

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 21.3.2024
ČÍSLO: 035/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁRODNÝ PROGRAM DUŠEVNÉHO ZDRAVIA A AKČNÝ PLÁN NÁRODNÉHO PROGRAMU
DUŠEVNÉHO ZDRAVIA PRE ROKY 2023-2030**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 12. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „*Národný program duševného zdravia a Akčný plán Národného programu duševného zdravia pre roky 2023-2030*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy a žiadny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 sú kvantifikované výdavky v sume 112 tis. eur ročne v rokoch 2025 až 2027 v kapitole MZ SR v súvislosti s realizáciou aktivít v oblasti duševného zdravia, vývojom elektronických systémov a zabezpečením seminárov a školení. Zároveň je vo výdavkovej časti uvedený vplyv v sume 409 tis. eur z POO v roku 2025 a v časti Financovanie zabezpečené v rozpočte vplyv v sume 39,9 mil. eur v kapitole MPSVR SR.

Uvedené položky nie sú zahrnuté do celkového vplyvu na rozpočet. Komisia žiada o doplnenie a vysvetlenie financovania týchto položiek.

Odôvodnenie: Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú v rozpočte zabezpečené vo výške 112 tis. eur ročne (v rokoch 2025 až 2027). Nad rámec týchto výdavkov sú v analýze uvedené zdroje z Plánu obnovy a odolnosti vo výške 409 tis. eur v roku 2025. Finančné prostriedky budú podľa pravidiel z POO uvoľnené až po dosiahnutí stanovených cieľov a míľnikov, z toho dôvodu je potrebné do doby ich vyplatenia EK zabezpečiť plnenie v rámci schválených limitov rozpočtu verejnej správy. Druhou položkou sú výdavky MPSVR SR vo výške 39,9 mil. eur, ktoré podľa vlastného materiálu majú byť vyčlenené na financovanie Národného projektu „Rodinné poradne“. Ako zdroj je uvedený ESF+ (OP Slovensko). Komisia žiada vysvetliť, či pri danej položke ide o spolufinancovanie zo zdrojov príslušného

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

ministerstva alebo o výšku balíka z fondu, čo si vyžaduje prepočítať sumu spolufinancovania. Uvedená suma musí byť zabezpečená v rámci schválených limitov rozpočtu verejnej správy. Ani jedna z týchto položiek sa v predchádzajúcom pripomienkovom konaní (december 2023) nenachádzala v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. Akékoľvek vplyvy na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtu verejnej správy.

Vo vlastnom materiáli v Akčnom pláne Národného programu duševného zdravia na roky 2023-2030 sú kvantifikované jednotlivé čiastkové vplyvy. Tieto vplyvy je potrebné uviesť tiež v časti 2.2.4. v analýze vplyvov v sumárnych tabuľkách tak, aby boli v súlade s kvantifikáciami uvedenými v tabuľke č. 1 a vlastným materiálom.

Z technického hľadiska je v analýze vplyvov potrebné:

- analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy vypracovať v súlade s aktualizovanou verziou Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorá bola schválená uznesením vlády SR č. 479 z 27. septembra 2023 s účinnosťou od 1. októbra 2023,
- v zmysle Jednotnej metodiky v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádzať vplyvy na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky, t. j. roky 2024, 2025, 2026 a 2027,
- v tabuľke č. 1 je potrebné doplniť subjekt/program v riadku „v tom: za každý subjekt verejnej správy“ v časti Výdavky verejnej správy celkom,
- uviesť v časti Financovanie zabezpečené v rozpočte všetky vplyvy uvedené vo výdavkovej časti,
- uviesť vplyv na MPSVR SR v sume 39,9 mil. eur aj vo výdavkovej časti tabuľky č. 1/A v príslušných riadkoch,
- tabuľku č. 4/A vypracovať za každý subjekt osobitne.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s predkladateľom, že predmetný materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. V analýze vplyvov je však nutné vykonať opravu pri koncovej elektronickej službe ks_378865, kde je uvedený iný názov tejto služby ako ten, pod ktorým je zaregistrovaná v MetaIS (Portálové riešenie zdieľaných tém a výstupov výskumov duševného zdravia). Taktiež je nutné pri všetkých elektronických službách uviesť aj „úroveň elektronizácie“. Rovnako je nutné opraviť aj názov informačného systému isvs_14038, kde je uvedený iný názov tohto informačného systému ako ten, pod ktorým je zaregistrovaný v MetaIS (ePoradenstvo).

K vplyvom na manželstvo rodičovstvo a rodinu

V kontexte hodnotenia vybraných vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, Komisia oceňuje, že predkladateľ vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, a označil to aj v doložke vybraných vplyvov. Avšak obsahovú časť Analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, t.j. odpovede na jednotlivé otázky Komisia odporúča zásadne prepracovať a doplniť v zmysle pripomienok. Analýza vplyvov a manželstvo, rodičovstvo a rodinu bola doplnená formou sledovania zmien.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie:

Predkladateľ predložil Analýzu vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, kde identifikoval pozitívne vplyvy, avšak odpovede na konkrétne otázky nepoukazujú na konkrétne opatrenia napríklad niektoré opatrenia navrhované v Akčnom pláne smerujú k pozitívnej zmene narušeného rodinného prostredia najmä z dôvodu identifikácie a prítomnosti duševnej poruchy niektorého z členov rodiny. Cieľom viacerých opatrení bola prevencia rozpadu rodiny, inými slovami, aby rodinní príslušníci neopustili rodinné prostredie, v dôsledku neriešenej psychickej poruchy alebo iného duševného nepohodlia jedného člena. Príklady pozitívneho vplyvu na rodinné prostredie - Úloha A1.2 Zabezpečiť strategický rámec podporujúcej starostlivosti o raný detský vývin ako systém komplexnej a integrovanej podpory zdravia a well-beingu pre všetky rodiny s deťmi raného veku.

Aktivita: Názorná osвета pre rodičov: rodičovský program ako vytvárať optimálne podmienky pre maximálne možný rozvoj vývinového potenciálu každého dieťaťa.

Na základe vyššie uvedeného je nevyhnutné, aby predkladateľ v analýze identifikoval a podrobnejšie popísal aspoň tie opatrenia, u ktorých predpokladá najzásadnejšie vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie