

BRATISLAVA: 17. 9. 2018

ČÍSLO: 202/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**VYHLÁŠKY MINISTERSTVA PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
O POSKYTOVANÍ DOTÁCIE NA ZHODNOTENIE VÝSLEDKOV LESNEJ VÝROBY VRÁTANE SUROVÉHO
DREVA V SLOVENSKEJ REPUBLIKE**

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 3. septembra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál „*Návrh vyhlášky Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky o poskytovaní dotácie na zhodnotenie výsledkov lesnej výroby vrátane surového dreva v Slovenskej republike*“. Materiál predpokladá pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Návrhom vyhlášky sa legislatívne zakotví poskytovanie dotácií na zhodnotenie surového dreva, ktoré sa majú poskytovať na zhotovenie novej drevenej stavby, ktorou je bytový dom v sume 5 000 eur na jeden nájomný byt, rodinný dom v sume 7 000 eur alebo nebytová budova – telocvičňa, materská škola a základná škola v sume 12 000 eur. Dotácia sa má poskytovať aj na zhotovenie dreveného krovu rodinného domu, na ktorý sa dotácia neposkytuje, v sume 2 500 eur. Dotácie sa majú poskytovať do výšky disponibilných finančných prostriedkov určených na poskytovanie dotácií v príslušnom kalendárnom roku. Účinnosť vyhlášky sa navrhuje od 1. januára 2019.

Predkladateľ v predkladacej správe uvádza, že v návrhu limitov výdavkov kapitoly MPRV SR na roky 2019 až 2021 nie sú alokované finančné prostriedky na uvedený účel, pričom nižšie v texte zároveň uvádza, že návrh vyhlášky nebude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a nebude predstavovať zvýšené nároky na štátny rozpočet. V doložke vybraných vplyvov označil, že návrh vyhlášky nemá vplyv na rozpočet verejnej správy.

Komisia je toho názoru, že návrh vyhlášky má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia preto žiada doložku vybraných vplyvov zodpovedajúcim spôsobom upraviť a podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších

predpisov, ako aj v zmysle platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky. Rovnako v predkladacej správe Komisia žiada upraviť text o vplyvoch na rozpočet verejnej správy. Prípadný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MPRV SR na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

K analýze sociálnych vplyvov

V bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné vypustiť údaje týkajúce sa nájomného bývania a identifikovať a zhodnotiť tento vplyv až v bode 4.2 analýzy (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám), vzhľadom k tomu, že žiadateľom na takéto bývanie je obec.

Ďalším z cieľov návrhu vyhlášky je aj podpora výstavby škôlok, škôl a telocviční z dreva, čo je potrebné uviesť a zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, t.j. uviesť opis hodnotených návrhov opatrení, špecifikáciu dotknutých skupín a ich kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie.

Podľa údajov uvádzaných v doložke vybraných vplyvov predkladateľ predpokladá, že materiál bude mať okrem iného aj vplyv na zamestnanosť, keďže jedným z cieľov návrhu vyhlášky je aj „zvýšenie domáceho dopytu po výrobkoch z dreva ako dôležitého predpokladu zvýšenia miery domáceho spracovania a využitia surového dreva a tým aj zamestnanosti v tomto sektore“. Komisia upozorňuje, že hodnotenie vplyvov na zamestnanosť je súčasťou analýzy sociálnych vplyvov, preto je potrebné tieto vplyvy zhodnotiť v bode 4.4 tejto analýzy.

Predkladateľovi Komisia odporúča dodržať formálnu úpravu šablóny pre analýzu sociálnych vplyvov v zmysle prílohy č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada vypracovať a kvantifikovať doložku vplyvov na životné prostredie vrátane vplyvov na emisie. V predkladacej správe sa píše:

„Cieľom návrhu vyhlášky je zvýšiť dopyt po výrobkoch z dreva prostredníctvom výstavby stavieb z dreva. Ministerstvom poskytovaná podpora má mať motivačný účinok, t. j. má postupne viesť k zmene správania sa obyvateľstva Slovenskej republiky tak, že sa zvýši jeho záujem o drevené stavby, čím sa súčasne postupne zvýši množstvo spracovaného surového dreva z domácich zdrojov domácimi spracovateľmi na domácom trhu.“

Ak sa splní cieľ a zvýši sa ponuka dreva, tým pádom to bude mať negatívny vplyv na životné prostredie, lebo bude treba vyťažiť viac surového dreva z domácich zdrojov.

Komisia žiada upraviť tvrdenia, ktoré sú neúplné, napr. materiál tvrdí, že „drevo ako jediný stavebný materiál je CO₂ neutrálny, a to aj po započítaní uhlíkovej stopy pri doprave dreva na stavbu“ ; taktiež materiál tvrdí nasledovné: „zároveň sú drevené konštrukcie plne recyklovateľné“ – v tomto prípade Komisia žiada bližšie špecifikovať recyklovateľnosť dreva v tomto prípade. Zároveň Komisia žiada predkladateľa, aby sa vyhol neúplným tvrdeniam pri vypracovaní analýzy vplyvov na životné prostredie.

Všeobecne

Komisia žiada vypracovať doložku vplyvu na podnikateľské prostredie. V nadväznosti na cieľ návrhu, zvýšenie dopytu po dreve môže viesť k zvýšenej cene dreva, čo môže negatívne ovplyvniť odberateľov dreva. Materiál chce zvýšiť spotrebu domáceho dreva, no schéma dotácii pôvod dreva použitého na daný účel nesleduje. Z tohto pohľadu nie je zaručené, či sa dotácia neminie účelu. Je potrebné vyjasniť, akým spôsobom má schéma stimulovať domácu spotrebu a že nebude dotovať drevo zahraničného pôvodu a to zapracovať do doložky vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada vypracovať doložku vplyvu na verejné financie. Komisia odporúča dať do súladu tvrdenie, že materiál nemá pridelené prostriedky a deklaráciu, že „v roku 2019 sa predpokladá, že celkovo bude podporená výstavba 100 až 200 drevených rodinných domov a nájomných domov.“

Komisia žiada kvantifikovať doložku sociálnych vplyvov. V nej sa píše, „tieto domácnosti budú mať vďaka podpore nižšie výdavky na zabezpečenie energií“ – predkladatelia by mali vedieť kvantifikovať túto úsporu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie