

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 20.03.2023

ČÍSLO: 041/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 338/2000 Z. Z. O VNÚTROZEMSKÉJ  
PLAVBE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV  
A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

**I. Úvod:** Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky dňa 9. marca 2023 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Predkladateľ predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy v dôsledku zavedenia nových správnych poplatkov ako aj zvýšenia už existujúcich správnych poplatkov. V roku 2023 sa predpokladá zvýšenie príjmov štátneho rozpočtu o 25,9 tis. eur, v roku 2024 o 27,6 tis. eur, v roku 2025 o 28,3 tis. eur a v roku 2026 o 30,1 tis. eur (kapitola VPS). V súvislosti so zmenou výšky pokút za priestupky a iné správne delikty sa vzhľadom na očakávaný preventívny účinok navrhovaných zmien nepredpokladajú vyššie príjmy z uložených pokút.

Vzhľadom na navrhovanú účinnosť zákona od 1.9.2023 odporúča Komisia prepočítať vplyv na rozpočet v roku 2023.

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa v Kalkulačke nákladov v časti B. Iné poplatky o prepočítanie sumy na celé podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V časti B. Iné poplatky je potrebné uviesť sumu na celé podnikateľské prostredie, nakoľko sa v prípade uvedenia len jednotlivcej ceny poplatku neodzrkadlí suma v konečnom výsledku výšky IN-ov alebo OUT-ov. Následne je potrebné aktualizovať aj údaje v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1 pri tabuľkách č. 1 a č. 2 a rovnako aj v doplňujúcich informáciách. V prípade potreby konzultácie pri dopracovaní Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie alebo Kalkulačky nákladov môžete kontaktovať MH SR na mailovej adrese [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk)

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na služby verejnej správy pre občana**

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe. Predkladateľovi však navrhuje v doložke vybraných vplyvov vyznačiť okrem vplyvov pozitívnych aj vplyvy negatívne, a to na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

Odôvodnenie: V bode 7.2.1 Náklady - Zvýšenie priamych finančných nákladov v Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana predkladateľ uviedol: *„Novelou zákona dochádza k zmene v zákone č. 145/1995 Zb. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov týkajúcej sa sadzieb správnych poplatkov v Položke 94 písm. a), f), g), m) bod 2., n) až q) a ustanovenie nových správnych poplatkov za vydanie kontrolnej knihy odovzdaných olejov, za vykonanie zápisu malého plavidla do registra plavidiel urýchlene do 3 pracovných dní a vydanie potvrdenia o vydaní lodného denníka.“*

V bode 7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti? - Nové povinnosti v Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana predkladateľ uviedol: *„Návrh zákona ustanovuje pre prípady uskutočňovania podujatí v chránenom území alebo ochrannom pásme chráneného územia vydanie súhlasu Dopravného úradu, ktoré je podmienené predložením súhlasu štátneho orgánu ochrany prírody a krajiny.“*

Zvýšenie priamych finančných nákladov a vznik nových povinností pre občana predpokladajú negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana.

V bode 7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti? Nové povinnosti (identifikujte) predkladateľ uviedol: *„Z návrhu zákona vyplýva vo veci usporiadania podujatia na vode v chránenom území alebo v ochrannom pásme chráneného územia nová povinnosť štátnemu orgánu ochrany prírody a krajiny nakoľko vydáva súhlas na usporiadanie podujatia Dopravnému úradu.“*

Zavádzanie nových povinností pre orgán verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

V zmysle metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana je cieľom služieb uspokojovať ľudské potreby, a preto je nevyhnutné organizovať výkon verejnej správy a jej služieb tak, aby bol stredobodom pozornosti občan a uspokojenie jeho životných potrieb. Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Službou verejnej správy v kontexte tejto analýzy je potrebné chápať úkony, ktoré sú realizované a poskytované občanom v rámci jednotlivých segmentov verejnej správy. Uspokojovanie životných potrieb občanov pri kontakte s orgánmi verejnej správy sa premieta do tzv. životných situácií (napr. narodenie dieťaťa, sobáš, presťahovanie), ktoré sú chápané ako situácie, v ktorých sa občan môže počas svojich životných etáp ocitnúť, t.j. životné situácie týkajúce sa interakcie občana a verejnej správy.

Na základe vyššie uvedeného navrhuje Komisia predkladateľovi, aby vo vypracovanej Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana odstránil vypracované časti,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

ktoré sa nedotýkajú vplyvu na občana - ako fyzickej osoby – nepodnikateľa, napr. v bode 7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby? - Zmena existujúcej služby (konkretizovať a popísať). Rovnako Komisia predkladateľovi navrhuje, aby podľa svojho odborného uváženia zohľadnil túto skutočnosť aj v ďalších častiach predmetnej analýzy, nakoľko nie je celkom zrejmá.

V bode 7.2.1 Náklady - Zvýšenie priamych finančných nákladov a Zníženie priamych finančných nákladov navrhuje Komisia predkladateľovi, aby uvedené náklady vyčíslil.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie