

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 21.03. 2023  
ČÍSLO: 044/2023  
VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

**K MATERIÁLU**

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 95/2019 Z. Z. O INFORMAČNÝCH  
TECHNOLÓGIÁCH VO VEREJNEJ SPRÁVE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV  
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

**I. Úvod:** Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky predložilo dňa 14. marca 2023 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŕňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť úpravy a doplnenia, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe a reflektovať na požiadavky vyplývajúce z Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy, ktorá bola schválená UV SR č. 763/2021 a tiež vymedziť kompetencie vládnej jednotky CSIRT a s tým súvisiacu úpravu vzťahov medzi zákonom o ITVS a zákonom o kybernetickej bezpečnosti.

Prijatie materiálu bude mať negatívne, čiastočne zabezpečené vplyvy na RVS:

	2023	2024	2025	2026
<b>Výdavky verejnej správy celkom</b>	<b>329 720</b>	<b>1 177 466</b>	<b>1 177 466</b>	<b>1 177 466</b>
v tom: MIRRI SR spolu	218 993	911 722	911 722	911 722
<b>MIRRI nekryté</b>	<b>0</b>	<b>536 307</b>	<b>536 307</b>	<b>911 722</b>
Počet zamestnancov MIRRI SR	0	10	10	17
MD SR spolu	110 727	265 744	265 744	265 744

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

<b>MD SR nekryté</b>	<b>110 727</b>	<b>265 744</b>	<b>265 744</b>	<b>265 744</b>
Počet zamestnancov MD SR	6	6	6	6
<b>Rozpočtovo nekrytý vplyv celkom</b>	<b>110 727</b>	<b>802 051</b>	<b>802 051</b>	<b>1 177 466</b>

Kvantifikácia vplyvov je v porovnaní s doterajším priebehom legislatívneho procesu zmenená. Kvantifikácia výdavkov kapitoly MIRRI SR na rok 2023 bola upravená, avšak nezohľadňuje navrhovanú účinnosť zákona od 1.8.2023; osobné výdavky je potrebné prepočítať na 5 mesiacov a nadväzne upraviť všetky relevantné tabuľky. Zároveň bola znížená kvantifikácia výdavkov za kapitolu MIRRI SR na roky 2024-2026 v súvislosti s úpravou počtu požadovaných zamestnancov CSIRT (zníženie o jednu osobu). Do kvantifikácie vplyvov však pribudla nekrytá požiadavka kapitoly MD SR od roku 2023 na zvýšenie počtu zamestnancov o 6 osôb vrátane zvýšenia osobných výdavkov (na rok 2023 v sume 110 727 eur, od roku 2024 v sume 265 744 eur).

S materiálom, z ktorého vyplýva nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy, Komisia zásadne nesúhlasí. V rozpočte kapitoly VPS na roky 2023 až 2025 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky. Všetky negatívne vplyvy návrhu na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok.

V súvislosti s požiadavkou na zvýšenie počtu zamestnancov a súvisiacich osobných výdavkov kapitoly MD SR na rok 2023 Komisia upozorňuje, že uvedené je v rozpore s uznesením vlády SR č. 636/2022 bod C.10. „nepredkladať“ návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2023 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“.

Do návrhu bola doplnená rozpočtovo nekrytá požiadavka kapitoly MD SR na zvýšenie počtu zamestnancov a osobných výdavkov, ku ktorej je v analýze vplyvov na rozpočet v bode 2.1.1. uvedené, že „Návrh zákona ustanovuje základ pre určenie pojmov používaných vo Vyhláške č.547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy, ktorá upravuje povinnosti správcu informačných systémov s ohľadom na používateľskú skúsenosť elektronických služieb. Zároveň určuje prioritizáciu elektronických služieb na základe identifikačných kritérií, ktoré budú určené v štandardoch a predkladanie zámeru vytvorenia alebo zmeny prioritnej elektronickej služby. Spôsob a vzor vytvárania zámeru vytvorenia alebo zlepšenia elektronickej služby bude určený metodických usmernením.“ a v bode 2.2.4. sa uvádza, že „Vzhľadom pre nenaplnenie finančného krytia uvedeného v Analýze vplyvov na rozpočet štátnej správy predkladanej v rámci legislatívneho procesu k Vyhláške č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy sa pre Ministerstvo dopravy a výstavby SR určuje výpočet vplyvov pre právnu úpravu ustanovenú v § 13a „Elektronizácia agendy verejnej správy a zlepšovanie kvality používateľskej skúsenosti“. Vplyvy sú určené na základe vplyvov, ktoré boli vyčíslené, ale neboli

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

uplatnené v rámci legislatívneho procesu v Analýze vplyvov na rozpočet štátnej správy predkladanej k Vyhláške č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy.“. K uvedenému Komisia oznamuje, že v doložke vybraných vplyvov k vyhláške MIRRI SR o spôsoboch a postupoch pri elektronizácii agendy verejnej správy predkladateľ deklaroval, že vplyvy na rozpočet verejnej správy sú negatívne, rozpočtovo zabezpečené a k stanovisku MF SR „aby sa predkladateľ jednoznačne vyjadril k zvýšenému počtu zamestnancov o 84 osôb a k ich osobným výdavkom následne od roku 2023 a doplnil spôsob financovania a zabezpečenie zdrojov financovania pre novovzniknuté interné pracovné miesta na jednotlivých OVM, t. j. po uplynutí financovania zo zdrojov EÚ.“ sa predkladateľ vyjadril s tým, že „financovanie týchto zamestnancov po roku 2023 navrhujeme znova prostredníctvom eurofondov z nového programového obdobia, prípadne ďalších dostupných dotačných nástrojov EÚ.“. Na základe uvedeného Komisia zásadne nesúhlasí s doplnenou požiadavkou zvýšenia osobných výdavkov a počtu zamestnancov pre kapitolu MD SR v súvislosti s vyhláškou o elektronizácii agendy verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet v tab. č. 1 Komisia žiada rozpísať vplyv na počet zamestnancov a vplyv na mzdové výdavky v členení na jednotlivé kapitoly štátneho rozpočtu.

V tab. č. 1 v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ Komisia žiada uviesť sumy mzdových výdavkov, z toho aj vplyv na ŠR a rozčlenenie na rozpočtové prostriedky a EÚ zdroje (POO) v súlade s podrobnými tabuľkami č. 4 až 7. V tab. č. 1 sú uvedené mzdové výdavky (napr. v roku 2023 v sume 411 770 eur) vyššie než výdavky verejnej správy celkom (napr. v roku 2023 v sume 329 720 eur). Suma mzdových výdavkov za EÚ zdroje (POO) predstavuje sumu osobných výdavkov a nie sumu mzdových výdavkov.

V tab. č. 1 sú uvedené výdavky kapitoly MD SR tak v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ ako aj v časti „Rozpočtovo nekrytý vplyv“.

V tab. č. 1 je potrebné uviesť údaje v časti „Rozpočtovo nekrytý vplyv“ v členení podľa kapitol.

V tab. č. 1 je potrebné doplniť programy v rámci programovej štruktúry dotknutých kapitol.

V tabuľke č. 5 Komisia žiada upraviť sumu osobných výdavkov v roku 2023 pre kapitolu MD SR (zlý súčet mzdových výdavkov a poistného) ako aj priemerný mzdový výdavok.

V nadväznosti na uvedené pripomienky Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet a doložku vybraných vplyvov.

### **K vplyvom na služby verejnej správy pre občana**

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe. Predkladateľovi Komisia navrhuje, aby v doložke vybraných vplyvov vyznačil pozitívny vplyv na služby verejnej správy na občana a zároveň negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie k návrhu na vyznačenie pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana :

Dôvodová správa :

K bodu 10

„Cieľom navrhovanej úpravy je upresniť povinnosť sprístupňovať informácie o elektronických službách a informačných technológiách vzhľadom na aplikačnú prax, kedy časť subjektov neaktualizuje informácie a tak dochádza k zverejňovaniu neplatných informácií napríklad na ústrednom portáli verejnej správy, čo môže mať za následok nesprávne informovanie používateľov.“

K bodu 11

„Okrem zvýšenia otvorenosti verejnej správy pri využívaní služieb VS verejnosťou aj formou integrácie aplikačných rozhraní je jednotne manažované poskytovanie aplikačných rozhraní pre integráciu verejnej správy potrebné pre naplnenie strategických zámerov budovania multikanálového prostredia (napr. mobilné aplikácie) a aj využívania verejných cloudových služieb pre implementáciu ISVS.“

K bodu 20

„Cieľom navrhovanej právnej úpravy odseku 11 je zabezpečiť plnenie povinnosti uvádzania informácií o elektronických službách v centrálnom metainformačnom systéme, ktorý má byť primárnym zdrojom týchto informácií a má umožniť poskytovanie aktuálnych informácií koncovým používateľom ako aj automatizované využitie a kontrolu v informačných systémoch tretích strán a na ústrednom portáli verejnej správy.“

„Cieľom navrhovaného odseku 12 je ustanoviť výnimky vo vzťahu k povinnosti predkladať zámer na vytvorenie a prevádzkovanie mobilnej aplikácie. Výnimky sú dvojakej povahy. V prvom rade je táto povinnosť zúžená na mobilné aplikácie, ktoré nie sú určené výlučne zamestnancom. Inak povedané, schvaľovanie zámeru sa má týkať mobilnej aplikácie určenej na použitie vo vzťahoch G2C, G2B a G2G, ale nie G2E.

Vlastný materiál :

§ 15 sa dopĺňa odsekmi 11 a 12, ktoré znejú:

„(11) Správca sprístupní elektronickú službu verejnej správy alebo inú informačnú technológiu verejnej správy na používanie verejnosti až po sprístupnení informácie o elektronickej službe verejnej správy alebo informačnej technológii verejnej správy v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy podľa § 12 ods. 1 písm. b).

Všeobecne :

Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Službou verejnej správy v kontexte tejto analýzy je potrebné chápať úkony, ktoré sú realizované a poskytované občanom v rámci jednotlivých segmentov verejnej správy.

Na základe vyššie uvedeného Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť pozitívny vplyv na služby verejnej správy na občana v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie k návrhu na vyznačenie negatívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe:

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Dôvodová správa :

K bodu 13 :

Navrhuje sa zavedenie povinnosti pre orgány riadenia aktualizovať koncepciu rozvoja tak, aby bol zabezpečený súlad s národnou koncepciou a schváleným akčným plánom, ktorý je vydaný na jej základe, najmenej raz za 12 mesiacov. Orgány riadenia budú povinné evidovať v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy koncepcie rozvoja a ich aktualizácie, a to bezodkladne po vypracovaní alebo jej aktualizácií.

K bodu 20 :

„Cieľom navrhovaného odseku 12 je ustanoviť výnimky vo vzťahu k povinnosti predkladať zámer na vytvorenie a prevádzkovanie mobilnej aplikácie. Výnimky sú dvojakej povahy. V prvom rade je táto povinnosť zúžená na mobilné aplikácie, ktoré nie sú určené výlučne zamestnancom. Inak povedané, schvaľovanie zámeru sa má týkať mobilnej aplikácie určenej na použitie vo vzťahoch G2C, G2B a G2G, ale nie G2E. Druhá výnimka je statusovo ustanovená – povinnosť predkladania zámeru sa nemá vzťahovať na konkrétne vymedzené orgány riadenia, a to buď z dôvodu ich postavenia v rámci verejnej správy len v časti ich činnosti, alebo z pohľadu ich samosprávnej povahy, či už územnej, alebo profesnej.“

Vlastný materiál :

V § 9 sa odsek 1 dopĺňa písmenom w), ktoré znie:

„w) koordinuje elektronizáciu agendy verejnej správy v rámci životnej situácie a usmerňuje medzirezortnú spoluprácu orgánov riadenia pri vytváraní, aktualizácii a poskytovaní elektronických služieb verejnej správy v rámci životnej situácie.“.

Všeobecne:

Zavádzanie nových povinností pre orgán verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

Na základe vyššie uvedeného navrhuje Komisia predkladateľovi vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov.

Predkladateľovi tiež Komisia navrhuje, aby v zmysle vyššie uvedeného vypracoval Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie