

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25.3.2024

ČÍSLO: 037/2024

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**AKČNÝ PLÁN NA ROKY 2024-2026 K NÁRODNEJ KONCEPCII PREVENIE A UKONČOVANIA  
BEZDOMOVSTVA**

**I. Úvod:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 14. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „Akčný plán na roky 2024-2026 k Národnej koncepcii prevencie a ukončovania bezdomovstva“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi doplnenie informácií do bodu 5. Alternatívne riešenia - a to nulový variant – čo by znamenalo zachovanie súčasného stavu, a zároveň odôvodnenie prečo je vybraná alternatíva najlepším riešením.

Odôvodnenie: Ide o povinné údaje v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Akčný plán obsahuje rozpracované globálne a čiastkové ciele do úrovne opatrení a aktivít, ktoré majú zadefinované merateľné ukazovatele, zodpovedných gestorov a partnerov a identifikácie potrebných finančných nárokov a vhodných zdrojov na ich pokrytie.

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv a žiadny vplyv na rozpočty obcí a VÚC. V bode 10. Poznámky je uvedené, že predložený akčný plán v rámci vplyvov na rozpočet nepredpokladá zvýšené nároky na financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu. Rozpočtové krytie navrhovaných opatrení a aktivít bude zabezpečené v rozpočte jednotlivých kapitol zo zdrojov EÚ (prostredníctvom výziev a v rámci vplyvov návrhov právnych úprav). Ďalej je uvedené, že rozpočtové dôsledky navrhovaných opatrení budú financované v rámci schváleného limitu príslušnej kapitoly bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie rozpočtových výdavkov zo štátneho rozpočtu. Aktivity 1.4.3., 1.4.4., 7.1.2., 7.1.3. a 7.1.4. sú zabezpečené v rozpočte jednotlivých kapitol v roku 2024. Kvantifikáciu na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rozpočet miest a obcí nie je možné uskutočniť, pretože je plánované podporiť samosprávy prostredníctvom výzvy z prostriedkov ESF+.

V analýze vplyvov sú výdavky kvantifikované v sume 629 000 eur v roku 2024, v sume 889 000 eur v roku 2025 a v sume 1 470 000 eur v roku 2026 uvedené ako rozpočtovo zabezpečené v kapitoly MPSVR SR. Ďalej sa uvádza, že celkové výdavky v sume 95 968 000 eur (z toho bežné výdavky v sume 53 608 000 eur MPSVR SR a kapitálové výdavky v sume 42 360 000 eur MIRRI SR) nie je možné rozrátať na jednotlivé roky z dôvodu, že zdroje EÚ sa nedajú rozpočítavať na roky, ale ide o celkovú alokáciu vyčlenenú na dané aktivity.

V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočty obcí a VÚC, pričom v bode 10. doložky vybraných vplyvov a v analýze vplyvov sa uvádza, že kvantifikáciu na rozpočet miest a obcí nie je možné uskutočniť, pretože je plánované podporiť samosprávy v aktivite vytvárania kontaktných miest bývania prostredníctvom výzvy z prostriedkov ESF+. Na druhej strane samotný materiál stanovuje nové úlohy pre subjekty územnej samosprávy, ktoré zakladajú vplyvy na rozpočty územných samospráv (napr. opatrenie 1.3. Vytvorenie funkčného systému prevencie straty domova a identifikácie osôb ohrozených stratou bývania). Komisia upozorňuje, že ak zákon pri úprave pôsobnosti ustanovuje nové úlohy obci alebo vyššiemu územnému celku v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, štát na ich plnenie súčasne zabezpečí obci alebo vyššiemu územnému celku zodpovedajúce finančné prostriedky. Nedostatočné finančné krytie znižuje pravdepodobnosť zapojenia samosprávy v aktivite vytvárania kontaktných miest bývania prostredníctvom výzvy z prostriedkov ESF+. Vzhľadom na vyššie uvedené Komisia žiada v nadväznosti na §33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov dopracovať v rámci analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy odhadovanú kvantifikáciu vplyvov na rozpočty obcí a vyšších územných celkov. Spolu s tým je potrebné uviesť aj návrhy na zdroje úhrady zvýšených výdavkov obcí a vyšších územných celkov.

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy ako EÚ zdroje MPSVR SR, pričom nie je jasné, či ide o spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu, keďže výdavky nie sú uvedené v riadku „spolufinancovanie“. Zároveň je zrejmé, že nejde o celkové výdavky z EÚ zdrojov, keďže tie sú vyčíslené v poznámke vo výške 95,97 mil. eur a neboli do tabuľky zahrnuté. V prípade EÚ projektov je potrebné zabezpečiť krytie výdavkov na spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu a tiež rozpočtu samospráv, keďže sa podľa akčného plánu budú ako prijímatelia podieľať na realizácii projektov. Financovanie zo zdrojov EÚ zvyčajne pokrýva maximálne 90% celkových výdavkov. Na základe predpokladaných výšok spolufinancovania je možné vypočítavať predbežný odhad výdavkov. Taktiež sú finančné prostriedky podľa pravidiel uvoľnené až po zaslaní žiadosti o platbu na EK, z toho dôvodu je potrebné do doby ich vyplatenia zabezpečiť plnenie v rámci limitov rozpočtu verejnej správy. Komisia žiada o doplnenie analýzy vplyvov, prípadne vysvetlenie financovania aktivít, pretože v doložke vybraných vplyvov a v analýze vplyvov nie je uvedené, ako bude financovanie všetkých aktivít v akčnom pláne zabezpečené v rozpočte.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Vo vlastnom materiáli v bode 2.2.4. Vytváranie infraštruktúry pre využívanie finančných nástrojov na podporu dostupného bývania prostredníctvom Slovak Investment Holding, a. s. (SIH) nie je jasné o aké finančné mechanizmy podpory ide a akú infraštruktúru má SIH konkrétne v objeme 27,25 mil. eur podporovať. Uvedené Komisia žiada bližšie špecifikovať.

Komisia odporúča zdôvodniť primeranosť výšky rozpočtu na aktivitu „4.1.4. *Poskytovanie informácií o možnostiach zamestnávania ľudí bez domova v registrovaných sociálnych podnikoch*“. V rámci aktivity sa má realizovať 15 informačných stretnutí za 9 mil. eur, čo by znamenalo 600 tis. eur na každé stretnutie. Odôvodnenie: Komisia predpokladá, že ide o chybu a alokácia sa v skutočnosti vzťahuje na dve aktivity, keďže rovnaká suma v rámci rovnakej DOV je vyčíslená aj pri aktivite „2.2.3. *Podporovanie vzniku, rozvoja a finančnej podpory sociálnych podnikov bývania, zvyšovanie povedomia o možnostiach založenia sociálneho podniku bývania*“. V prípade, že ide o chybu, Komisia žiada jednoznačne uviesť, že sa alokácia vzťahuje na viacero aktivít. V prípade, že ide skutočne o rozpočet iba na uvedené informačné stretnutia, Komisia žiada o podrobnejší opis obsahu stretnutí, aby bolo zrejmé, že je takáto výška rozpočtu primeraná.

Komisia odporúča podrobnejšie rozpracovať rozpočet jednotlivých aktivít a nastaviť ambicióznejšie merateľné ukazovatele.

Odôvodnenie: V materiáli nie je pri jednotlivých položkách dostatočne preukázaná efektívnosť vynaložených prostriedkov. Ukazovatele majú charakter výstupov a nie sú nastavené ambiciózne. Pri zjednodušenom prepočte by napríklad stálo 2 778 eur poskytnutie poradenstva pre jednu osobu (aktivita č. 1.2.3.), jedna podporená domácnosť 83,5 tis. eur (aktivita č. 2.2.2.), jedno vybudované alebo zrekonštruované stredisko osobnej hygieny 1,2 mil. eur (aktivita č. 3.3.1.), preškolenie jedného zamestnanca verejnej správy 2 400 eur (aktivita č. 7.1.1.), jeden zrealizovaný zber dát 2,85 mil. eur (aktivita č. 8.1.3.). Komisia odporúča pretransformovať výstupové ukazovatele na ukazovatele výsledku a preukázať efektívnosť výšky plánovaných finančných prostriedkov, najmä pri aktivitách uvedených v príkladoch. Komisia tiež navrhuje uviesť podiel z uvedených prostriedkov, ktoré budú vynaložené priamo na cieľovú skupinu a podiel vynaložený na administratívnu podporu aktivít.

Komisia žiada zosúladiť kvantifikáciu v analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A s kvantifikáciou vo vlastnom materiáli, pretože vo vlastnom materiáli súčet aktivít (1.2.1., 1.2.2., 7.1.1., 8.1.1, 8.1.2.) je odlišný ako celkové výdavky v analýze vplyvov v tabuľke č.1/A. Zároveň je potrebné zosúladiť kvantifikáciu v analýze vplyvov v texte pod tabuľkou č.1/B a vo vlastnom materiáli, pretože vo vlastnom materiáli celkový súčet aktivít (z rozpočtu MPSVR SR) je odlišný ako celkové výdavky z rozpočtu MPSVR SR v texte pod tabuľkou č.1/B.

Technické pripomienky:

- pri niektorých aktivitách vo vlastnom materiáli Komisia žiada o bližšiu špecifikáciu, či ide v daných aktivitách o každoročné financovanie alebo o

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

celkovú alokáciu, pretože sa v daných aktivitách uvádzajú len výdavky bez uvedenia rozpočtovaného roku,

- pri jednotlivých aktivitách vo vlastnom materiáli Komisia žiada vypustiť skratku SR SR v stĺpci „Zdroj financovania a indikatívny navrhovaný rozpočet na aktivitu“ v prípade, ak ide o financovanie zo zdrojov EÚ, resp. Komisia žiada jednoznačne určiť, že ide o spolufinancovanie zo SR,
- v analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je potrebné vyplniť aj riadok „Financovanie zabezpečené v rozpočte“,
- v predkladacej správe je predposlednom odseku uvedené, že návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky v súlade s doložkou vybraných vplyvov ... a v poslednom odseku je uvedené, že predkladaný materiál v súlade s doložkou vybraných vplyvov..., pričom nám nie je jasné, o aké nariadenie ide. Uvedené je potrebné zosúladiť s označením v doložke vybraných vplyvov a uviesť, že predkladaný materiál v súlade s doložkou vybraných vplyvov bude mať negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že v prípade, ak by z materiálu vyplynuli negatívne nekryté vplyvy na rozpočet, MF SR nebude s takýmto materiálom súhlasiť a bude žiadať všetky negatívne vplyvy zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov dotknutého subjektu, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet.

### **K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Pri aktivite pod č. 1.3.1. sa plánujú vytvárať elektronické registre a rovnako pre aktivite pod č. 8.1.3. sa plánuje zber dát, ktoré budú tiež ukladané do elektronických databáz/registrov. Obe aktivity preto môžu mať vplyv aj na oblasť informatizácie. Uvedené je preto potrebné prehodnotiť a doplniť doložku a analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

### **K vplyvom na manželstvo rodičovstvo a rodinu**

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplnil v závere predkladacej správy text, že predkladaný materiál má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, pretože, *Akčný plán na roky 2024-2026 k Národnej koncepcii prevencie a ukončovania bezdomovstva*, má pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, najmä v kontexte špecifického bezplatného poradenstva pre členov rodín, ktorí sa nachádzajú v kritických, alebo krízových situáciách, alebo informačné a poradenské služby pre mládež prostredníctvom výzvy so zameraním na zraniteľné skupiny mládeže.

Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi, aby identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. pozitívne vplyvy na manželstvo rodičovstvo a rodinu a vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, ktorá je povinnou súčasťou predkladaného materiálu. Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča zhodnotiť vo všetkých kapitolách.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Zároveň Komisia upozorňuje predkladateľa na bod 9.1 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, podľa ktorého sa na záverečné posúdenie vybraných vplyvov po medzirezortnom pripomienkovom konaní predkladajú Stálej pracovnej komisii Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky materiály, pri ktorých po pripomienkovom konaní došlo v rámci doložky k zmene v identifikácii vplyvov v bode 9 doložky alebo k významnej zmene aspoň jedného z vybraných vplyvov, a tým aj k zmene dotknutej analýzy vplyvu.

Odôvodnenie: Predkladateľ neidentifikoval v predkladacej správe žiadne vplyvy na manželstvo, pričom v doložke vybraných vplyvov označil vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu ako žiadne. Avšak viaceré obsahové návrhy opatrení majú pozitívne vplyvy na túto oblasť, napríklad v kontexte poradenstva pre členov rodín, ktorí sa nachádzajú v kritických, alebo krízových situáciách, realizovania pilotných projektov zameraných na podporu vzniku a fungovania sociálnych agentúr nájomného bývania s cieľom vytvoriť podmienky spolupráce pri zabezpečovaní bývania pre nízkopříjmové rodiny aj so súkromným sektorom atď. Analýza vplyvov a manželstvo, rodičovstvo a rodinu bola doplnená formou sledovania zmien.

Na základe vyššie uvedeného je potrebné, aby predkladateľ identifikoval a podrobnejšie popísal opatrenia a aktivity Akčného plánu, u ktorých je zrejmý pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie