

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 12.6.2019

ČÍSLO: 140/2019

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**VYHLÁŠKA MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA MENÍ
VYHLÁŠKA MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 435/2011 Z. Z. O
SPÔSOBE URČENIA ŠTANDARDNEJ DÁVKY LIEČIVA A MAXIMÁLNEJ VÝŠKY ÚHRADY ZDRAVOTNEJ
POISŤOVNE ZA ŠTANDARDNÚ DÁVKU LIEČIVA V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 13. júna 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 435/2011 Z. z. o spôsobe určenia štandardnej dávky liečiva a maximálnej výšky úhrady zdravotnej poisťovne za štandardnú dávku liečiva v znení neskorších predpisov“*, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Predkladateľ v bode 9. doložky vybraných vplyvov identifikoval sociálne vplyvy ako pozitívne, avšak nevypracoval analýzu sociálnych vplyvov. V tejto súvislosti Komisia považuje za potrebné, aby predkladateľ v súlade s obsahom jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov túto diskrepanciu odstránil.

Komisia žiada predkladateľa o vyplnenie časti 5. Alternatívne riešenia Doložky vybraných vplyvov, nakoľko ani táto časť nie je vypracovaná v súlade s princípmi lepšej regulácie stanovenými Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v časti 2.1.1. Financovanie návrhu uvedené, že „Navrhovanou úpravou sa nepredpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy vo vzťahu k zvýšeným výdajom na lieky.“ V časti 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít je kvantifikovaná úspora výdavkov v sume 7 mil. eur ročne v rokoch 2019 – 2021. V časti 2.2.1. Popis návrhu je zase uvedené, že „Zníženie výdavkov zdravotného poistenia na lieky bude znamenať v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní vnútorné prerozdelenie zdrojov v prospech iných segmentov zdravotnej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

starostlivosti.“ Uvedené konštatovania Komisia žiada zosúladiť. Zároveň je potrebné označiť v doložke vybraných vplyvov aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko budú úspory použité v prospech iných segmentov zdravotnej starostlivosti. Ďalej Komisia žiada aj bližšie špecifikovať, v prospech ktorého segmentu zdravotnej starostlivosti budú prerozdelené úspory.

V analýze vplyvov v časti 2.2.3. je uvedená len celková suma úspory v sume 7 mil. eur ročne v rokoch 2019 – 2021, pričom sa dokument odvoláva na prílohu k odhadu, ktorá nie je k dispozícii. Komisia žiada doplniť podrobnú kvantifikáciu uvedenej úspory.

Pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy je pri zavedení nových úhradových skupín úzko napojený na rast doplatkov, ak pacient nemôže z medicínskeho dôvodu prejsť na najlacnejšiu alternatívu lieku v skupine. V súčasnom návrhu sa vyskytujú tieto prípady a preto niektorým pacientom výrazne vzrastú doplatky, bez možnosti vyhnúť sa im. Napriek tomu návrh v doložke vybraných vplyvov konštatuje pozitívny sociálny vplyv na hospodárenie domácnosti, bez priznania rastu doplatkov. Z internej analýzy Útvaru hodnoty za peniaze vyplýva, že v aktuálnom návrhu nie je možné dosiahnuť pozitívny vplyv na rozpočet bez výrazného nárastu doplatkov, čo je negatívny sociálny vplyv. Komisia žiada doplniť kvantifikáciu nárastu doplatkov.

V analýze vplyvov je v časti 2.2.1. uvedené, že „Zrušením pomeru úhrady a doplatku pri vysoko nákladových liekoch sa umožňuje signifikantné zníženie alebo úplná eliminácia doplatku. Náklady pritom znáša držiteľ registrácie lieku.“ Návrh sa však nedotýka zrušenia pomeru úhrady a doplatku. Komisia žiada tento nesúlad vysvetliť.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie