

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 2.1.2025

ČÍSLO: 238/2024

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 5/2004 Z. Z. O SLUŽBÁCH
ZAMESTNANOSTI A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 18. decembra 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívno-negatívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu do časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť mená a funkciu kontaktných osôb.

Odôvodnenie: V Doložke vybraných vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je pre účely efektívnej komunikácie v pripomienkovom procese vhodné uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu v časti 1. Základné údaje vypustiť termín záverečného posúdenia.

Odôvodnenie: Materiál nie je potrebné predložiť na záverečné posúdenie, keďže je momentálne riadne predložený v procese PPK vzhľadom na identifikované vplyvy).

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby identifikované negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré sú popísané v Doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky presunul do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, a to do časti 3.1.

Odôvodnenie: Pre jasnosť a jednoznačnosť predkladaných materiálov Komisia žiada, aby boli všetky vplyvy riadne popísané v dokumente Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie. Je potrebné, aby predkladateľ napísal presnú identifikáciu, kde sa daný vplyv v zákone nachádza a v prípade, ak je možné kvantifikovať tento vplyv, aby bola uvedená aj kvantifikácia spoločne s kalkulačkou nákladov. Dá sa predpokladať, že

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

tieto vplyvy predstavujú pre podnikateľské prostredie reálny náklad a administratívnu záťaž, ktoré je možné kvantifikovať.

Komisia žiada predkladateľa, aby v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie popísal aj ďalšie negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a aby ich pomocou kalkulačky nákladov aj kvantifikoval.

Odôvodnenie: Komisia má zato, že daný materiál predpokladá aj ďalšie negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré je možné kvantifikovať a popísať. V popise v časti 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie je potrebné popísať aj spôsob výpočtu. Predpokladané vplyvy Komisia vidí: V § 23b ods. 1 písmeno c) bod.3, § 23b ods. 2 písm. h.. V prípade akýchkoľvek otázok je možné kontaktovať Ministerstvo hospodárstva na adrese: 1in2out@mhsr.sk

V nadväznosti na predchádzajúce pripomienky Komisia žiada, aby predkladateľ vyznačil v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, tiež aj uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Odôvodnenie: Materiál obsahuje už spomenutý negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, ktorý je potrebné vyznačiť. V prípade, ak materiál obsahuje kvantifikácie, ktoré nemajú pôvod v európskych právnych predpisoch, je potrebné vyznačiť aj uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov predmetný návrh zákona zakladá pozitívne a aj negatívne, čiastočne rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy, pričom vplyvy na limit verejných výdavkov sú označené ako žiadne. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy obsahuje kvantifikáciu negatívnych vplyvov návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na rok 2025 vo výške 4 486 345 eur (z toho rozpočtovo nekrytý vplyv je vo výške 200 000 eur v súvislosti s úpravou informačného systému riadenia sociálnych dávok a informačného systému služieb zamestnanosti), na rok 2026 vo výške 10 025 760 eur a na rok 2027 vo výške 10 005 740 eur. V časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy predkladateľ uvádza, že uvádzané vplyvy na roky 2026 a 2027 sú indikatívne a budú zohľadnené v priebehu prípravy návrhov rozpočtov v ďalších konkrétnych rokoch.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v Tabuľke č. 1/A uvádza na rok 2027 suma vo výške 10 005 740 eur, čo je oproti roku 2026 suma nižšia o 20 020 eur. Uvedená suma pozostáva aj z položky „Rozšírenie cieľovej skupiny pre príspevok na nezaopatrené dieťa“, ktorá je uvedená v tabuľke na strane 6 vo výške 4 377 000 eur v roku 2027, čo je oproti roku 2026 suma nižšia o 210 000 eur. Komisia žiada o vysvetlenie klesajúcej tendencie predmetnej položky v roku 2027.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada v tabuľke č. 1/A uviesť v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ vo všetkých rokoch sumy uvedené v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“, aby sumy uvedené v riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora“ boli nulové vo všetkých rokoch. V takomto prípade sa tabuľky č. 1/B a č. 4/B nevyplňajú. V súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť návrh na úhradu zvýšených výdavkov v jednotlivých rozpočtových

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rokoch. Komisia upozorňuje, že s uvedeným návrhom zákona bude možné súhlasiť len za podmienky, že z neho nebudú vyplývať rozpočtovo nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Zároveň Komisia žiada všetky výdavky zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MPSVR SR na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet a bez vplyvov na limit verejných výdavkov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V bode 67. sa zavádza nová „Evidencia osôb v hmotnej núdzi“ a v rámci analýzy na rozpočet verejnej správy sa plánuje vynaloženie finančných prostriedkov vo výške 200 000€ na úpravy informačného systému riadenia sociálnych dávok a informačného systému služieb zamestnanosti. Ako úpravy informačných systémov tak aj vytváranie nových evidencií predstavuje vplyv na informatizáciu spoločnosti. Z uvedeného dôvodu musí byť v doložke vplyvov vyznačený pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovaná analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie