

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 23. 11. 2020

ČÍSLO: 166/2020

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH NA NAVÝŠENIE POČTU PRÍSLUŠNÍKOV OZBROJENÝCH SÍL SLOVENSKEJ REPUBLIKY A VYČLENENIE  
DO REZERVNÝCH SÍL PRE VOJENSKÚ OPERÁCIU EUFOR ALTHEA V BOSNE A HERCEGOVINE**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo obrany SR predložilo dňa 16. novembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh na navýšenie počtu príslušníkov ozbrojených síl Slovenskej republiky a vyčlenenie do rezervných síl pre vojenskú operáciu EUFOR Althea v Bosne a Hercegovine“*. Materiál negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov a k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorého financovanie je čiastočne zabezpečené v rozpočte.

Podľa analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy (Vyslanie 60 príslušníkov OS SR do operácie EUFOR Althea) je vyslanie 60 príslušníkov OS SR do operácie EUFOR Althea finančne zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MO SR v programe 096 Obrana na rok 2021 v sume 4,73 mil. eur a na roky 2022 až 2024 v sume 5,15 mil. eur každoročne. Uvedené berieme na vedomie. V tab. č. 1 v riadku „Vplyv na mzdové výdavky“ a v riadku „vplyv na ŠR“ v roku 2021 žiadame opraviť sumu 3 701 000 eur na sumu 2 972 000 eur a v rokoch 2022 až 2024 sumu 4 037 000 eur opraviť na sumu 3 242 000 eur z dôvodu zosúladenia s údajmi v tab. č. 4 a 5.

Ďalej sa v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy (Určenie 160 príslušníkov OS SR do rezervných síl operácie EUFOR Althea) uvádza, že určenie 160 príslušníkov OS SR do rezervných síl operácie EUFOR Althea je len čiastočne finančne zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MO SR. Financovanie návrhu na výcvik 160 osôb na území SR je zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MO SR v programe 096 Obrana vo výške 140 tis. eur v rokoch 2021 až 2024 každoročne. Finančné zdroje vo výške 955 tis. eur v rokoch 2021 až 2024 každoročne na krytie výdavkov spojených s prípadnou aktiváciou tohto príspevku je nutné zabezpečiť zo zdrojov mimo rozpočtu kapitoly MO SR.

V samotnom materiáli (str. 4) sa uvádza, že „Uvedené objemy finančných prostriedkov nie je možné zabezpečiť z rozpočtu kapitoly MO SR, nakoľko programovanie a rozpočtovanie takýchto finančných prostriedkov by mohlo byť hodnotené ako porušovanie finančnej disciplíny a právneho stavu - vytváranie rezervy v rozpočte kapitoly MO SR. Uvedený postup

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

by bol nad rámec znenia zákona č. 523/2004 Z. z. Kapitola v rámci programovania a rozpočtovania pripravuje finančné krytie len na deklarované príspevky OS SR, ktoré sú udržiavané na území SR počas stanovenej doby pohotovosti. Štádium nasadenia vstupuje do platnosti až po obdržaní aktivačného rozkazu. Každoročné plánovanie nasadenia príspevku pre operáciu EUFOR Althea v BaH by mohlo spôsobiť reťazenie odchýlok a vynútených zmien takého rozsahu, že systém relatívne stabilných plánov by sa zmenil na financovanie aktuálneho stavu. Finančné zdroje na krytie výdavkov spojených s prípadnou aktiváciou tohto príspevku budú poskytnuté zo zdrojov mimo rozpočtu kapitoly MO SR.“.

Vzhľadom na to, že reálna potreba finančných prostriedkov vo výške 955 tis. eur v rokoch 2021 až 2024 každoročne na krytie výdavkov spojených s prípadnou aktiváciou uvedeného príspevku bude potrebná iba v prípade, že dôjde k aktivácii príspevku, zásadne žiadame z analýzy vplyvov, vlastného materiálu a ostatných častí materiálu odstrániť dodatočné rozpočtovo nekryté požiadavky na rozpočet verejnej správy. Zásadne žiadame, aby všetky výdavky vyplývajúce z materiálu boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Financovanie výdavkov spojených s prípadným vyslaním, pôsobením a stiahnutím príspevku pre operáciu EUFOR Althea v BaH zásadne žiadame realizovať prostredníctvom rozhodnutia vlády, resp. NR SR v súvislosti s vyslovením súhlasu na vyslanie OS SR mimo územia SR, až keď to bude aktuálne.

Upozorňujeme, že materiál nie je v súlade s bodom C.13. uznesenia vlády SR č. 649 zo 14. októbra 2020 nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy.

Žiadame zosúladiť doložku vplyvov s rozhodnutiami, ktoré schvaľuje Bezpečnostná rada SR, vláda SR a Národná rada SR. Podľa návrhu materiálu ústavné orgány vyslovujú súhlas s vyčlenením do rezervných síl pre vojenskú operáciu EUFOR Althea v Bosne a Hercegovine, nie ich nasadením v prípade aktivácie. Vychádzame z toho, že o vyslaní záloh bude rozhodovať vláda a parlament osobitným rozhodnutím, ktoré bude mať na pokrytie nákladov na vyslanie, pôsobenie a stiahnutie príspevku vlastnú doložku vplyvov. Doložku vplyvov predloženého materiálu bude v tomto prípade potrebné obmedziť na náklady súvisiace s cvičeniami kontingentu na území SR. Zároveň upozorňujeme na to, že doložka vplyvov kalkuluje len jedno prípadné vyslanie, pôsobenie a stiahnutie príspevku ročne, zároveň však materiál avizuje, že vyslanie príspevku OS SR môže byť realizované viackrát, maximálne však štyrikrát ročne. Prípadné pokrytie nákladov jednou doložkou vplyvov by preto malo kalkulovať štyri prípadné nasadenia ročne.

Predkladateľovi zároveň odporúčame prepracovať časť 5. Alternatívne riešenia Doložky vybraných vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Minimálnou požiadavkou je zváženie nulového variantu (zachovanie súčasného stavu) a popísanie, prečo tento stav nie je vyhovujúci.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie