

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 13.9.2024
ČÍSLO: 159/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 95/2019 Z. Z. O INFORMAČNÝCH
TECHNOLÓGIÁCH VO VEREJNEJ SPRÁVE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V
ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky dňa 4. septembra 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť časť 2. Definovanie problému.

Uvádzaný text popisuje ciele predkladaného materiálu, ale nedefinuje problémy, ktoré má materiál riešiť.

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť časť 5. Alternatívne riešenia.

V tejto časti je nevyhnutné popísať aspoň dôvody, prečo neboli riešené alternatívne riešenia a popísať nulový variant.

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť časť 7. Transpozícia/implementácia práva EÚ.

Materiál uvádza v časti 2. Definovanie problému „Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť úpravy a doplnenia, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe a reflektovať na Smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 zo 14. decembra 2022 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (smernica NIS2).“ Z daného popisu vyplýva, že sa jedná o implementáciu práva EÚ.

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť časť 8. Preskúmanie účelnosti.

V tejto časti je nevyhnutné presnejšie stanoviť časové etapy vyhodnotenia plnenia cieľov predkladaného materiálu a metódy vyhodnotenia ich plnenia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Cieľom návrhu je riešenie problematiky implementácie privátnej cloudovej služby, ktorú bude poskytovať orgánom riadenia MIRRI SR, pričom MIRRI SR bude zodpovedné za implementáciu návrhu do praxe ako aj za všetky výdavky spojené s návrhom. Cloudové služby bude MIRRI SR poskytovať orgánom verejnej moci po uplynutí financovania z plánu obnovy a odolnosti. Zároveň bude MIRRI SR vykonávať kontrolnú činnosť v rámci IT VS na úseku kybernetickej bezpečnosti vo väčšom rozsahu. Vzhľadom na tieto skutočnosti predkladateľ definoval a kvantifikoval vplyvy na rozpočet s tým, že ide výlučne o rozšírenie privátneho cloudu na MIRRI SR. Pozitívny vplyv na rozpočet súvisiaci so zvýšením sankcií za porušenie povinností pri projektovom riadení nie je vyčíslený, keďže nie je možné predpokladať počet porušení.

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je čiastočne rozpočtovo zabezpečený a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov na rozpočet v tab. č. 1 je kvantifikovaný nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy v roku 2025 v sume 280 738 eur, v roku 2026 v sume 2 956 332 eur a v roku 2027 v sume 4 906 560 eur, pričom v bode 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet je uvedené, že financovanie návrhu zákona je nevyhnutné riešiť navýšením limitu výdavkov kapitoly MIRRI SR prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa. S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekrytý vplyv nie je možné súhlasiť. V návrhu rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2025 až 2027 nie sú na uvedený účel alokované výdavky. V analýze vplyvov na rozpočet v bode 2.1.1. Komisia žiada vypustiť financovanie z kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Komisia zásadne žiada, aby všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z predloženého materiálu, boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutej kapitoly na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

V súvislosti s navrhovaným hradením prevádzkových nákladov tzv. eSKa Cloud z rozpočtu kapitoly MIRRI SR Komisia uvádza, že v súlade s úlohou z Revízie výdavkov na informatizáciu 2.0 je vhodným spôsobom financovania prevádzky cloudu spoplatnenie jeho služieb tak, aby za prevádzku platili klienti. Takýto model bude úrady motivovať k efektívnejšiemu využívaniu dostupných kapacít.

Do analýzy vplyvov na rozpočet Komisia žiada doplniť detailné zdroje údajov použitých pre výpočty všetkých deklarovaných vplyvov a ich zdôvodnenie. Podľa analýzy vplyvov sa predpokladajú aj zvýšené náklady na kontrolnú činnosť MIRRI SR, prevádzku a vybudovanie tímu špecialistov. Z návrhu nie je jasný spôsob určenia časti nákladov (prevádzka, náklady na energie a nájom, pripojenie ku Govnetu).

Osobitne k vplyvom za oblasť zamestnanosti Komisia uvádza, že navýšenie počtu zamestnancov ani výška miezd nie sú detailne zdôvodnené. V rámci MIRRI SR je zriadená tzv. cloudová kancelária, ktorej činnosť sa kryje s činnosťami opísanými v analýze vplyvov na rozpočet. V súvislosti s navrhovanými mesačnými platmi na pracovných pozíciách VMware inžinier, IT Architekt – Cloud, Špecialista na bezpečnosť - Bezpečnostný analytik, Programátor/vývojár, Spock / Projektový Manažér v sume 7 456 eur mesačne a na pracovných pozíciách Špecialista prevádzky sietí a služieb, Service desk admin -L1 podpora, Projektový manažér v sume 4 464

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

eur Komisia uvádza, že podľa analýzy MIRRI SR (<https://mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2023/11/Odmenovanie-v-IT.pdf>) je priemerný plat riadiaceho pracovníka v IT v súkromnom sektore 4 228 eur. Zároveň Komisia uvádza, že v nadväznosti na nevyhnutné ozdravenie verejných financií, ktoré vyžadujú konsolidáciu v objeme viac ako 1 % HDP ročne, nie je v kapitole Všeobecná pokladničná správa vytvorená žiadna rezerva na financovanie IT špecialistov s vysoko nadpriemernými platmi.

Komisia žiada, aby financovanie 12 zamestnancov potrebných na implementáciu a obsluhu privátnej cloud technológie po skončení financovania z Plánu obnovy a odolnosti, Komponent 17, Investícia č. 2: „Digitálna transformácia poskytovania služieb verejnej správy“, projekt „Platforma IT zdrojov – vládny cloud (eSKa Cloud)“ (30.6.2026) bolo zabezpečené v rámci limitov schválených kapitole MIRRI SR na príslušné rozpočtové roky, prípadne sa našli možnosti, ako by financovanie mohlo byť zabezpečené prostredníctvom projektov z EÚ zdrojov (Program Slovensko, resp. iné projekty).

Zároveň Komisia nesúhlasí so zvýšením limitu počtu zamestnancov kapitoly MIRRI SR o 2 interných zamestnancov oddelenia kontroly a správneho konania kybernetickej bezpečnosti a s tým spojeným zvýšením osobných výdavkov v sume 70 217 eur, z toho mzdy v sume 52 032 eur v roku 2025 a v sume 105 326 eur, z toho mzdy v sume 78 048 eur, od roku 2026. Podľa údajov z Výkazu práce 2-04 za prvý polrok 2024 má kapitola MIRRI SR vysoké neplnenie limitu počtu zamestnancov (bez administratívnych kapacít osobitne sledovaných, bez projektových zamestnancov a bez zamestnancov POO) v počte 143,5 osoby, čo predstavuje 25 % z celkového limitu „kmeňových“ zamestnancov. Požadované miesta preto Komisia žiada zabezpečiť z nenaplnených stavov v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a výdavkov kapitoly MIRRI SR bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie ukazovateľov zamestnanosti.

Komisia tiež upozorňuje, že MIRRI SR vyčíslilo vplyvy na rozpočet verejnej správy len zo svojho pohľadu. V analýze vplyvov na rozpočet nie je uvažované s nevyhnutnými výdavkami všetkých orgánov riadenia, ktoré predstavujú obstaranie nových alebo úpravu aktuálnych informačných systémov na zabezpečenie splnenia požiadavky „elektronického, nepretržitého a automatizovaného spôsobu“ monitorovania a hodnotenia dodržiavania úrovne poskytovania služieb, monitorovania a hodnotenia informačných technológií verejnej správy a poskytovania spätnej väzby k poskytovaným prioritným službám (§ 13a ods. 7 návrhu zákona, § 14 ods. 6 písm. c) návrhu zákona, § 17 ods. 2 písm. c) návrhu zákona). Do analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné zahrnúť všetky rozpočtové dôsledky vyplývajúce z materiálu.

Údaje v jednotlivých tabuľkách a častiach analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné prepočítať a zosúladiť (napr. v tabuľke č. 1/A sú v roku 2026 uvedené výdavky verejnej správy celkom v sume 7 706 560 eur, pričom sumár rozpočtových prostriedkov 2 956 334 eur a EÚ zdrojov - POO 4 750 228 eur je 7 706 562 eur, sumár výdavkov zabezpečených v rozpočte a rozpočtovo nekrytých výdavkov v roku 2026 taktiež nie je v súlade so sumou výdavkov celkom; v tabuľke č. 4/A sú v roku 2025 výdavky na tovary a služby v sume 8 998 583 eur a v bode 2.2.4. v tabuľke Výdavky verejnej správy na str. 5 je sumár týchto výdavkov 8 988 583 eur, atď.).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V tab. č. 1/B a 4/B je potrebné upraviť údaje týkajúce sa vplyvov na limit verejných výdavkov, výdavky zabezpečené v rozpočte nemajú vplyv na limit verejných výdavkov, rovnako výdavky z Plánu obnovy nevstupujú do limitu verejných výdavkov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie