

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky (ďalej ako „MD SR“ alebo „gestor“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 93/2005 Z. z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o autoškolách“)

Lokalizácia: § 9a ods. 2 písm. b)

Účinnosť: 23. 5. 2020

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 89

Prísne vymedzenie podmienok, ktoré musí skúšobný komisár splňať

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
.....
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7478>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Regulácia definuje podmienky, ktoré musí uchádzač splniť, aby mohol získať oprávnenie na výkon funkcie skúšobného komisára. Tieto pôsobia ako kvalifikačný filter, ktorý má zabezpečiť odbornú spôsobilosť a praktické skúsenosti uchádzačov. Uchádzač musí mať oprávnenie vyučovať všetky kategórie vodičských oprávnení, napríklad od skupiny AM (moped) až po skupinu D (autobus) alebo E (prípojný vozidlá). Táto požiadavka zabezpečuje, že komisár bude mať teoretické aj praktické vedomosti z celého spektra vodičských skupín.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Aktuálna právna úprava v § 9a ods. 2 písm. b) zákona o autoškolách definuje príliš prísne pravidlá pre inštruktorov, ktorí sa chcú stať skúšobnými komisármi. Problém trvá už dlhšiu dobu a ide o to, že stále menej inštruktorov disponuje nutným minimom trojročnej praxe inštruktora autoškoly v plnom rozsahu skupín inštruktorského preukazu. Pritom ide o jednu z hlavných podmienok na pozíciu komisára. Rozumieme prísnyh pravidlám, pretože práve komisári školia budúcich inštruktorov a musia mať hlboké teoretické a praktické znalosti. V dnešnej dobe sa však stále viac inštruktorov počas svojej kariéry špecializujú len na vybrané skupiny vodičských oprávnení a tým pádom aj keď sú nesmierne skúsení, nespĺňajú zákonnú podmienku na post skúšobného komisára. Väčší počet komisárov automaticky podporí zvýšenie odbornej úrovne skúšobných komisárov.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu neboli identifikované dotknuté subjekty. Ex post: Dotknutými subjektami sú inštruktori autoškôl v počte približne 1300.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
89	Prísne vymedzenie podmienok, ktoré musí skúšobný komisár spĺňať	§ 9a ods. 2 písm. b)	23.5.2020	Inštruktori autoškoly	1300	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Náklady sa nedajú vypočítať, pretože úprava regulácie nemá priamy finančne pozitívny ani negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Ide o čisto odborný zásah do podmienok výberového kritéria, kto sa môže stať skúšobným komisárom. Pokiaľ by sa uvoľnili podmienky oprávnenia na výkon funkcie skúšobného komisára, je to na samotnom rozhodnutí inštruktora, či sa o túto funkciu bude uchádzať.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdroje početnosti tvoria interné štatistiky MD SR a Slovenskej komory výcvikových zariadení autoškôl.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Zároveň ide o reguláciu, pre ktorú nie je možné samostatne kvantitatívne posúdiť skutočné náklady. Z uvedených dôvodov nie je možné uviesť dôvod rozdielu medzi predpokladanými a skutočnými nákladmi.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, odbor cestnej dopravy

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Slovenská komora výcvikových zariadení autoškôl,
36068811 (ďalej ako „SKVZA“)

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Slovenská komora
výcvikových zariadení
autoškôl

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

2. 10. 2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 16. 09. 2024 do 27. 09. 2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

SKVZA predložila pripomienky k ustanoveniu, ktoré stanovuje pravidlá pre inštruktorov uchádzajúcich sa o pozíciu skúšobného komisára komory. Navrhovaná úprava regulácie má zabezpečiť kvalitatívny posun autoškôl ako vzdelávacích inštitúcií pre vodičov a priblížiť Slovensko k spoločnému cieľu EÚ v oblasti cestnej dopravy a bezpečnosti – nulový počet usmrtených pri dopravných nehodách do roku 2050 (a do roku 2030 zníženie usmrtených o 50 %).

V praxi však na Slovensku pôsobí mnoho skúsených inštruktorov, ktorí síce majú plný rozsah inštruktorského oprávnenia, ale počas svojej kariéry sa špecializovali len na vybrané skupiny vodičských oprávnení. Z tohto dôvodu často nespĺňajú aktuálne požiadavky zákona, ktorý vyžaduje, aby mal inštruktor za posledných päť rokov najmenej trojročnú prax v plnom rozsahu skupín inštruktorského preukazu na zaradenie do kurzu na získanie oprávnenia skúšobného komisára.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Regulácia vznikla za účelom zavedenia inštitútu skúšobného komisára a ustanovenia pravidiel, ktoré určujú podmienky oprávňujúce túto činnosť vykonávať. Zároveň sa definoval jasný postup výberu a schvaľovania kandidátov na skúšobného komisára. Kandidátov bude schvaľovať Ministerstvo dopravy SR na základe zoznamu inštruktorov, ktorý predloží komora pred začatím kurzu. Ministerstvo dopravy SR si uvedomuje aktuálny nedostatok skúšobných komisárov komory, ktorí zohrávajú kľúčovú úlohu pri vykonávaní skúšok žiadateľov o inštruktorské oprávnenie – budúcich inštruktorov. Súčasné pravidlá pre skúšobných komisárov spĺňa čoraz menej inštruktorov, pretože z povahy ich podnikania alebo zamestnania často nemajú trojročnú prax ako inštruktori autoškoly v plnom rozsahu skupín inštruktorského preukazu. Tento problém je spôsobený aj tým, že nie každá autoškola poskytuje výučbu na všetky druhy vozidiel. MD SR je ochotné aktívne riešiť túto problematiku a nájsť konsenzus, ktorý bude prijateľný pre obe strany.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Zástupcovia podnikateľského prostredia navrhujú upraviť znenie regulácie v § 9a ods.2 písm. b) zákona o autoškolách takým spôsobom, aby sa znížila alebo zrušila povinná hranica trojročnej praxe inštruktora autoškoly v úplnom rozsahu skupín inštruktorského preukazu. Zmena by mala priamy pozitívny dopad ako na počet skúšobných komisárov komory, tak aj na odbornú kvalifikáciu budúcich inštruktorov, ktorí budú skúšaní aj novými skúšobnými komisármi.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

MD SR vyjadrilo súhlas s návrhom na úpravu podmienok pre budúcich skúšobných komisárov komory. Podľa jeho názoru má táto úprava potenciál nielen stabilizovať aktuálny počet komisárov, ale aj zvýšiť odbornú úroveň budúcich inštruktorov. Jednou z navrhovaných podmienok, ktorú gestor navrhuje je, aby kandidát bol držiteľom platného inštruktorského preukazu v plnom rozsahu viac ako

15 rokov a mal v posledných desiatich rokoch aspoň päťročnú prax ako inštruktor autoškoly. Tým pádom bude splnená požiadavka navrhovateľa a kvalita výberových kritérií zostane zachovaná.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Predmetná regulácia spĺňa podľa gestora svoju účelnosť, pretože zavedenie prísnych pravidiel na pozíciu skúšobného komisára zabezpečuje ich vysokú odbornosť. Podmienky sú nastavené tak, aby skúšobní komisári mali široké odborné vedomosti a dostatok praktických skúseností. To priamo prispieva k zlepšeniu kvality hodnotenia žiadateľov o vodičské oprávnenia. Uchádzači bez dostatočnej praxe alebo s obmedzeným rozsahom oprávnení nemôžu vykonávať túto funkciu, čo zvyšuje odbornosť celého procesu.

V praxi však môže byť táto regulácia obmedzujúca pre skúsených inštruktorov, ktorí sa špecializovali len na určité skupiny vodičských oprávnení, čím nespĺňajú podmienku „plného rozsahu“ skupín. Práve na túto skutočnosť poukazovali podnikateľské subjekty, pričom argumentovali zvýšenou odbornou kvalifikáciou budúcich inštruktorov, ktorí budú skúšaní aj novými skúšobnými komisármi.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Podnikateľské subjekty navrhli úpravu ustanovenia § 9a ods. 2 písm. b), s ktorou gestor súhlasil a bude sa ju snažiť implementovať v rámci svojich možností. Predmetný návrh sa týka úpravy pravidiel pre prijímanie nových kvalitných skúšobných komisárov komory. Väčší počet komisárov následne prinesie aj kvalitnejšiu úroveň jednotlivých inštruktorov.

Upravili by sa podmienky, za ktorých sa môže inštruktor stať skúšobným komisárom komory. Jednou z podmienok bude, že žiadateľ musí byť držiteľom platného inštruktorského preukazu v plnom rozsahu viac ako 15 rokov a mať v posledných desiatich rokoch minimálne päť ročnú prax inštruktora autoškoly.

Spracovateľ berie na vedomie návrh gestora a pozitívne hodnotí ako vecné pripomienky predkladateľa, tak aj aktívny prístup gestora k riešeniu problematiky.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ sa stotožňuje so stanoviskami jednotlivých účastníkov k hodnotenej regulácii a súhlasí s jej úpravou, na ktorej sa predkladateľ s gestom dohodli. Cieľom by malo byť zrušenie podmienky trojročnej praxe pre inštruktora v plnom rozsahu skupín inštruktorského preukazu za posledných päť rokov. Miesto spomenutej povinnosti bude musieť inšpektor vlastniť platný inštruktorský preukaz v plnom rozsahu viac ako 15 rokov a disponovať v posledných desiatich rokoch aspoň päťročnou praxou ako inštruktor autoškoly. Gestor je pripravený upraviť reguláciu najneskôr do konca roka 2026.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia