

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 14.05.2021

ČÍSLO: 072/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 461/2003 Z.z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby SR dňa 30. apríla 2021 predložilo na PPK materiál „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 461/2003 Z.z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, negatívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby okrem rozpisu transponovaných smerníc uviedol v časti 7. *Transpozícia práva EÚ* aj skutočnosť, či návrh nejde nad rámec minimálnej transpozíčnej povinnosti - tzv. identifikácia efektu gold-platingu, a to najmä z hľadiska odôvodnenosti, resp. neodôvodnenosti jeho existencie v prípade jeho identifikácie.

V doložke vybraných vplyvov nie sú zohľadnené vplyvy z úpravy a doplnenia pokút. Komisia žiada tieto údaje doplniť. V prípade, že v súčasnosti predkladateľ nevie kvantifikovať tento vplyv, je potrebné to uviesť do bodu 10. Poznámky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov má predložený návrh pozitívne a negatívne vplyvy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, v tab. č. 1 sú vyčíslené v roku 2022 príjmy za Ministerstvo vnútra SR v sume 815 000 eur a výdavky za Ministerstvo dopravy a výstavby SR v sume 487 344 eur, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené v kapitole Všeobecná pokladničná správa. V riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“ je v roku 2022 uvedených 815 000 eur.

V riadku „v tom: MDV SR“ komisia považuje za potrebné doplniť program.

V riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“ neuvádzať žiadnu sumu, t. j. neuvádzať príjmy MV SR zo správnych poplatkov za vydanie osvedčenia vodiča ako úsporu.

V časti „2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie“ odporúča Komisia v treťom odseku vypustiť slovné spojenie „Náklady vo forme ...“, nakoľko nejde o náklady rozpočtu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

verejnej správy, ale o náklady na získanie licencie Spoločenstva pre nových prevádzkovateľov cestnej dopravy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada o popis a vyčíslenie úspor v nadväznosti na avizovaný a v *Doložke vybraných vplyvov* vyznačený aj pozitívny vplyv predloženého materiálu na podnikateľské prostredie vrátane MSP.

Komisia požaduje prepracovanie administratívnych nákladov. Výpočet: 835 eur /160 hodín za mesiac x 13,33 hodín (800 minút) x 0,1 (koeficient frekvencie) = **6,96** eur. Na celé podnikateľské prostredie 6,96 eur x 5000 = **34 800** eur, nekorešponduje s výpočtom podľa kalkulačky nákladov predkladaného materiálu/regulácie.

Náklady podľa kalkulačky nákladov vychádzajú vo **výške 91 €** na 1 podnikateľský subjekt **a teda 455 000 eur** na celé podnikateľské prostredie pri odhadovanom množstve dotknutých subjektov 5000.

Predkladateľ použil do výpočtu hodnotu (*priemernej hrubej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve SR za rok 2013 podľa Eurostat - 835 EUR*). Túto hodnotu v rámci Kalkulačky na ročnej báze aktualizuje Gestor – MH SR. Ďalej je tiež rozdiel v použitej frekvencii 0,1 pre jednorazové plnenie povinnosti, pretože kalkulačka v *prípade povinností s koeficientom frekvencie menším ako 1 (plnenie každé 2 roky, každé 3 roky, každé 4 roky, každých 5 rokov resp. nepravidelne/jednorazovo) použije pre správny výpočet nákladov na 1 podnikateľa koeficient frekvencie 1*.

Komisia taktiež odporúča doplniť odhad pozitívnych vplyvov pre podnikateľské subjekty zabezpečujúce inštaláciu, overovanie a výmenu tachografov, napr. odhadom človekohodín a ceny za prácu.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia žiada predkladateľa o opravu analýzy vplyvov, nakoľko nie je vyplnená správne a v plnom rozsahu. Všetky kódy a názvy musia byť zadávané do tabuľky presne tak, ako sú uvedené v MetalS.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby v analýze vplyvov na životné prostredie v časti 5.4 deklaroval, či a aké konkrétne opatrenia budú prijaté ako kompenzácia za predpokladaný nárast objemu dopravy a s tým súvisiace vplyvy v oblasti zmeny klímy a znečisťovania.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie