

BRATISLAVA: 12. 12. 2018

ČÍSLO: 271/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA MINISTERSTVA FINANCIÍ SR K NÁVRHU SMERNICE  
RADY, POKIAĽ IDE ZAVEDENIE PODROBNÝCH TECHNICKÝCH OPATRENÍ NA FUNGOVANIE  
KONEČNÉHO SYSTÉMU DPH PRE ZDAŇOVANIE OBCHODU MEDZI ČLENSKÝMI ŠTÁTMI

---

**I. Úvod:** Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 27. novembra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh riadneho predbežného stanoviska Ministerstva financií SR k návrhu SMERNICE RADY, pokiaľ ide zavedenie podrobných technických opatrení na fungovanie konečného systému DPH pre zdaňovanie obchodu medzi členskými štátmi“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne vplyvy na MSP.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa vzhľadom na charakter materiálu, vypustiť Doložku vybraných vplyvov. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, bodu 4.7. ju môže „vo vzťahu k návrhom aktov EÚ doložku vybraných vplyvov nahradiť Riadne predbežné stanovisko (RPS) vypracované v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politik EÚ (schválené uznesením vlády SR č. 627 z 23. októbra 2013).“

### K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.1. Dotknuté podnikateľské subjekty Komisia žiada predkladateľa uviesť podnikateľské subjekty, pri ktorých je predpoklad, že budú návrhom či už priamo alebo nepriamo ovplyvnené. Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že kvantifikácia dotknutých subjektov nie je možná. Z povahy materiálu sa dá vychádzať z predpokladu, že reguláciou môžu byť potenciálne ovplyvnené všetky subjekty, ktoré sú platcami DPH.

K časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií: Komisia žiada predkladateľa o uskutočnenie konzultácií s dotknutými podnikateľskými subjektmi alebo ich zastupiteľskými organizáciami, v zmysle zabezpečenia súladu s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a v prípade, že sa konzultácie ešte neuskutočnili,

zverejniť informáciu o začatí konzultácií s podnikateľskými subjektmi a prípadne vytvoriť pracovnú skupinu pre túto problematiku. Odôvodnenie: konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi alebo ich zastupiteľskými organizáciami tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie, najmä v počiatočnom štádiu procesu prípravy legislatívneho materiálu.

Komisia žiada predkladateľa uviesť do analýzy výsledky konzultácií, ktoré sa uskutočnili na úrovni Komisie.

K časti 3.3. Náklady regulácie: Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že bude dochádzať k priamym finančným nákladom, ako je uvedené v predloženej analýze v časti 3.3.1. Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že účastníkom trhu môže návrh nariadenia spôsobiť zvýšené náklady spojené s novými administratívnymi úkonmi potrebnými na zabezpečenie súladu s novou reguláciou. Komisia žiada predkladateľa tento fakt uviesť namiesto v časti 3.3.1. Priame finančné náklady do časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady;

Komisia takisto žiada predkladateľa v analýze opisne vyšpecifikovať negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a opísať ako sa jednotlivé zmeny dotknú podnikateľských subjektov;

Keďže z predloženej analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie nie je zrejmé ako sa návrh dotkne jednotlivých subjektov, Komisia žiada predkladateľa rozdeliť v rámci vyčíslenia vplyvov túto časť analýzy na jednotlivé oblasti, v súlade s RPS /čo sa týka dodania tovarov a služieb a jednotlivých čiastkových krokov ku zmene konečného systému/;

V predloženej analýze vplyvov na podnikateľské prostredie absentuje vyčíslenie spomenutých pozitívnych vplyvov, tak ako predkladateľ uvádza v časti IV. Riadneho predbežného stanoviska. Komisia žiada predkladateľa v tejto súvislosti dopracovať predpokladané pozitívne vplyvy do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Predkladateľ vo vlastnom materiáli uvádza, že zavádzajúci sa „duálny systém bude znamenať, že podnikateľ si bude musieť pre každú transakciu overovať status odberateľa v inom členskom štáte. Rovnako bude musieť mať aj dva systémy, pretože zatiaľ čo transakcia pre CTP odberateľa sa bude uvádzať v jeho „bežnom“ daňovom priznaní, transakcia pre odberateľa bez statusu CTP sa bude uvádzať vo OSS priznaní.“, pričom v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie absentuje kvantifikácia, ktorú podľa hore uvedeného kvalitatívneho vysvetlenia je možné s pomocou Kalkulačky nákladov a prínosov aspoň na 1 podnikateľa vykonať. Komisia odporúča predkladateľovi vyčíslenie nákladov súvisiacich s duálnym systémom aspoň na 1 podnikateľa (resp. modelovú situáciu), ako aj úspor, ktoré spočívajú v „Zjednodušení využitia OSS schémy, t. j. podnikateľ sa nemusí registrovať pre DPH v členskom štáte určenia a plniť všetky povinnosti s tým súvisiace.“

Komisia odporúča Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie zosúladiť s uvádzanými pozitívnymi vplyvmi na MSP v Doložke vybraných vplyvov tým, že sa výslovný pozitívny vplyv kvalitatívne popíše ako aj kvantifikuje aspoň na jedného podnikateľa, ako sa uvádza v pripomienke č. 1.

### **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V materiáli, v časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom rozpočtová zabezpečenosť nie je označená. Predkladateľ v texte pod tabuľkou uvádza, že odhad dopadov na štátny rozpočet nie je možné v súčasnosti kvantifikovať, avšak v súvislosti s predloženým návrhom vzniknú zvýšené finančné náklady predovšetkým na informačné systémy.

V dôvodovej správe, v časti 4. Vplyvy na rozpočet sa uvádza, že celkové príjmy z DPH vybrané každým členským štátom, by z dôvodu obmedzenia cezhraničných podvodov, mali vzrásť. Uvedené nie je zohľadnené v tabuľke časti IV. materiálu a zdôvodnené v texte pod tabuľkou.

Komisia berie na vedomie, že vzhľadom na to, že nie je známa konečná podoba návrhu, nie je možné kvantifikovať reálnu výšku dopadov. Komisia upozorňuje, že negatívne vplyvy z predloženého návrhu budú musieť byť zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov ako aj schválených limitov počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné v tabuľke, v časti IV. materiálu ako aj v doložke vybraných vplyvov označiť v riadku „z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy“ možnosť „áno“.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie