



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Školenie pravidla 1in2out a ochrany pred neopodstatneným goldplatingom

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia
Oddelenie posudzovania vplyvov
Oddelenie lepšej regulácie

22. November 2023



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



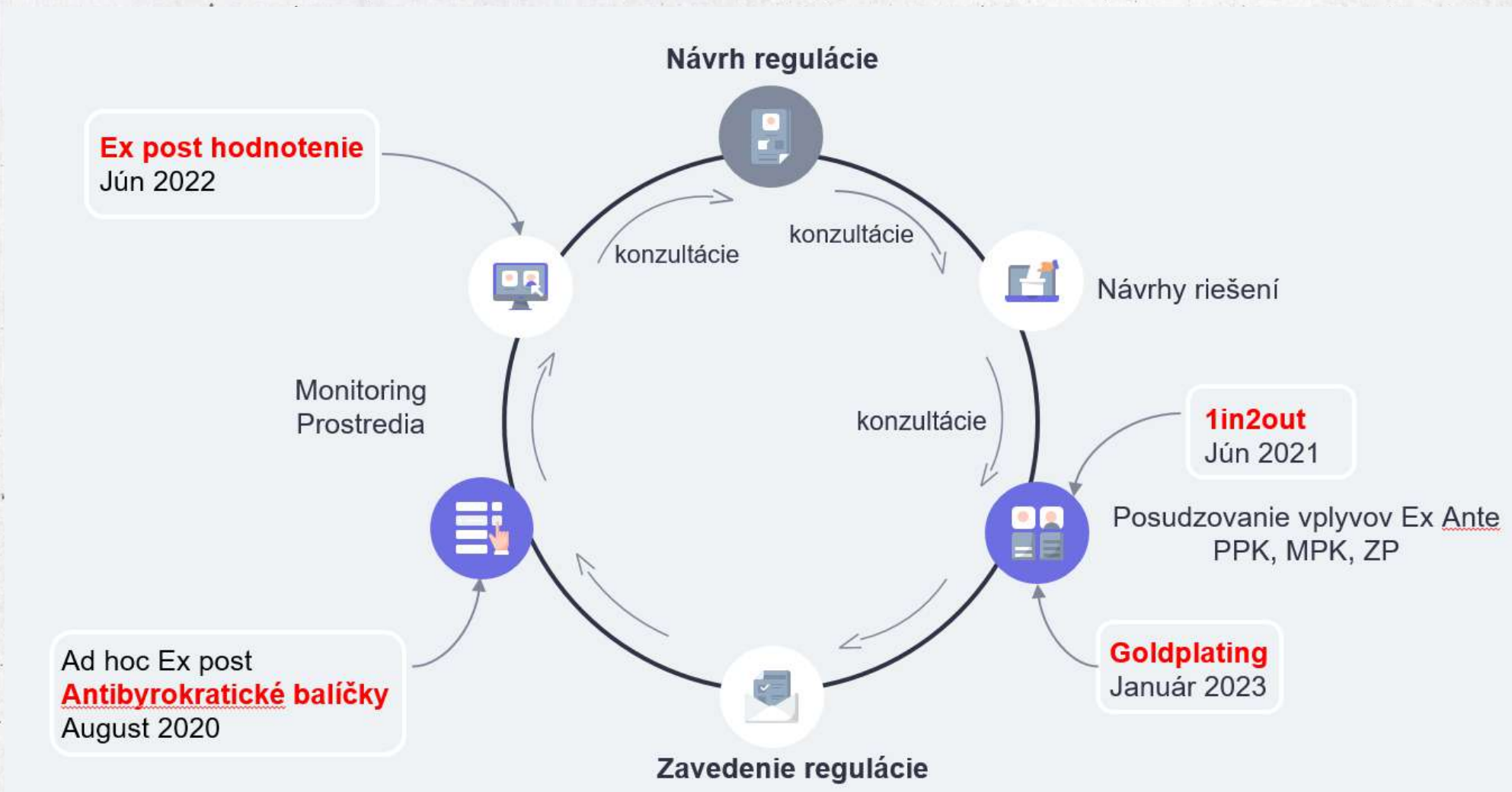
MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

1in2out

Adriána Valášková



Regulačný cyklus a reformy K14 P O O



1IN2OUT

Princíp: za každé 1 € zavedených nákladov je predkladateľ povinný odstrániť dvojnásobok, teda 2 € nákladov na podnikateľské prostredie

Cieľ:

- zlepšenie procesu prijímania regulácií ex ante
- znižovať administratívnu a regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie
- vytvárať priaznivejšie podnikateľské prostredie
- zvýšiť konkurencieschopnosť podnikateľských subjektov



Virtuálne účty





Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ochrana pred neopodstatneným goldplatingom

Katarína Pavlíková

Ochrana pred neopodstatneným goldplatingom

Plán obnovy a odolnosti SR

Komponent č. 14: Zlepšenie podnikateľského prostredia

Reforma:

- zabezpečovaná **od 31.12.2022** prostredníctvom:
 - *Jednotnej metodiky (AVnaPP, kalkulačka)*
 - *Legislatívnych pravidiel vlády SR – Tabuľka zhody*

- precizovanie ustanovení účinné od 1.10.2023 (UZV č. 479/2023)

Potreba zavedenia reformy

Významná časť regulácií účinných na Slovensku má pôvod v európskej legislatíve.

V súvislosti s ich transpozíciou alebo implementáciou do právneho poriadku SR môže dochádzať k prijímaniu dodatočných povinností či požiadaviek



Goldplating = „pozlacovanie“

- prísnejšia právna úprava ako vyžaduje EÚ
- nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ

Dodatočné požiadavky/povinnosti – **výrazný vplyv** na regulované subjekty

- zavádzajú **zvýšené náklady** nad rámec požiadaviek transponovaného právneho predpisu
- zavádzajú **vyššiu administratívnu a regulačnú záťaž**
- **znižujú konkurencieschopnosť** pre podnikateľov pôsobiacich na Slovensku

Ciele reformy

Ochrana pred neopodstatneným goldplatingom – ciele:

- zabrániť neprimeranému rozširovaniu obsahu národných právnych predpisov nad rámec minimálnych požiadaviek legislatívy EÚ;
- stransparentniť proces preberania EÚ legislatívy do slovenských právnych predpisov **v čase ich prípravy**;
- kontrolovať odôvodnenie opodstatnenosti zavádzaného GP;
- odstraňovať neodôvodnený GP;
- zvýšiť informovanosť podnikateľov a ďalších subjektov;
- poskytovať podklad pre informované rozhodovanie vlády SR a NR SR.

slido

Join at
slido.com
#1in2outGP





Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Doložka vybraných vplyvov

Dagmar Klementová

Zuzana Radosová

1. Základné údaje

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia a znižovaním administratívnej záťaže	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/123 z 24. decembra 2021	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	<i>október 2023</i>
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	<i>december 2023</i>

2. Definovanie problému

3. Ciele a výsledný stav

2. Definovanie problému

Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).

Predkladaný materiál má ambíciu prispieť k znižovaniu administratívnej záťaže podnikateľských subjektov, k odstráneniu byrokratických obmedzení, k eliminácii nadmernej regulácie, ktorá bráni rozvoju konkurencieschopného podnikateľského prostredia na Slovensku, a k zlepšovaniu umiestnenia SR v medzinárodných rebríčkoch hodnotenia kvality podnikateľského prostredia. Dlhodobou snahou MH SR, ako gestora agendy lepšej regulácie, je zbierať podnety priamo z podnikateľského prostredia a formulovať opatrenia na zníženie nákladov a zaťaženia prameniáciach z obsolentných regulácií. Na základe uvedených skutočností sa návrhom zákona vytvára najmä základný zákonný rámec slúžiaci na podporu podnikateľského prostredia. V rámci novely sa transponuje nariadenie komisie, kde sa určuje minimálna výška vypracovania reportov na byrokratickú záťaž pre podnikateľské subjekty jedenkrát do roka, v podmienkach SR to bude dvakrát ročne, čím dochádza ku goldplatingu.

3. Ciele a výsledný stav

Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Hlavným cieľom predkladaného materiálu je odstrániť časť nákladov podnikateľského prostredia na základe podnetov, ktoré podnikateľské prostredie identifikovalo ako problémové. Návrhom zákona sa odstraňujú zbytočné byrokratické a administratívne povinnosti podnikateľských subjektov, liberalizujú sa požiadavky na výkon vybraných živností, zvyšuje sa právna istota a flexibilita pri plnení vybraných povinností a znižujú sa náklady pre podnikateľov. Zároveň je cieľom transponovať nariadenie smernice tak, aby bolo v podmienkach SR čo najviac užitočné.

4. Dotknuté subjekty

5. Alternatívne riešenia

6. Vykonávacie predpisy

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

všetky kategórie podnikateľských subjektov (približne 590 000), Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Neuvažovalo sa o alternatívnych riešeniach.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsobosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Pri nulovom variante, ak by nedošlo k úprave, by podnikateľské prostredie nebolo odbremenené o záťaž približne vo výške 1 000 000 eur a zároveň by nebolo transponované nariadenie komisie.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

Áno

Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 119/2013 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 94/2013 Z. z. o puncovníctve a skúšaní drahých kovov (puncový zákon) a o zmene niektorých zákonov.

7. Transpozícia/ implementácia práva EÚ

8. Preskúmanie účelnosti

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

Áno

Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

Vplyv na podnikateľské prostredie – pri transponovaní nariadenia dochádza ku goldplatingu typu b) navýšenie požiadaviek. Z dôvodu sledovania a vyhodnocovania byrokratickej záťaže MH SR stanovuje povinnosť pre podnikateľské subjekty 2x ročne vypracovať report byrokratickej záťaže.

8. Preskúmanie účelnosti

*Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.
Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*

Preskúmanie účelnosti sa bude uskutočňovať dva roky po nadobudnutí účinnosti jednotlivých opatrení. Hlavným cieľom je odstrániť časť nákladov podnikateľského prostredia na základe podnetov, ktoré podnikateľské prostredie identifikovalo ako problémové. Kritériom bude % splnených opatrení a zníženia nákladov regulácie vzťahujúcich sa k jednotlivým opatreniam. Splnenie opatrení bude taktiež sledované a odpočítované v rámci informačných správ MH SR a plnenia uznesení vlády SR.

9. Vybrané vplyvy materiálu

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyv na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne

10. Poznámky

11. Kontakt na spracovateľa

12. Zdroje

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov. meno a priezvisko, mailová adresa, telefónny kontakt

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Zdrojmi sú interné štatistiky jednotlivých gestorov a zároveň spolupráca s gestormi. Na kvantifikáciu opatrení boli využité štatistiky (Finstat a iné, linky uvedené nižšie), interné štatistiky, Kalkulačka nákladov (<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty>) a expertné odhady.

13. Stanovisko Komisie z PPK

14. Stanovisko Komisie zo ZP

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 999/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

I. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje predkladateľa, že doložku vybraných vplyvov je potrebné vypracovať podľa znenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platného od 01.10.2023.

Vyhodnotenie pripomienky predkladateľom: Pripomienka bola akceptovaná. Doložka bola aktualizovaná.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje
súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.

..... (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Goldplating

1. Základné údaje

7. Transpozícia/ implementácia práva EÚ

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia a znižovaním administratívnej záťaže	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/123 z 24. decembra 2021	

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

Áno

Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

Vplyv na podnikateľské prostredie – pri transponovaní nariadenia dochádza ku goldplatingu typu b) navýšenie požiadaviek. Z dôvodu sledovania a vyhodnocovania byrokratickej záťaže MH SR stanovuje povinnosť pre podnikateľské subjekty 2x ročne vypracovať report byrokratickej záťaže.

slido

PRESTÁVKA

Join at
slido.com
#1in2outGP





Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Kalkulačka nákladov

Monika Strelková

Zuzana Radosová



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Monika Strelková

Zuzana Radosová



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

3.1 Náklady regulácie



3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	252 000	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	117 240	515 678
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	369 240	515 678

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	29 310	0
<i>G. Goldplating</i>	89 142	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	339 930	515 678

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin2out celkom	Goldplating celkom
1	zvyšovanie poplatku na vydanie dokladu	zákon č. 999/2012 Z. z.	§ 4 ods. 3	1.SK	01.01.24	podnikateľské subjekty podnikajúce v danej oblasti	300 6	40	252 000	In (zvyšuje náklady)	252 000	0
2	zrušenie povinnosti predkladať mesačné hlásenie o stave podniku	zákon č. 999/2012 Z. z.	§ 12 ods. 4 písm. a)	1.SK	01.07.24	podnikateľské subjekty podnikajúce v danej oblasti	300 1	397	515 678	Out (znižuje náklady)	515 678	0
3	zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane	zákon č. 999/2012 Z. z.	§ 15 ods. 3	2. EÚ úplná harmonizácia	01.01.24	podnikateľské subjekty podnikajúce v danej oblasti	320 5	6	29 310	In (zvyšuje náklady)	0	0
4	zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane v štvrtročnej frekvencii	zákon č. 999/2012 Z. z.	§ 15 ods. 4	3b) Navýšenie požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice EÚ,	01.01.24	podnikateľské subjekty podnikajúce v danej oblasti	320 5	17	87 930	In (zvyšuje náklady)	87 930	87 930
5	registračná povinnosť pre nové subjekty	zákon č. 999/2012 Z. z.	§ 13 ods. 2	3f) Zachovanie existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek),	01.01.25	podnikateľské subjekty podnikajúce v danej oblasti	220	0	0	Nemení sa	0	1 212

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

1. Zvyšovanie poplatku na vydanie dokladu

Zmena regulácie sa dotkne 6300 subjektov v danej oblasti. Počet subjektov bol vypočítaný ako priemer za posledných 5 rokov podľa internej štatistiky evidencie subjektov, ktorý daný poplatok uhradili. Zvyšovanie poplatku bolo z pôvodných 30 eur na 50 eura, t. j. zvýšenie o 20 eur. Poplatok bolo potrebné uhrádzať raz za pol roka, a preto bola v kalkulačke nákladov vybraná hodnota 2-krát ročne (polročne).

2. Zrušenie povinnosti predkladať mesačné hlásenie o stave podniku

Zmena regulácie sa dotkne 1300 subjektov podnikajúcich v danej oblasti. Počet subjektov bol vypočítaný ako priemer za posledné 3 roky (<https://finstat.sk/databaza-financnych-udajov?sort=sales-desc&years=2020>). Ide o zníženie administratívnej záťaže, ktorá bola pre účely kalkulačky nákladov stanovená podľa štandardizovaných časových povinností, konkrétne poskytnutie informácie, štandardná veľkosť povinnosti a mesačná frekvencia plnenia povinnosti, pričom bolo možné túto povinnosť vykonať aj elektronicky.

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

3. Zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane

Zavedenie regulácie sa dotkne približne 5320 subjektov v danej oblasti. Počet dotknutých subjektov bol určený na základe údajov internej štatistiky. Vypočítali sme ho ako priemer za posledných 5 rokov na základe registra výnosov právnických osôb. Tieto právnické osoby museli splňať podmienky na oslobodenie od dane. Na základe smernice je povinné zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane minimálne raz za rok. Jedná sa o nové tlačivo, kedy sa expertným odhadom stanovilo, že na vyplnenie tlačiva bude potrebných 30 minút. Zvyšuje sa administratívny záťaž na podnikateľské subjekty.

4. Zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane v štvrt'ročnej frekvencii

Zavedenie regulácie sa dotkne približne 5320 subjektov v danej oblasti. Počet dotknutých subjektov bol určený na základe údajov internej štatistiky. Vypočítali sme ho ako priemer za posledných 5 rokov na základe registra výnosov právnických osôb. Tieto právnické osoby museli splňať podmienky na oslobodenie od dane. Na základe smernice je povinné zavedenie tlačiva na oslobodenie od dane minimálne raz za rok. Tuzemská právna úprava stanovuje zasielanie tlačiva na štvrt'ročnej báze. Čo predstavuje goldplating, ktorý je nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ. Štvrt'ročná frekvencia predstavuje nárast administratívnej záťaže oproti smernici EÚ. Jedná sa o nové tlačivo, kedy sa expertným odhadom stanovilo, že na vyplnenie tlačiva bude potrebných 30 minút. Zvyšuje sa administratívny záťaž na podnikateľské subjekty. Oproti úplnej harmonizácie EÚ je zvýšenie administratívnej záťaže 3x ročne.

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

5. Registračná povinnosť pre nové subjekty

Zmena regulácie dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Z analýzy FR SR v zmysle požiadavky MF SR z roku 2022 vo veci poskytnutia údajov o povinne registrovaných subjektoch, ktoré dosiahli obrat z oslobodených činností bez nároku na odpočítanie (hrubý odhad počtu týchto dotknutých subjektov sa posudzoval na základe údajov z DP DPH po registrácii týchto subjektov) vyplynulo, že povinnosť sa týkala 881 daňových subjektov. Teda dohromady 881 daňových subjektov bolo registrovaných preto, že za 12 po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov dosiahli obrat vo výške najmenej 49 790 eur výlučne len z plnení oslobodených od dane podľa § 37 až § 39 zákona o DPH. Tieto subjekty sa vzhľadom na novelu zákona o DPH – zákon č. 516/2022 Z. z. mohli deregistrovať.

Počet dotknutých subjektov, ktoré budú musieť podať opätovne žiadosť o registráciu pre DPH odhaduje MF SR ako percentuálny podiel vo výške 25 % z 881 – t.j. 220 daňových subjektov. Tieto subjekty nebudú musieť podávať daňové priznanie a kontrolný výkaz za predpokladu nerealizovania obchodov, z ktorých im vznikne reálna povinnosť platiť daň. Na základe reálnej skúsenosti je v týchto prípadoch expertný odhad časovej náročnosti 30 min. na podanie žiadosti o registráciu pre daň. Frekvencia plnenia bola určená na 1-krát ročne, pričom nie je možné prognózovať správanie podnikateľov.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie

Článok 36 odsek 5 Smernice Rady (EÚ) 2020/285 - jedná sa o goldplating typu a) rozšírenie rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice. Nad rámec smernice sa zavádza povinnosť na podanie oznámenia malého podniku tuzemskej osoby o rozhodnutí uplatňovať osobitnú úpravu aj v inom členskom štáte daňovému úradu na predpísanom tlačive. Smernica takúto povinnosť určuje podnikom s celkovým obratom na 150 000 €. Pre účely slovenskej legislatívy sa takáto povinnosť určila aj pre podniky s obratom nižším, ktoré spĺňajú podmienky na oslobodenie od dane v iných členských štátoch.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie

Článok 86 odsek 2 Smernice Rady (EÚ) 2020/285 – jedná sa o goldplating s negatívnym vplyvom na podnikateľské prostredie typu b) navýšenie požiadaviek. Malý podnik tuzemskej osoby, ktorý je oprávnený uplatňovať osobitnú úpravu, je povinný podávať štvrťročné výkazy. Navýšenie oproti smernici je z dôvodu spracovania výkazov na oslobodenie od dane na základe štvrťročnej báze. Smernica určuje, že zdaniteľná osoba, ktorá využíva oslobodenie od dane ustanovené v článku 284 ods. 1 v členskom štáte, v ktorom nie je usadená v súlade s postupom podľa článku 284 ods. 3 a 4, za každý kalendárny rok oznámi členskému štátu usadenia tieto informácie vrátane individuálneho identifikačného čísla. Pre potreby vnútorného daňového systému je potrebné aby malé podniky tieto informácie poskytovali na štvrťročnej báze.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie

Článok 252 odsek 1 2006/112/ES - jedná sa o goldplating s negatívnym vplyvom na podnikateľské prostredie typu f) zachovanie existujúcej právnej úpravy. Smernica stanovuje, že lehota na podanie daňového priznania k DPH nesmie prekročiť dva mesiace od uplynutia každého zdaňovacieho obdobia. SR si historicky zvolila lehotu na podanie daňového priznania k DPH 25 dní po skončení zdaňovacieho obdobia, nakoľko čím skôr mala finančná správa k dispozícii údaje, tým skôr mohla identifikovať nepoctivých platiteľov dane. Neskôr identifikácii takýchto osôb začala napomáhať aj analýza dát získaných z kontrolných výkazov, ktoré sa podávajú v rovnakej lehote ako daňové priznania k DPH. A zároveň v rovnakej lehote je povinnosť platiteľov dane správcovi dane aj DPH zaplatiť. Inými slovami dlhšia lehota na podanie daňového priznania k DPH by viedla k nižšej frekvencii výberu DPH, čo by výrazne ovplyvnilo príjmovú stranu štátneho rozpočtu.



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Všetky návrhy na zlepšenie podnikateľského prostredia obsiahnuté v predmetnom návrhu zákona pochádzajú zo zberu podnetov od podnikateľskej verejnosti, ktorý prebiehal od r. 2020. MH SR vykonávalo konzultácie priamo s podnikateľmi tým, že zisťovalo podrobnosti zasielaných podnetov. Niektoré podnety boli zaslané MH SR priamo zástupcami podnikateľov, napr. Slovenský živnostenský zväz, Slovenská potravinárska komora. S uvedenými zástupcami prebiehali intenzívne konzultácie až do prerokovania návrhu opatrení s jednotlivými dotknutými ministerstvami a ústrednými orgánmi. Na konzultáciách s jednotlivými ministerstvami sa niekedy zúčastňovali aj zástupcovia podnikateľov.

Konzultácie prebiehali on-line formou, alebo priamo formou cielených konzultácií, workshopov, konferencie. Konzultácie k opatreniam trvali viac ako 4 týždne, čím bola zo strany MH SR splnená povinnosť konzultácie s podnikateľmi v zmysle 2. vety bodu 5.8. Jednotnej metodiky. Konzultácie k opatreniam, ktoré budú plnené vlastnou legislatívou gestora, budú prebiehať pri predkladaní materiálov do legislatívneho procesu, pričom tie budú viesť títo gestori individuálne.

Podnikateľské subjekty a verejnosť boli informované o príprave návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia a znižovaním administratívnej záťaže podľa informačného portálu Slov-Lex, na ktorom bola zverejnená predbežná informácia PI/2023/999 o návrhu opatrenia v lehote od 27. júla 2023 do 9. augusta 2023.



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Opatreniami, ktoré sa plnia zákonom č. 94/2013 Z.z. o puncovníctve a skúšaní drahých kovov (puncový zákon) a o zmene niektorých zákonov, dochádza k odstráneniu bariér pre podnikanie obchodníkov s drahým kovmi, a to z dôvodu, že navrhovanými zmenami sa vytvárajú rovnaké podmienky ako v ČR, pokiaľ ide o povinnosť mať váhy pre obchodníkov so strieborným tovarom do 10 g. Zároveň sa ruší povinnosť puncovania pri podlimitnom tovare tým, že sa zvyšuje limit na strieborný tovar z 2 g na 3 g a pri zlatom a platinovom tovare z 0,5 g na 1 g. Spomenutými opatreniami, ako aj zrušením administratívnych povinností a priamych finančných nákladov súvisiacich s nákupom a overovaním váh pre obchodníkov so strieborným tovarom, sa zvyšuje konkurencieschopnosť podnikateľského prostredia na Slovensku.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

Opatreniami sa zvyšuje produktivita práce podnikateľských subjektov v obchodovaní s drahými kovmi tým, že dôjde k odbúraniu administratívnej záťaže, čo sa môže prejavovať na raste tržieb za poskytované služby.



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]

Ďakujeme
za pozornosť

1in2out@mhsr.sk
goldplating@mhsr.sk

