

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 30.03.2023

ČÍSLO: 050/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

ZÁKON O REGISTRI UŽÍVACÍCH VZŤAHOV K POZEMKOM

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 21. marca 2023 predložilo na PPK materiál „*Zákon o registri užívacích vzťahov k pozemkom*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie časti 6. Vykonávacie predpisy v Doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Predkladateľ vyznačil, že sa predkladá prijatie/zmena vykonávacích predpisov a je teda potrebné doplniť a konkrétne uviesť, ktoré vykonávacie predpisy budú upravené.

Komisia žiada predkladateľa o vyplnenie bodu 8. Preskúmanie účelnosti, ktorý je v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov povinným údajom.

Odôvodnenie: V bode 8. sa uvedie termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu predkladaného materiálu a navrhnu sa kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané. Tie by mali korešpondovať s definovaným cieľom.

Komisia žiada predkladateľa v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu o vyznačenie „áno“ pri uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Odôvodnenie: Predkladateľ uviedol chybné vyznačenie uplatňovania mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Nakoľko žiadna z regulácií uvedených v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie nespadá pod výnimky z mechanizmu, je potrebné vyznačiť, že sa mechanizmus uplatňuje.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Návrhom zákona sa zriaďuje register užívacích vzťahov ako IT systém v správe MPRV SR a zavádza sa konanie o rozdeľovacom pláne užívacích vzťahov. V analýze vplyvov je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 8 518 761 eur (MPRV SR 5 280 624 eur

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

a MV SR 3 238 137 eur) v roku 2023 a v sume 3 794 392 eur ročne (MPRV SR 556 255 eur a MV SR 3 238 137 eur) v rokoch 2024 až 2026. Taktiež z analýzy vplyvov vyplýva požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov o 154 osôb (MPRV SR 10 osôb a MV SR 144 osôb). Celý vplyv je uvádzaný ako rozpočtovo nekrytý.

Komisia žiada znížiť počet nových zamestnancov o deklarované prínosy informačného systému. Podľa najnovšej zverejnenej dokumentácie má informačný systém priniesť úsporu vo forme 31 FTE, pričom ušetrená práca 28 zamestnancov na plný úväzok sa má postupne prejavíť už v najbližšom štvorročnom období. Uvedené je potrebné zohľadniť v analýze vplyvov.

Ďalej je potrebné zdôvodniť navýšenie počtu zamestnancov MPRV SR (10 osôb) a MV SR (144 osôb). Z predloženého dokumentu nie je možné jednoznačne určiť, na základe čoho bol stanovený potrebný počet nových zamestnancov na jednotlivých pracoviskách. Komisia žiada o doplnenie tejto informácie.

Komisia žiada doplniť vyčíslenie nákladov na rozvoj informačného systému. Analýza vplyvov na rozpočet obsahuje náklady na obstaranie informačného systému a náklady na ročnú prevádzku, ktoré vychádzajú z podkladov zverejnenej štúdie. Plánované náklady na rozvoj systému, ktoré ročne predstavujú 237 999 eur, nie sú v analýze vplyvov zahrnuté. Komisia ich preto žiada doplniť.

Súčasne Komisia žiada v analýze vplyvov v tabuľke č. 1 v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ zosúladiť údaje s tabuľkami č. 4 a 5 (uvádzať iba vplyv EK 610) a doplniť v tabuľke č. 1 časť „Vplyv na počet zamestnancov“ aj na roky 2025 – 2027, rovnako aj v tabuľke č. 5.

Komisia žiada, aby všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu boli zabezpečené v rámci limitov výdavkov a limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR a MV SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V tejto súvislosti je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Predkladateľ v analýze neuviedol všetky regulácie, ktoré sa ustanovujú v návrhu zákona. Je potrebné identifikovať a kvantifikovať všetky negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a aktualizovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie aj Kalkulačku nákladov. Ide napr. o regulácie ustanovené v § 12 ods. 5 povinnosť písomne oznámiť okresnému úradu do piatich dní odo dňa vykonania tohto právneho úkonu alebo vzniku tejto právnej skutočnosti a predložiť zmluvu, rozhodnutie, inú listinu alebo oznámiť skutočnosti preukazujúce užívacie právo tohto užívateľa pozemku, v § 19. ods. 2 povinnosť účastníka konania upraviť evidenciu ním obhospodarovaných pozemkov podľa rozhodnutia o rozdeľovacom pláne...

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Materiál zakladá sankcie pre podnikateľské subjekty aj v § 24. Je potrebné ich doplniť a kvalitatívne popísať v časti 3.4 a uviesť rozmedzie, ktorými môžu byť podnikatelia postihovaní.

Komisia odporúča preformulovať kategóriu dotknutých subjektov pri regulácii č. 3 v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Pri regulácii týkajúcej sa usporiadania sporných užívacích práv, je uvedená rovnaká kategória dotknutých subjektov ako pri ostatných reguláciách, ale rozličný počet dotknutých subjektov. Komisia odporúča buď doplniť špecifikáciu dotknutých subjektov alebo kategóriu preformulovať.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačenými negatívnymi vplyvmi na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov.

Vo vypracovanej príslušnej analýze v časti 7.2.1 Náklady - Zvýšenie nepriamych finančných nákladov navrhuje Komisia predkladateľovi bližšie špecifikovať predpokladané vzniknuté náklady a v časti 7.2.2 Časový vplyv - Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte) – navrhuje Komisia predkladateľovi bližšie špecifikovať časový rámec vybavenia požiadavky.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie