

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 16.7.2024

ČÍSLO: 124/2024

VYBAVUJE: ING. TAKÁČOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRHU ZÁKONA, KTORÝM SA VYKONÁVAJÚ OPATRENIA EURÓPSKEJ ÚNIE NA ZMIERNENIE
GLOBÁLNEHO ODLESŇOVANIA A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR predložilo dňa 04.07.2024 na PPK materiál „Návrhu zákona, ktorým sa vykonávajú opatrenia Európskej únie na zmiernenie globálneho odlesňovania a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť telefonický kontakt. Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

Komisia žiada v časti 2. Definovanie problému a časti 3. Ciele a výsledný stav doplniť, že predkladaná novela ide nad rámec povinností, ktoré pre Slovenskú republiku vyplývajú zo samotného nariadenia EUDR.

Odôvodnenie: PI/2024/6 Návrh zákona o sprístupňovaní určitých komodít a výrobkov súvisiacich s odlesňovaním a degradáciou lesov na trhu Únie a o ich vývoze z Únie (ďalej aj „návrh zákona k EUDR“) bola zverejnená informácia o pripravovanom novom zákone, ktorého cieľom je implementácia Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1115 z 31. mája 2023 o sprístupnení určitých komodít a výrobkov spojených s odlesňovaním a degradáciou lesov na trhu Únie a o ich vývoze z Únie, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 995/2010 (ďalej len „nariadenie EUDR“). Z predloženého návrhu zákona však vyplýva, že okrem nutnej úpravy ustanovení zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 326/2005 Z.z.“), ktoré priamo súvisia s ustanoveniami nariadenia EUDR (čo sú v Čl. IV. Iba novelizačné body č. 2 a 15), takýto rozsiahly návrh na zmenu zákona č. 326/2005 Z.z. ide ďaleko na rámec povinností, ktoré pre Slovenskú republiku vyplývajú zo samotného nariadenia EUDR.

To, že predložený návrh k EUTR 44 novelizačnými bodmi novelizuje zákon č. 326/2005 Z.z. a ide nad rámec povinností, ktoré vyplývajú pre Slovenskú republiku z nariadenia EUDR napokon čiastočne vyplýva aj zo znenia textu uvedeného v časti 2 a 3 doložky

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vybraných vplyvov, kde sa v časti 2 (Definovanie problému) okrem iného uvádza, že „sa jedná len o presun súvisiacich ustanovení z rušiaceho sa predpisu do nového predpisu, na spôsobe implementácie týchto nariadení sa nič nemení a tieto úpravy preto nemajú žiadne vplyvy na podnikateľské prostredie, rozpočet verejnej správy, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, ako ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, sociálne vplyvy a vplyvy na služby verejnej správy pre občana.“, čo nezodpovedá obsahu samotného návrhu zákona k EUDR, čo sa týka návrhu na zmeny zákona č. 326/2005 Z.z.

Komisia žiada v časti 4. medzi dotknuté subjekty do zátvorky doplniť aj „vlastníkov a užívateľov pozemkov s drevinami rastúcimi mimo lesa“.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby v Kalkulačke nákladov na podnikateľské prostredie a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil údaj Vplyv na 1 podnik v € a Vplyv na kategóriu dotknutých subjektov v € pre položku č. 19.

Odôvodnenie: Výpočty uvedené v materiáloch majú reflektovať vplyvy na podnikateľa a na kategóriu celkovo v € tak, aby boli kvantifikované vplyvy celkovo.

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie pôvodu pri reguláciách v celej Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, Kalkulačke nákladov a v Doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V prípade, že materiál okrem EÚ harmonizácie obsahuje aj slovenskú úpravu, je nutné ponechať v Doložke vybraných vplyvov v časti č. 9 uplatňovanie mechanizmu ako „áno“ uplatňuje sa. Zároveň každá slovenská úprava nad rámec ustanovení nariadenia musí byť reflektovaná v príslušnej analýze a kalkulačke.

Komisia odporúča predkladateľovi vyznačiť zvyšovanie a zároveň aj znižovanie produktivity v časti 3.3 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V časti 3.3 vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu, je potrebné kvalitatívne popísať zvýšenie produktivity. Článkom IV sa znižuje časový fond, ktorý je potrebné venovať vedeniu lesnej hospodárskej evidencie, opravám a archivácii, čím sa tento úšetrení čas otvorí pre podnikateľskú činnosť. Z povinností, ktoré vyplývajú z EÚ nariadení

(oznamovacie povinnosti, archivácia 5 rokov...) vyplýva znižovanie produktivity.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia žiada vypracovať analýzu vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov na roky 2024 až 2027. Zároveň je z analýzy vplyvov potrebné vypustiť kapitolu MO SR, nakoľko nebol identifikovaný žiadny vplyv predmetnej kapitoly.

Odôvodnenie: V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú v tabuľke č. 1/A kvantifikované príjmy kapitoly MPRV SR na roky 2025 až 2028 vo výške 75 tis. eur každoročne. V časti 2.1.1. sa uvádza, že pozitívny vplyv sa predpokladá z výberu pokút pre komoditu drevo v sume 150 tis. eur ročne, čo však nekorešponduje s tabuľkou č. 1/A, kde sa uvádzajú príjmy vo výške 75 tis. eur. Komisia predpokladá,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

že v tabuľke č. 1/A analýzy sú kvantifikované len príjmy z priamo zaplatených pokút (50 %) a nie sú zohľadnené príjmy cez splátkové kalendáre (50 %). Uvedené Komisia zosúladiť. Podľa názoru Komisie sú uvedené príjmy príjmom kapitoly VPS, čo Komisia žiada zohľadniť v príslušných tabuľkách analýzy vplyvov.

Zároveň sú v analýze vplyvov kvantifikované výdavky v roku 2025 vo výške 882 560 eur a v rokoch 2026 až 2028 vo výške 752 560 eur každoročne, z toho mzdové prostriedky predstavujú 480 tis. eur každoročne. Negatívny vplyv na štátny rozpočet je z dôvodu potreby rozšírenia orgánu dozoru, najmä v súvislosti s osobnými výdavkami a navýšením počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR o 20 osôb od roku 2025.

S materiálom s nekrytými vplyvmi na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí. Komisia žiada všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok. Doložku a analýzu vplyvov na rozpočet je potrebné upraviť tak, aby z nich nevyplynul rozpočtovo nekrytý vplyv.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie