárastu potreby mzdových prostriedkov a počtu miest v TZP, ktoré je potrebné

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zapracovať do rozpočtového opatrenia. Predmetná analýza vplyvov je vypracovaná nedostatočne. Finančné krytie predmetných výdavkov Komisia žiada jednoznačne uviesť v tabuľke č. 1 ako aj v časti 2.1.1. analýzy vplyvov, pričom predmetné vplyvy Komisia žiada zabezpečiť v rámci limitu výdavkov ako aj limitu počtu zamestnancov (systemizovaných miest príslušníkov HaZZ a HZS) kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V tejto súvislosti je potrebné upraviť aj konštatovanie v časti 2.2.4. analýzy vplyvov. Komisia podotýka, že v bode 9. doložky vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet.

Komisia upozorňuje, že v tabuľke č. 1 v riadku „vplyv na počet zamestnancov“ sa v roku 2019 uvádza počet 20 osôb a na roky 2020 až 2022 počet 582 osôb, čo nezodpovedá priemernému mzdovému výdavku kvantifikovanému v tabuľke č. 5.

V tabuľke č. 1 v riadku „vplyv na mzdové výdavky“ sú nesprávne uvedené osobné výdavky namiesto mzdových výdavkov.

Komisia upozorňuje na nesúlad tabuliek č. 4 a č. 5, v tabuľke č. 5 nie je v dopadoch zahrnuté navýšenie z titulu zmeny platových tried (uvedené v poznámke v tabuľke č. 4) na rozdiel od tabuliek č. 1 a č. 4. Sumy mzdových, resp. osobných výdavkov v tabuľkách č. 1, 4 a 5 musia byť rovnaké.

V tabuľke č. 5 je nesprávne uvádzaný priemerný mzdový výdavok (vypočítaný z osobných výdavkov a nie zo mzdových výdavkov).

V roku 2019 sú výdavky uvedené v celoročnom vyjadrení, pričom účinnosť vyhlášky sa navrhuje 1. apríla 2019. Uvedené Komisia žiada upraviť na 9 mesiacov.

Zároveň Komisia upozorňuje, že v tabuľke č. 3 analýzy vplyvov sú na roky 2019 až 2022 vyčíslené nedaňové príjmy (pokuty), pričom z materiálu nie je zjavné, v akej súvislosti by mali tieto príjmy vzniknúť, a ani v tabuľke č. 1 nie sú tieto príjmy uvedené.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy za KR HaZZ v Nitre:

V zmysle tabuľky č. 1 analýzy vplyvov budú predmetné výdavky v sume 433 700 eur v roku 2019, v sume 451 700 eur v roku 2020, v sume 470 000 eur v roku 2021 a v sume 490 700 eur v roku 2022 (vrátane zvýšenia počtu zamestnancov o 16 osôb a s tým súvisiacich osobných výdavkov) zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok. Uvedené Komisia berie na vedomie. V tejto súvislosti však zároveň žiada v časti 2.1.1. analýzy vplyvov jednoznačne uviesť, že predmetné vplyvy budú zabezpečené v rámci limitu výdavkov ako aj limitu počtu zamestnancov (systemizovaných miest príslušníkov HaZZ a HZS) kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

V roku 2019 sa uvádza vplyv na osobné výdavky v sume 370 000 eur (z toho mzdy 273 000 eur pre 16 príslušníkov HaZZ s priemerným mzdovým výdavkom v sume 1 420 eur). Z uvedeného vyplýva, že výdavky sú uvedené v celoročnom vyjadrení, pričom účinnosť vyhlášky sa navrhuje 1. apríla 2019. Uvedené Komisia žiada upraviť na 9 mesiacov.

V tabuľke č. 5 sa na rok 2020 uvádzajú sumy vrátane 5% valorizácie. V nadväznosti na Kolektívnu zmluvu vyššieho stupňa v štátnej službe na roky 2019 – 2020 sa predpokladá, že pre príslušníkov HaZZ a HZS bude taktiež v zákone o štátnom rozpočte na rok 2020 schválená valorizácia na úrovni 10 %. Uvedené Komisia žiada zosúladiť.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia upozorňuje, že predkladateľ v tabuľke č. 5 uvádza poistné a príspevok do poisťovní vo výške 35,5 % a 35,7 % namiesto rozpočtovaných 36,2 %.

K sociálnym vplyvom

Predložený návrh predpokladá aj pozitívne sociálne vplyvy, z dôvodu vytvorenia nových pracovných miest na hasičskej stanici Nitra - Drážovce, ako aj na okresnom riaditeľstve Hasičského a záchranného zboru Košice - okolie. Preto je potrebné v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov sociálne vplyvy označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov a v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov) ich zhodnotiť predovšetkým v bode 4.4 (vplyvy na zamestnanosť a na trh práce).

Všeobecne predkladateľovi Komisia odporúča vyplňať všetky časti analýzy sociálnych vplyvov. Ak v jednotlivých častiach vplyv neidentifikoval, Komisia odporúča minimálne doplniť formuláciu "bez vplyvu", čím predkladateľ deklaruje, že pred predložením návrhu posudzoval všetky aspekty sociálnych vplyvov konkrétneho návrhu a nielen tie, ku ktorým sa v analýze sociálnych vplyvov vyjadruje.

Zároveň je potrebné túto skutočnosť zohľadniť aj v príslušnom texte predkladacej správy a všeobecnej časti dôvodovej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.

predseda Komisie