

BRATISLAVA: 09. 05. 2017

ČÍSLO: 110/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

STRATÉGIE A AKČNÉHO PLÁNU SPRÍSTUPNENIA A POUŽÍVANIA OTVORENÝCH ÚDAJOV VEREJNEJ
SPRÁVY

I. Úvod: Úrad vlády Slovenskej republiky dňa 2. mája 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Stratégia a akčný plán sprístupnenia a používania otvorených údajov verejnej správy“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia upozorňuje predkladateľa, že metodické postupy pre jednotlivé analýzy vybraných vplyvov je potrebné z predloženého materiálu vypustiť, keďže nemajú byť súčasťou predkladaného materiálu.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je však uvedený aj rozpočtovo nekrytý vplyv vo výške 505 036 eur každoročne. Uvedené je potrebné zosúladiť.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky kapitoly Úradu vlády SR na rok 2017 vo výške 3 739 486 eur (rozpočtové prostriedky – pro rata 427 049 eur, EÚ zdroje 2 815 459 eur, spolufinancovanie 496 978 eur), na roky 2018 a 2019 vo výške 12 206 136 eur ročne (rozpočtové prostriedky – pro rata 1 393 941 eur, EÚ zdroje 9 190 000 eur, spolufinancovanie 1 622 196 eur) a na rok 2020 vo výške 5 601 049 eur (rozpočtové prostriedky – pro rata 639 640 eur, EÚ zdroje 4 217 030 eur, spolufinancovanie 744 379 eur). Vplyvy na ostatné ústredné orgány verejnej správy nie sú kvantifikované jednotlivo, v analýze sú uvedené tieto výdavky celkom na rok 2017 vo výške 505 036 eur (rozpočtové prostriedky – pro rata 505 036

eur), na roky 2018 až 2020 vo výške 8 747 385 eur každoročne (rozpočtové prostriedky – pro rata 1 446 312 eur, EÚ zdroje 6 205 665 eur, spolufinancovanie 1 095 408 eur). Financovanie návrhu je zabezpečené z Európskych štrukturálnych a investičných fondov prostredníctvom Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (OP II), Operačného programu Efektívna verejná správa (OP EVS) a programov CEF, resp. Horizont 2020, avšak ÚV SR, resp. ostatní prijímatelia nemajú uvedené prostriedky zabezpečené v rozpočte. Prostriedky OP II, OP EVS ako aj granty zo zahraničia sú rozpočtované v platobných jednotkách MF SR a MV SR, resp. v rámci iných kapitol (Horizont 2020, CEF), preto je potrebné v tabuľke č. 1 uvádzať dopad na rozpočet verejnej správy týchto kapitol a nie prijímateľa ÚV SR, resp. ÚOŠS. Na základe uvedeného je potrebné upraviť všetky súvisiace údaje v doložke aj v materiáli.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V bode 2.1.1. v tabuľke Komisia žiada doplniť hlavičku s názvom „Spolufinancovanie“ do časti týkajúcej sa prostriedkov spolufinancovania a hlavičku s názvom „Pro-rata“ do časti týkajúcej sa prostriedkov za zdroj pro-rata. Zároveň Komisia žiada rozdeliť jednotlivé riadky „OP II/OP EVS“ do dvoch samostatných riadkov „OP II“ a „OP EVS“.

Rozpočtovo nekrytý vplyv kvantifikovaný vo výške 505 036 eur každoročne sa týka predpokladaného vytvorenia pozície dátového kurátora na každom ústrednom orgáne, t. j. súvisí so zvýšením počtu zamestnancov o 24 (toto zvýšenie je uvedené len v prvom roku) a zabezpečením príslušných osobných výdavkov. Uvedené Komisia žiada zabezpečiť v roku 2017 v rámci existujúcich počtov zamestnancov a výdavkov kapitol štátneho rozpočtu a od roku 2018 v rámci limitov počtu zamestnancov a výdavkov jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu zapracovaných v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020 vypracovanom Ministerstvom financií SR a v súčasnosti predloženom kapitolám štátneho rozpočtu.

S materiálom bude môcť Komisia súhlasiť za podmienky, že všetky navrhované opatrenia a úlohy budú zabezpečené v rámci limitov počtu zamestnancov a výdavkov príslušných kapitol, t. j. z materiálu nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.

Zároveň je potrebné zosúladiť údaje týkajúce sa mzdových výdavkov v tabuľkách č. 1, 4 a 5. Výdavky na poistné vykvantifikované v tab. č. 5 v sume 142 384,4 eur zodpovedajú úrovni 39,26 % k mzdovým výdavkom. Ministerstvo financií SR rozpočtuje pre rozpočtové organizácie poistné na úrovni 34,95 %. Úpravu a kvantifikáciu mzdových výdavkov Komisia žiada premietnuť v kvantifikácii priemerného mzdového výdavku, ktorý je v súčasnom návrhu v tab. č. 5 vykvantifikovaný v sume 1 376,2 eur. Táto kvantifikácia však nezodpovedá uvádzanému počtu zamestnancov (24 osôb) a mzdových výdavkov (362 649,6 eur) uvádzaných v tab. č. 5. Komisia upozorňuje tiež na nesúlad v ročnom vyjadrení kvantifikácie výdavkov za oblasť zamestnanosti v roku 2017 (kvantifikácia osobných výdavkov je predložená na 12 mesiacov) v porovnaní s kvantifikáciou uvádzanou v ročnom vyjadrení na ďalšie roky.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia upozorňuje tiež, že v analýze je potrebné uvádzať v tabuľkách konkrétne roky a nie všeobecne „r“, „r+1“, atď.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Komisia uvádza, že predmetný materiál nelegislatívnej povahy predpokladá vplyv na služby verejnej správy pre občana, a to pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana v zmysle predkladateľom vypracovanej analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana a pozitívny a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe, keďže z materiálu vyplývajú pre orgány verejnej správy nové povinnosti (napr. vykonávať datový audit a pod.). Predkladateľovi Komisia preto odporúča vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov ako aj pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe a z tohto dôvodu taktiež Komisia odporúča aj v analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana v časti 7.3 – vplyv na procesy služieb vo verejnej správe uviesť zdôvodnenie pozitívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe, ktoré tam absentuje. Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi v bode 7.2.3 analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana odstrániť „podnikateľské subjekty“, nakoľko v zmysle metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana je občanom fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie