

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Vyhláška č. 300/2009 Z. z. ktorou sa vykonáva zákon č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov (ďalej ako „vyhláška o geodézii“)

Lokalizácia: § 24 ods. 7

Účinnosť: 1.4.2011

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 18

Povinnosť FO a PO zriaďujúcej bod podrobného bodového poľa odovzdať výsledný operát

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
.....
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
.....

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Vyhláška o geodézii v § 24 ods. 7 definuje povinnosti osôb, ktoré zriaďujú body podrobného polohového bodového poľa (ďalej ako „body PPBP“). Podľa tohto ustanovenia je ich povinnosťou vypracovať dokumentáciu o zriadení bodov vo forme „Výsledného operátu zriadenia bodov podrobného polohového bodového poľa“ (ďalej len „výsledný operát“). Výsledný operát sa v zmysle vyhlášky odovzdáva okresnému úradu a obsahuje: a) zoznam súradníc a prípadne výšok bodov podrobného polohového bodového poľa, ak boli určené, b) geodetické údaje o bodoch podrobného polohového bodového poľa, c) technickú správu. Regulácia bola prijatá s cieľom zaviesť jednotné pravidlá pre zriaďovanie, evidenciu a využívanie bodov PPBP na celom území štátu, čím sa zabezpečilo, že všetky body sú zriadené a evidované rovnakým spôsobom, čo zvyšuje ich spoľahlivosť.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Dlhodobé skúsenosti praxe poukazujú na skutočnosť, že takto odovzdané údaje sa nevyužívajú. Navrhujeme povinnosť ukladanú FO a PO vynechať z textácie vyhlášky, resp. zvážiť vôbec zriaďovanie bodov podrobného bodového poľa a archiváciu ich údajov.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1421 subjektov (880 na základe živnostenského oprávnenia, 6 akciových spoločností, 536 spoločností s ručením obmedzeným).
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²:

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
18.	Povinnosť FO a PO zriaďujúcej bod podrobného bodového poľa odovzdať výsledný operát	§ 24 ods. 7	1.4.2011	Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti	1421	3	4324	0	4324

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Povinnosť vypracovať výsledný operát podľa vyjadrenia Komory geodetov a kartografov (ďalej ako „KGK“) trvá približne 30 minút. Následne je nutné operát odovzdať na katastrálnom odbore okresného úradu. Na základe rozloženia okresných úradov a vzdialenosti obcí k nim sme stanovili priemerný čas na 30 minút. Dokopy je teda čas na splnenie tejto povinnosti stanovený na 60 minút. Dotknutá kategória subjektov sú geodeti vykonávajúci činnosť podľa NACE 17123 Geodézia a kartografia. Na základe získaných informácií činnosť vykonáva cca 880 ľudí na základe získaného živnostenského oprávnenia, 6 akciových spoločností a 536 spoločností s ručením obmedzeným. Dokopy to predstavuje 1 421 subjektov. V kalkulačke nákladov podnikateľského prostredia bola táto povinnosť definovaná ako nepravidelná/jednorazová. Na základe všetkých údajov vložených do kalkulačky nákladov boli vypočítané administratívne náklady na jedného geodetu vo výške 3€ a na celé podnikateľské prostredie vo výške 4 324 €.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Interné štatistiky Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej ako „ÚGKK SR“) a Komory geodetov a kartografov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze bola vypracovaná doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie, avšak predkladateľ neidentifikoval negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu vznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) vo výške 4 324 €.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky
legislatívno-právny odbor a odbor geodézie a medzinárodných vzťahov

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Komora geodetov a kartografov
Komora pozemkových úprav

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐
Áno ☐ Nie ☒

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Komora geodetov a
kartografov

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

18.07.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: 17.06. - 28.06.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie
- konkrétne problémy alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi

Komora geodetov a kartografov namieta zriaďovanie bodov PPBP. Podľa ich vyjadrenia sú v súčasnosti iné spôsoby, akými sa dajú vyhľadávať súradnice a sledovať už zriadené body, ide predovšetkým o satelitný systém, na ktorý sa vie každý kartograf pripojiť. Prepojenie cez satelitné systémy zabezpečuje a garantuje štát, preto sú podľa vyjadrenia KGK dôveryhodnejším zdrojom informácií a pri súčasných technológiách sa georeferencovanie cez satelity vykonáva v dostatočnej kvalite. V tomto zmysle sa nahlasovanie zriadených bodov PPBP na katastrálnych odboroch okresných úradov stáva nadbytočným. Zároveň komora uviedla, že odovzdané informácie o bodoch PPBP sa v skutočnosti nevyužívajú.

Komora poukázala aj na problémy spojené s neudržiavaním predmetných bodov zo strany štátu. Zriadený pevný bod by mal slúžiť ako podklad pri práci pre ostatných geodetov (aby nevytvárali ďalšie body PPBP, len si vypýtajú výsledný operát na katastrálnom odbore). V tomto zmysle rovnako komora uviedla, že ak je zákonom vyžadované zriaďovanie bodov PPBP, štát, konkrétne ÚGKK SR, by mal tieto body udržiavať v takom stave, aby boli použiteľné pre kohokoľvek a kedykoľvek.

Rovnako KGK považuje za zbytočnú povinnosť pre osoby, ktoré zriaďujú body PPBP, vypracovať výsledný operát. Na základe skúseností z praxe mnohých geodetov nie sú odovzdané výsledné operáty využívané na účel, za ktorým sa odovzdávajú, teda na vytyčovanie bodov. Často sa táto povinnosť obchádza zriadením dočasne stabilizovaných bodov PPBP, kedy geodet nemusí vypracovávať výsledný operát a následne ho predložiť do archívu katastrálnych úradov.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie a problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia.

Úrad pre geodéziu, kartografiu a kataster Slovenskej republiky považuje zriaďovanie bodov PPBP za dôležité z niekoľkých dôvodov: ide najmä o vedenie presného a aktuálneho katastra nehnuteľností (užitočné najmä pri vytyčovaní pozemkov) a zaručenie presnosti geodetických meraní (keďže body PPBP slúžia ako referenčné body pre všetky geodetické merania a mali by byť prístupné pre všetkých). Problém by podľa ich vyjadrenia nastal, ak by došlo k poruche systému SKPOS (Slovenská priestorová observačná služba). V takomto prípade je potrebné mať archivované všetky výsledné operáty.

K problému spojenému s neudržiavaním už vytýčených bodov zo strany štátu úrad uviedol, že sa zameriava len na udržiavanie bodového poľa, ktoré je nevyhnutné pre základné geodetické práce a vedenie katastra nehnuteľností. Existujú však aj iné kategórie bodov, ktoré nie sú priamo súčasťou tohto systému, a teda tieto nie sú úradom udržiavané.

Úrad rovnako trvá na dôležitosti povinnosti pre osoby, ktoré zriaďujú body PPBP, vypracovať výsledný operát. Aj keď sa v súčasnosti javí táto povinnosť ako nadbytočná a v skutočnosti nevyužívaná, je v záujme štátu archivovať informácie o zriadených bodoch PPBP najmä v súvislosti s už zmienenou hrozbou poruchy systému SKPOS, kedy by geodetická spoločnosť mohla zostať bez relevantných informácií.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (zrušenie/úprava regulácie);
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe;
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné);
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenie regulácie (dobrovoľné).

Komora považuje súčasné požiadavky vyplývajúce z legislatívy za nadbytočné a navrhuje zrušenie zriaďovania bodov PPBP a následnej povinnosti pre osoby, ktoré tieto body zriaďujú, vypracovať výsledný operát. Podľa jej vyjadrenia sa v súčasnosti výsledné operáty nevyužívajú a ani nemajú informáciu o tom, čo sa s nimi deje po ich odovzdaní na katastrálnom úrade. Táto povinnosť sa podľa vyjadrenia komory javí nadbytočnou najmä v súvislosti s existenciou nástroja SKPOS, ktorý využíva globálne navigačné satelitné systémy na presné určovanie polohy objektov v reálnom čase na určitom území.

Komora ďalej navrhuje, aby štát, ktorý zákonne vyžaduje zriaďovanie bodov PPBP tieto body udržiaval v takom stave, aby boli použiteľné pre kohokoľvek a kedykoľvek. Túto údržbu by na základe ich vyjadrenia mohol v poverení vykonávať ÚGKK SR.

Alternatívne KGK navrhuje, aby sa presne zadefinovala skupina bodov, pre zriaďovateľov ktorých by povinnosť odovzdávať výsledný operát platila. Zároveň by sa k týmto bodom viedla evidencia katastrálnym úradom a povinnosť ich údržby by pripadla štátu.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Úrad nesúhlasí s návrhom komory, aby bola zrušená povinnosť zriaďovať body PPBP a odovzdávať výsledný operát osobou zriaďujúcou body, pričom sa odvoláva najmä na nutnosť archivácie dokumentácie v prípade poruchy systému. Rovnako nie je podľa ich vyjadrenia vylúčené, že dokumentácia k bodom PPBP bude potrebná do budúcnosti.

Úrad sa nestotožňuje s návrhom, aby sa staral o všetky zriadené body PPBP. ÚGKK nedisponuje všetkými potrebnými informáciami k výkonu tejto činnosti, keďže nevie sledovať či predmetné body existujú, resp. zanikli (napr. ak sa postaví nová cesta a bod zanikne).

V konečnom dôsledku úrad súhlasí s otvorením diskusie k alternatívnemu riešeniu predloženému komorou, a teda aby sa zadefinovali presne prípady a typy bodov PPBP, pri ktorých sa bude viesť podrobná evidencia. Debata o redefinícii predmetného ustanovenia bude ďalej prebiehať medzi ÚGKK SR a KGK.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Bod podrobného polohového bodového poľa je v geodézii špeciálny bod, ktorý slúži ako pevný referenčný bod pre rôzne druhy meraní. Informácie o súradniciach, geodetické údaje a technická správa o zriadenom bode je súčasťou podrobnej dokumentácie k zriadenému bodu, tzv. výsledného operátu. Výsledný operát sa následne odovzdáva na katastrálnom odbore príslušného okresného úradu, kde sa autorizuje a odovzdá do archívu. Výsledné operáty by mali byť na vyžiadanie dostupné širokej verejnosti.

KGK namietla zriaďovanie týchto bodov a odovzdávanie výsledných operátov na katastrálne odbory. Podľa ich vyjadrenia už tieto povinnosti nespĺňajú účel, za ktorým boli prijaté. Vypracovanie výsledného operátu je činnosť, ktorá zaberá geodetovi určitý čas, pričom nie je známe, ako je s výslednými operátmi ďalej nakladané (podľa zákona je potrebná ich archivácia). Z tohto dôvodu geodeti častokrát obídu túto povinnosť a zriadia prednostne dočasne stabilizované body PPBP, pri ktorých nie je nutné výsledný operát vypracovať. Komora rovnako zdôraznila, že ak je zákonom požadované, aby sa body PPBP zriaďovali, je nutné aj ich udržiavanie zo strany štátu.

Gestor uviedol, že považuje za dôležité, aby naďalej dochádzalo k zriaďovaniu bodov PPBP a odovzdávaniu výsledných operátov. Je to nutné najmä z dôvodu, ak by došlo k poruche systému SKPOS, a tým by sa zamedzil prístup k všetkým súradniciam. Rovnako uviedol, že nie je možné, aby kontrolu a udržiavanie stabilizovaných bodov vykonával, a to najmä z dôvodu absencie všetkých relevantných informácií.

Spracovateľ stanoviska na základe uskutočnenej konzultácie vníma potrebu zmeny súčasného systému nahlasovania bodov PPBP. V súčasnosti je odovzdávanie papierovej dokumentácie prežitkom z predchádzajúceho obdobia, a to najmä v kontexte nejasného účelu, za ktorým sa výsledné operáty archivujú.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

KGK navrhla alternatívne riešenie, aby bola povinnosť zriaďovať body PPBP a následná povinnosť pre osoby, ktoré tieto body zriaďujú, vypracovať výsledný operát, zrušená. Úrad s takýmto návrhom zásadne nesúhlasí a trvá na zachovaní týchto povinností. Oba subjekty sa napokon zhodli na možnosti úpravy regulácie. Na spoločnom stretnutí by malo dôjsť k bližšiemu zadefinovaniu povinnosti zriaďovať body PPBP a odovzdávať výsledný operát.

Spracovateľ stanoviska nesúhlasí so zrušením povinnosti zriaďovať body PPBP a následne odovzdávať výsledný operát predovšetkým v súvislosti s požiadavkou ÚGKK SR túto povinnosť zachovať. S bližším zadefinovaním bodov, na ktoré sa povinnosť bude, resp. nebude vzťahovať, vyjadruje súhlasné stanovisko.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

- ☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☒ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ stanoviska súhlasí s návrhom, aby boli redefinované povinnosti vyplývajúce z § 24 ods. 7 vyhlášky o geodézii. Diskusia sa môže rozvíjať prostredníctvom novovytvorenej pracovnej skupiny, ktorá bola zriadená úradom. Platforma by mala začať fungovať na jeseň 2024, na jej zasadnutiach sa budú zúčastňovať zástupcovia ÚGKK SR, KGK a MH SR. Výsledkom diskusie by mal byť návrh novelizácie príslušných ustanovení.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia