

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 28.7.2020

ČÍSLO: 078/2020

VYBAVUJE: MGR. VISELKOVÁ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁRODNÝ PLÁN ŠIROKOPÁSMOVÉHO PRIPOJENIA

---

**I. Úvod:** Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 20. júla 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Národný plán širokopásmového pripojenia*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo čiastočne zabezpečené.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

### K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada vyznačiť vplyv na podnikateľské prostredie, informatizáciu a sociálne vplyvy, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a dopracovať príslušné analýzy. Vyznačenie uvedených vplyvov je odôvodnené vzhľadom na dotknuté subjekty: telekomunikační operátori, subjekty sociálno-ekonomickej interakcie, občania.

Pri identifikácii vplyvov predkladateľ v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov vypracuje príslušnú analýzu.

Komisia zároveň odporúča dopracovať povinné údaje:

Časť 1. Alternatívne riešenia, kde je potrebné uviesť minimálne nulový variant, t.j. analýzu súčasného stavu. Z predkladaného materiálu však vyplýva, že boli uvažované viaceré alternatívy, preto je ich potrebné uviesť a popísať

Časť 9. Vplyvy navrhovaného materiálu, v tabuľke chýba vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Časť 11. Kontakt na spracovateľa, doplniť o zodpovednú osobu

Časť 12. Zdroje – predkladateľ sa za účelom získania relevantných údajov a informácií zameriava na štatistické údaje, výsledky prieskumov, konzultácie s dotknutými subjektmi, spoluprácu s odborníkmi, metódami odhadu, ktoré sú dostupné v samotnom materiáli.

Jedným z cieľov Národného plánu širokopásmového pripojenia je zabezpečiť prístup ku komunikačnej infraštruktúre, ktorá bude schopná naplniť kvalitatívne a kapacitné požiadavky na siete gigabitovej spoločnosti pre všetkých občanov, podnikateľov ako aj inštitúcie verejnej správy a ktorá bude poskytovaná aj v „bielych miestach“, teda v oblastiach kde v súčasnosti nemajú občania prístup ku telekomunikačným sieťam. V danej súvislosti odporúčame predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov zhodnotiť aj možný dopad budovania a poskytovania širokopásmového pripojenia na koncové ceny poskytovaných služieb pre občanov. V prípade, že budovanie širokopásmového pripojenia ovplyvní koncové ceny pre občanov, vznikajú sociálne vplyvy (v prípade poklesu cien pozitívne, resp. v prípade nárastu cien negatívne), ktoré je potrebné identifikovať a

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov, a to predovšetkým v bode 4.1 (vplyvy na hospodárenie domácnosti). V opačnom prípade odporúčame predkladateľovi v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov deklarovať, že budovanie širokopásmového pripojenia nebude mať dopad na koncové ceny pre občanov.

Žiadame do doložky doplniť vstupné hodnoty a prepočty, cez ktoré bola kvantifikovaná výška nákladov. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je uvedená len celková výška nákladov. Bez uvedenia vstupných hodnôt a opisu ich prepočtu nie je možné vplyv na rozpočet overiť.

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

Materiál predpokladá negatívny, čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 sú uvedené celkové vplyvy v objeme 450 mil. eur, vo výške 90 mil. eur ročne (na 5-ročné obdobie), z toho rozpočtové prostriedky v sume 13,5 mil. eur a EÚ zdroje 76,5 mil. eur. Nie sú však uvedené zdroje na spolufinancovanie; ak sumy uvedené ako rozpočtové prostriedky sú výdavky na spolufinancovanie, je potrebné uviesť ich v príslušnom riadku. Rovnako nie je uvedené, koľko z uvedeného vplyvu je zabezpečený vplyv a koľko nekrytý vplyv. Zároveň nie sú uvedené dotknuté kapitoly. V jednotlivých stĺpcoch tab. č. 1 je potrebné uvádzať konkrétne roky a nie r, r+1 atď. V analýze vplyvov je potrebné zosúladiť údaje v súhrnnej tabuľke č. 1 s údajmi v podrobných tabuľkách č. 3 a 4.

Doložku vybraných vplyvov vrátane analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy žiadame dopracovať v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V prípade neuvedeného zdrojového krytia a gestora a v prípade, že materiál bude obsahovať rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy, nebude možné s materiálom súhlasiť.

Komisia tiež upozorňuje, že vzhľadom na stav pripravenosti programového obdobia 2021-2027, kedy ešte nie je financovanie EK potvrdené, je tvrdenie, že financovanie návrhu bude financované z EÚ fondov, predčasné.

Z hľadiska pôsobnosti Útvary hodnoty za peniaze žiadame doplniť spôsob pravidelnej aktualizácie finančného rámca projektu, jednotkových nákladov a výsledkových ukazovateľov.

V dokumente je všeobecne uvedené, že údaje budú aktualizované pri vypracovaní štúdie uskutočniteľnosti. Nie je uvedené, akým spôsobom a kde bude pravidelne aktualizovaný finančný rámec projektu a kľúčové ukazovatele, najmenej v rozsahu celkových vynaložených nákladov, budúcich očakávaných nákladov, vyhodnotenia nákladovej efektívnosti (napr. jednotkové náklady na pripojenie domácnosti) a plnenie výsledkových ukazovateľov. Je potrebné doplniť, na akom mieste a v akej periodicite budú ukazovatele aktualizované, odporúčame publikovanie najmenej jedenkrát ročne.

Komisia zároveň žiada doplniť informáciu, akým spôsobom bude komplexný plán rozdelený na individuálne projekty.

V súčasnosti je v dokumente nepriamo uvedené, že celkový plán bude rozdelený na individuálne projekty. Nie je uvedené, ako bude rozdelenie prebiehať, zvolený spôsob bude mať významný dosah na celkovú efektívnosť (napr. delenie podľa krajov, okresov, obcí...). Je potrebné do dokumentu doplniť, podľa akého kľúča bude prebiehať rozdelenie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

na individuálne projekty, resp. alternatívne doplniť, v akom dokumente bude opísaný a predložený na schválenie spôsob delenia pred začatím prác na projekte.

Komisia žiada doplniť aj harmonogram vypracovania štúdie uskutočniteľnosti.

V dokumente je uvedené, že kľúčové oblasti projektu budú rozpracované v pripravovanej štúdii uskutočniteľnosti. Podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy je potrebné zverejniť štúdiu najneskôr pred začatím technickej prípravy verejnej práce, najneskôr do začatia prác na investičnom zámere alebo najneskôr pred zaslaním oznámenia o koncesii. Požadujeme doplniť predpokladaný časový harmonogram spracovania štúdie v kontexte prípravy celého projektu.

Žiadame tiež doplniť, že voľba optimálneho spôsobu financovania bude zanalyzovaná v štúdii uskutočniteľnosti a medzi posudzované modely budú zaradené aj aukcie.

Plán preferuje financovanie štátnych intervencií na rozširovanie pokrytia prostredníctvom dopytových výziev, ktoré sú bežne používané aj v zahraničí. Odhad potrebnej výšky finančnej pomoci, ktorá bude poskytnutá v dopytovej výzve, je závislý od presnosti informácií poskytnutých operátormi. Odporúčaný spôsob financovania neadresuje riziko, ktoré vzniká kvôli informačnej asymetrii medzi operátormi a regulátorom a môže viesť k vyššej ako nutnej finančnej pomoci. Je potrebné doplniť možnosť financovania formou aukcie, ktorá poskytuje efektívny spôsob, ako získať pre štát čo najlepšie ceny aj pri výraznej informačnej asymetrii a zanalyzovať optimálny spôsob financovania.

Zároveň žiadame v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy upraviť formuláciu, že potrebný kapitálový vstup zo strany štátu je najmenej 450 mil. eur a doplniť, že odhadovaná výška výdavkov je horná hranicu, ktorá bude ďalej spresňovaná spolu s doplnením spôsobu jej spresňovania.

Z dostupnej verzie vlastného materiálu a doložky vyplýva, že odhadovaná výška výdavkov 925 mil. eur a kapitálový vstup zo strany štátu vo výške 450 mil. eur sú horná hranica, za ktorú je možné projekt realizovať, nie minimálny potrebný vstup. Uvedené žiadame preformulovať a do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť, ako bude vplyv na rozpočet a spôsob financovania priebežne aktualizovaný.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie