

BRATISLAVA: 14. 02. 2017

ČÍSLO: 021/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU SMERNICE RADY, KTOROU SA MENÍ SMERNICA O DPH POKIAĽ IDE O URČITÉ POVINNOSTI PRI DODANÍ SLUŽIEB A ZÁSIELKOVOM PREDAJI TOVARU, K NÁVRHU VYKONÁVACIEHO NARIADENIA, KTORÉ STANOVUJE OPATRENIA PRE SMERNICU O DPH A K NÁVRHU NARIADENIA RADY O ADMINISTRATÍVNEJ SPOLUPRÁCI A BOJI PROTI PODVODOM V OBLASTI DPH

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 31. januára 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica o DPH pokiaľ ide o určité povinnosti pri dodaní služieb a zásielkovom predaji tovaru, k návrhu vykonávacieho nariadenia, ktoré stanovuje opatrenia pre smernicu o DPH a k návrhu nariadenia Rady o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti DPH“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledujúce pripomienky a odporúčania:

K vlastnému materiálu

Predkladateľ v návrhu uvádza, že identifikuje možné pozitívne aj negatívne stránky predloženého návrhu smernice a opatrenia, pričom v časti IV. *Dôsledky na rozpočet* vyznačil len negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V texte pred tabuľkou súčasne uvádza, že odhad dopadov na štátny rozpočet je predbežný, pričom v predloženom návrhu odhad absentuje. Uvedené Komisia žiada vzájomne zosúladiť a predbežný odhad doplniť. V prípade, ak nie je možné v súčasnosti vplyvy kvantifikovať, Komisia žiada, aby boli konkrétne vecne zdôvodnené pozitívne a negatívne dôsledky na rozpočet verejnej správy a roky kedy sa tieto dôsledky predpokladajú. Súčasne z uvedeného textu Komisia odporúča vypustiť slovo „zodpovednejšie“.

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie. Odôvodnenie: Materiál bude predstavovať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vplyvov je v prípade vyznačenia vplyvov potrebné vypracovať analýzu vybraných vplyvov.

Komisia odporúča predkladateľovi vyznačiť negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a doplniť popis a vyčíslenie týchto negatívnych vplyvov v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Odôvodnenie: Navrhované zmeny budú mať vplyv na zvýšenie cien pri dovoze zásielok malej hodnoty z dôvodu zrušenia súčasne uplatňovaného oslobodenia. Premietne sa to do cien ponúkaných tovarov, čo bude mať vplyv na konkurencieschopnosť.

Komisia odporúča predkladateľovi posúdiť vplyv navrhovaných zmien na konkurencieschopnosť v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Odôvodnenie: Navrhované zmeny budú mať vplyv na zvýšenie cien pri dovoze zásielok malej hodnoty z dôvodu zrušenia súčasne uplatňovaného oslobodenia. Premietne sa to do cien ponúkaných tovarov, čo bude mať vplyv na konkurencieschopnosť.

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať analýzu sociálnych vplyvov. Je potrebné, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov boli sociálne vplyvy zhodnotené v (samostatnej) analýze sociálnych vplyvov podľa metodického postupu pre analýzu sociálnych vplyvov, ktorý je tiež súčasťou jednotnej metodiky.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby použil aktuálny vzor riadneho predbežného stanoviska, ktorý je účinný od 1. apríla 2016. Aktuálny vzor je možné nájsť na webovej stránke Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky http://www.mhsr.sk/ext_dok-tabulka_riadne-predbezne-stanovisko/147614c a taktiež na stránke rokovaní vlády Slovenskej republiky <http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Mater-Dokum-197644?prefixFile=m>.

Odôvodnenie: Forma predmetného riadneho predbežného stanoviska nie je v súlade s účinným znením Systému tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ (uznesenie vlády SR č. 76 z 24. februára 2016).

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu neidentifikovala žiadny vplyv na služby verejnej správy pre občana. Pokiaľ má predkladateľ názor, že predmetný materiál bude mať negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe, je potrebné to náležite odôvodniť aj s určením, ktoré subjekty verejnej správy budú dotknuté navrhovanými zmenami a aké konkrétne nové povinnosti vznikajú pre subjekty verejnej správy, prípadne ktoré povinnosti im zanikajú.

Všeobecne k materiálu

Komisia upozorňuje na fakt, že v Návrhu SMERNICE RADY, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES a smernica 2009/132/ES, pokiaľ ide o určité povinnosti týkajúce sa dane z pridanej hodnoty pri poskytovaní služieb a predaji tovaru na diaľku (ďalej len „návrh“), sa vyskytuje niekoľko mätúcich označení novelizovaných ustanovení SMERNICE RADY 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica“). Len pre príklad, novelizačný bod č.19 na strane 20 návrhu, znie: „Nadpis oddielu 3 kapitoly 6 hlavy XII sa nahrádza takto“. V súčasne platnom znení smernice však oddiel 3 kapitoly 6 hlavy XII absentuje, to znamená, že nemôže byť nahradený, môže však byť doplnený.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Obdobne, novelizačný bod č. 20 na strane 20 návrhu znie: „Článok 369a sa mení takto.“ Článok 369a však v súčasne platnom znení smernice absentuje, to znamená, že sa nemôže meniť, môže však byť doplnený.

Predmetný návrh obsahuje hneď niekoľko takýchto pochybení. Komisia je toho názoru, že nesprávne vymedzenie pojmov komplikuje prehľadnosť materiálu a môže byť mätúce pre dotknuté podnikateľské subjekty.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie