

BRATISLAVA: 12. 05. 2017

ČÍSLO: 113/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 82/2005 Z. Z. O NELEGÁLNEJ PRÁCI
A NELEGÁLNOM ZAMESTNÁVANÍ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 4.mája 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a doplňa zákon č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“* spolu so žiadosťou o skrátenie lehoty PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov v časti „1. Základné údaje“ aktualizovať termín začiatku a ukončenia PPK a uviesť predpokladané termíny predloženia materiálu na MPK, prípadne na rokovanie vlády SR.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V *doložke vybraných vplyvov* sa uvádza negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy vyplývajúci z nižšieho výberu pokút za porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania. Nakoľko ide o výpadok príjmov, Komisia žiada v *analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy* v tabuľke č. 1 v časti Príjmy verejnej správy celkom uvádzať nie celkový výber pokút, ale iba výpadok príjmov, t. j. sumu 311 000 eur ročne v rokoch 2018 až 2020, a to s mínusovým znamienkom. V tejto súvislosti je potrebné upraviť aj riadok „Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora“. Keďže ide o pokles príjmov, Komisia žiada v tomto prípade riadok „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ nevypíňať. Zároveň je potrebné v tabuľke uviesť subjekt verejnej správy, ktorého sa predmetný výpadok príjmov týka.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Z dôvodu, že účinnosť predloženého návrhu sa ustanovuje na 1. januára 2018, stípeť za rok 2017 Komisia žiada uvádzať s nulovými hodnotami.

Na základe vyššie uvedeného je potrebné prepracovať príslušné tabuľky analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Vo financovaní návrhu sa uvádza, že výpadok príjmov možno čiastočne pokryť zvýšenou kontrolnou činnosťou, pričom v tomto čase nie je k dispozícii podrobná kvantifikácia. Úbytok príjmov však Komisia žiada zabezpečiť tak, aby sa naplnil záväzný ukazovateľ príjmov v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.

V nadväznosti na uvedené pripomienky je potrebné prepracovať *doložku vybraných vplyvov*, ako aj *analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy*.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V *analýze vplyvov na podnikateľské prostredie* v časti „3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty“ predkladateľ v závere uvádza predpoklady na rok 2018 a ďalšie roky - pri porušení zákazu nelegálneho zamestnávania, a to uložených menej pokút - predpokladané uloženie nižšej celkovej sumy pokút o asi 311 000 eur ročne. Na základe uvedeného Komisie odporúča predkladateľovi tieto skutočnosti zo záveru premietnuť do časti „3.3 Náklady regulácie“ a podložiť či popísať odhad, ako uvedenú sumu dosiahol.

Komisia uvádza, že Slovak Business Agency sa prostredníctvom svojho odboru Centrum lepšej regulácie zapojila do konzultácií s podnikateľským prostredím a predložila tri konkrétne návrhy v prospech MSP, z ktorých dva boli čo do podstaty akceptované a sú jadrom navrhovanej právnej úpravy (definícia dodávky práce na účely zúženia objektívnej zodpovednosti za nelegálne zamestnávanie zamestnancov dodávateľa a ustanovenie dlhšej lehoty na prihlásenie zamestnanca do Sociálnej poisťovne). Tretím návrhom bolo liberalizovať minimálnu hranicu pokuty za nelegálne zamestnávanie. Túto pripomienku predkladateľ nezahrnul do časti „3.2 Vyhodnotenie konzultácií“ v rámci *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie*, preto Komisia odporúča predkladateľovi ju do tejto časti doplniť a zároveň vyhodnotiť a zdôvodniť, prečo nebola akceptovaná.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie