

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 15.3.2019
ČÍSLO: 035/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O DOHLĎADE A POMOCI PRI RIEŠENÍ NEODÔVODNENEJ GEOGRAFICKEJ DISKRIMINÁCIE
ZÁKAZNÍKOV NA VNÚTORNOM TRHU A O DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 1. marca 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona o dohlĎade a pomoci pri riešení neodôvodnenej geografickej diskriminácie zákazníkov na vnútornom trhu a o doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča v Doložke vplyvov v časti 10. Poznámky vyňať uvedený text a nahradiť ho časťou textu z Predkladacej správy:

„Povinnosti obchodníkov vymedzujú články 3 – 5 nariadenia vo forme zákazov, a to:

Obchodníci sa zakazuje

1. obmedzovať prístup k svojmu online rozhraniu (webové sídla, aplikácie) zákazníkov,

2. presmerovať zákazníka bez jeho výslovného súhlasu na inú verziu online rozhrania,

ktorá je odlišná od tej, ku ktorej chcel pôvodne získať prístup,

3. stanoviť rozdielne všeobecné podmienky obchodu v neprospech zákazníka,

4. určiť rozdielne podmienky na vykonanie platobnej transakcie za kúpený tovar, či poskytnutú službu. „ A na základe uvedeného napísať, že predmetný legislatívny návrh prinesie následne potencionálne (marginálne) vplyvy na podnikateľov – obchodníkov.

Zdôvodnenie: Časť 10. Poznámky sa má výlučne zaoberať skutočnosťami v súvislosti s posudzovaním vplyvov, prečo doložka má vplyvy, či nemá vplyvy, alebo prinesie len marginálny vplyv, pozitívny/negatívny...

Posledný odsek v Doložke vplyvov v časti 10. Poznámky, ktoré predkladateľ uvádza v znení: „O príprave návrhu zákona boli informované aj podnikateľské subjekty prostredníctvom podnikateľských zväzov, združení alebo firiem, v ktorých majú svoje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zastúpenie ako napr. RÚZ, AZZZ, SOPK, Klub 500, Slovenská asociácia cestovných kancelárií, Slovenská asociácia elektronického obchodu, O2. Týmto subjektom bola ministerstvom hospodárstva zaslaná informácia o príprave návrhu predmetného zákona, ktorá bola zverejnená aj na webovej stránke ministerstva“ Komisia odporúča uviesť do časti 4. Dotknuté subjekty.

Zdôvodnenie:

Uvedený text sa obsahovo hodí sem pre dovysvetlenie uvedenej problematiky.

Ďalej Komisia odporúča doplniť časti 5. Alternatívne riešenia a 12. Zdroje, keďže tieto nespĺňajú obsahové náležitosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že predmetný materiál bude mať pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky na roky 2019 až 2022 v celkovej výške 217 700 eur každoročne, v rámci ktorej sú vyčíslené aj mzdové výdavky v objeme 142 000 eur.

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je vypracovaná korektne, v tabuľke č. 1 nie sú vyplnené údaje v riadkoch „Financovanie zabezpečené v rozpočte“, resp. „Rozpočtovo nekrytý vplyv“ a chýbajú aj sumárne údaje za jednotlivé časti. V časti „vplyv na počet zamestnancov“ sa majú uvádzať konkrétne počty osôb, nie finančná čiastka. Zároveň Komisia upozorňuje, že v tabuľke č. 5 analýzy vplyvov sa uvádza počet zamestnancov 10, čo nekorešponduje s doložkou vybraných vplyvov, kde sa v časti 10. Poznámky uvádza, že na personálne dobudovanie SOI bude potrebné navýšenie minimálne o 2 zamestnancov. Uvedené Komisia žiada zosúladiť. Vzhľadom na to, že účinnosť návrhu zákona je od 1. 6. 2019, Komisia žiada úmerne upraviť aj kvantifikácie na rok 2019. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada prepracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy a zosúladiť s doložkou vybraných vplyvov. Finančné prostriedky, potrebné na personálne a technické dobudovanie SOI Komisia žiada zásadne zabezpečiť v rámci schválených limitov počtu zamestnancov a limitov výdavkov MH SR bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet a zvýšenie limitu počtu zamestnancov.

Z formálneho hľadiska je potrebné vo všetkých tabuľkách analýzy uviesť konkrétne roky 2019 až 2022.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie