

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o súkromnej bezpečnosti) v znení neskorších predpisov

Lokalizácia: § 26

Účinnosť: 01. 02. 2013

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 25

Nemožnosť podávania žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby elektronicky

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:

- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=6&ID=221>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
V novele zákona o súkromnej bezpečnostnej službe zo dňa 1. 2. 2013 bol v § 26 zadaný proces podávania žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby. Žiadosť sa podáva osobne príslušnému orgánu. Fyzická osoba alebo zástupca právnickej osoby pri podaní žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby preukáže svoju totožnosť občianskym preukazom alebo iným dokladom preukazujúcim totožnosť.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Súčasná právna úprava definuje podávanie žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby iba osobne. Úprava reflektuje trend rozširovania elektronizácie verejnej správy. Predmetom ex post má byť možnosť podávania žiadosti o udelenie licencie a prevádzkovanie bezpečnostnej služby aj prostredníctvom elektronických prostriedkov.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikované subjekty, pri ktorých sa predpokladalo, že ich bude regulácia ovplyvňovať. Ex post: Žiadosť o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby podáva každá FO/PO, ktorá má záujem prevádzkovať bezpečnostnú službu. Podľa informácií Ministerstva vnútra Slovenskej republiky pôsobí k 31. 12. 2023 na území Slovenskej republiky (ďalej iba „SR“) 596 fyzických a právnických osôb, ktoré prevádzkujú niektorý z druhov bezpečnostných služieb.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
25	Nemožnosť podávania žiadosti o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby elektronicky	§ 26	01.02.2013	Žiadatelia o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby	596	3 €	1 814 €	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Výšku nákladov danej regulácie sme vypočítali prostredníctvom Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie. Úspora sa týkala administratívnych nákladov spojených s osobným podávaním žiadosti. Typ povinnosti sme zvolili podanie žiadosti alebo návrhu s malou veľkosťou povinnosti a s nemožným elektronickým plnením. Frekvenciu sme zvolili jednorazovú. V kalkulačke nákladov nám vyšla úspora administratívnych nákladov jedného podnikateľského subjektu 3 € a celého podnikateľského prostredia 1 814 €, keďže dotknutých subjektov, ktoré prevádzkujú niektorý z druhov bezpečnostných služieb, je 596. K fyzickej žiadosti je potrebné pripojiť aj doklad o zaplatení správneho poplatku vo výške 100 až 220 € v závislosti od vybraného druhu bezpečnostnej služby. Elektronická forma podania žiadosti by znamenala možné zníženie správneho poplatku až o 50 %, teda na sumu 50 až 110 €. Aktuálne nastavenie regulácie so sebou prináša administratívne náklady a náklady spojené so správnymi poplatkami.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdrojom početnosti sú interné štatistiky Ministerstva vnútra SR (ďalej iba „MV SR“). Zdrojom početnosti pre zistenie správnych poplatkov z predmetnej oblasti bolo webové sídlo MV SR. Odkaz na internetovú stránku: https://www.minv.sk/?spravne-poplatky-na-useku-sukromnej-bezpecnosti.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze analýza vplyvov nebola vykonaná z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslieť / určiť dôvod jeho vzniku.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:		
GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky Úrad súkromných bezpečnostných služieb Prezídium Policajného zboru		
PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:		
<u>Cielené konzultácie:</u>		
Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO): Slovenská komora súkromnej bezpečnosti (ďalej ako „SKSB“), 31749275	Zúčastnené subjekty: Áno ☒ Nie ☐	
Forma a termín vykonania konzultácií:		
Oslovené subjekty: Slovenská komora súkromnej bezpečnosti	Forma: osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐	Dátum vykonania: 22. 08. 2024
<u>Verejné konzultácie:</u>		
Trvanie verejných konzultácií: od 29. 07. 2024 do 09. 08. 2024		
Forma a termín vykonania konzultácií:		
Zapojené subjekty: Združenie podnikateľov Slovenska	Forma: osobne/online ☐ dotazník/e-mail ☒	Dátum zapojenia: 09. 08. 2024

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Zástupca SKSB sa vyjadril, že v súčasnosti je regulácia nastavená tak, že osoby, ktoré majú záujem o prevádzkovanie bezpečnostnej služby, musia požiadať o udelenie licencie, pričom žiadosť o udelenie licencie musia podať osobne príslušnému orgánu. Vyplnená žiadosť musí spĺňať všetky náležitosti uvedené v ustanoveniach § 22 a § 22a v prípade, že je žiadateľom fyzická osoba, a v ustanoveniach § 23 a § 23a ak je žiadateľom právnická osoba, pričom jednotlivé ustanovenia sa naňho vzťahujú v závislosti od toho, aký druh bezpečnostnej služby chce vykonávať.

Okrem zaplateného správneho poplatku musí žiadateľ o udelenie licencie, ktorým je v tomto prípade fyzická osoba alebo zástupca právnickej osoby, prísť na Krajské riaditeľstvo Policajného zboru osobne, predložiť správne vyplnenú žiadosť a preukázať svoju totožnosť občianskym preukazom alebo iným dokladom preukazujúcim totožnosť. Splnenie týchto podmienok je podľa zástupcu podnikateľských subjektov spojené s nemalými administratívnymi a finančnými nákladmi, keďže zákon ustanovuje, že žiadosť o udelenie licencie je potrebné podať osobne a zaplatiť príslušný správny poplatok. Platnosť licencie je obmedzená na 10 rokov, po jej uplynutí je nutné zopakovať celý proces opätovne.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Gestor uvádza, že regulácia bola nastavená daným spôsobom z dôvodu prebratia osvedčeného postupu pri podávaní žiadosti o udelenie licencie, podľa ktorého osoba predkladá žiadosť krajskému riaditeľstvu osobne. Takýto postup zohľadňuje špecifickú povahu podnikania v oblasti bezpečnostných služieb a jeho význam pre verejnú bezpečnosť a poriadok. Osobné podanie žiadosti umožňuje pracovníkovi krajského riaditeľstva Policajného zboru dôkladne preveriť žiadateľa, čím sa znižuje riziko, že osoba s nevhodným zázemím či úmyslami získa licenciu na prevádzkovanie bezpečnostnej služby. Okrem toho majú bezpečnostné služby potenciál zasahovať do práv tretích osôb, preto je nevyhnutné, aby žiadateľ pred získaním licencie prešiel kontrolou, čo je podľa gestora zabezpečené práve pri osobnom kontakte s úradom, kedy dochádza k priamej komunikácii so žiadateľom a okamžitému objasneniu akýchkoľvek pochybností či otázok týkajúcich sa osoby žiadateľa.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Na konzultáciách, ktoré sa uskutočnili dňa 22. 8. 2024, zdôraznila v úvode stretnutia SKSB potrebu vytvorenia nového zákona, nakoľko súčasný zákon o súkromnej bezpečnosti prešiel viacerými novelizáciami, v dôsledku ktorých sa stal neprehľadným a komplikovaným pre podnikateľské subjekty. Zároveň upozornila na zložité znenie zákona od začiatku jeho vzniku, a to aj v porovnaní s inými zákonmi, ktoré upravujú rôzne oblasti podnikania. Za účelom tvorby nového zákona navrhla

SKSB zriadenie spoločnej pracovnej skupiny, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov.

V nadväznosti na reguláciu uvedenú v ustanovení § 26 zákona o súkromnej bezpečnosti SKSB navrhla, aby bola v zákone pridaná možnosť podávať žiadosť o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby aj elektronickými prostriedkami. Elektronická forma podania žiadosti by podľa vyjadrenia SKSB znamenala možné zníženie správneho poplatku až o 50 % a tiež úsporu administratívnych nákladov spojených s doteraz určenou povinnosťou podávať žiadosť o udelenie licencie osobne. Rozšírenie možnosti podania žiadosti o udelenie licencie aj elektronickým spôsobom navyše reflektuje na trend rozširovania elektronizácie verejnej správy.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Zástupcovia Ministerstva vnútra SR v úvode stretnutia realizovaného 22. 8. 2024 v priestoroch Ministerstva hospodárstva SR reagovali na potrebu prípravy nového zákona, ktorá zaznela od SKSB, protinávrhom – ochotou zapracovať návrhy zásadných zmien do súčasného znenia zákona jeho novelizáciou. Zdôraznili však potrebu zberu viacerých návrhov zásadných zmien, aby nedochádzalo k častým novelizáciám. Gestor zároveň preverí možnosti zriadenia pracovnej skupiny, ktorej členmi budú aj zástupcovia podnikateľského prostredia.

V súvislosti s návrhom upraviť § 26 ods. 1 zákona o súkromnej bezpečnosti tak, aby bolo možné podať žiadosť o udelenie licencie aj elektronickými prostriedkami podpísanú kvalifikovaným elektronickým podpisom, gestor súhlasí s navrhovanou úpravou SKSB. Gestor navrhuje prepojiť túto možnosť s portálom slovensko.sk s následným možným uplatnením zľavy za elektronické podanie. Gestor zároveň upozornil na to, že v rámci zákona o súkromnej bezpečnosti sa niektoré ustanovenia, napríklad žiadosť o udelenie akreditácie, už teraz plnia aj prostredníctvom elektronických prostriedkov.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Spracovateľ uvádza, že v novele zákona o súkromnej bezpečnostnej službe zo dňa 1. februára 2013 je v § 26 upravený postup pri podávaní žiadosti o licenciu na prevádzkovanie bezpečnostnej služby. Žiadosť je potrebné doručiť osobne na príslušný úrad. Fyzická osoba alebo zástupca právnickej osoby pri podaní žiadosti o udelenie licencie preukazuje svoju totožnosť občianskym preukazom alebo iným platným dokladom totožnosti.

Zástupca podnikateľských subjektov uviedol, že osoby, ktoré chcú prevádzkovať bezpečnostnú službu, musia požiadať o licenciu osobne na príslušnom úrade. Žiadosť musí obsahovať náležitosti podľa § 22 a § 22a pre fyzické osoby a podľa § 23 a § 23a pre právnické osoby. K žiadosti je potrebné priložiť doklad o zaplatení správneho poplatku vo výške 100 až 220 € podľa druhu služby. Zástupca podnikateľov tiež upozornil na administratívne a finančné náklady spojené s týmto procesom, ktorý je nutné opakovať po 10 rokoch.

Spracovateľ vníma vysvetlenie gestora, že regulácia podávania žiadostí o licenciu na prevádzkovanie bezpečnostných služieb bola zavedená na základe osvedčeného postupu, ktorý vyžaduje osobné predloženie žiadosti na krajskom riaditeľstve Policajného zboru. Tento prístup zohľadňuje dôležitosť bezpečnostných služieb pre verejnú bezpečnosť a umožňuje dôkladnú kontrolu žiadateľov, čím sa znižuje riziko udelenia licencie nevhodným osobám. Osobný kontakt zároveň umožňuje okamžité objasnenie otázok alebo pochybností o žiadateľovi.

Z pohľadu spracovateľa majú obe strany svoje opodstatnenie. Zástupca podnikateľov upozorňuje na náročnosť procesu získania licencie, vrátane osobného podania žiadosti, administratívnych nákladov a poplatkov, ktoré sa musia opakovať každých 10 rokov. Gestor naopak zdôvodňuje reguláciu potrebou zabezpečenia verejnej bezpečnosti, keďže osobné podanie umožňuje dôkladnú kontrolu žiadateľa a znižuje riziko udelenia licencie nevhodným osobám. Tento prístup zároveň umožňuje rýchle riešenie nejasností priamo na mieste.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ vníma návrh SKSB doplniť do § 26 zákona o súkromnej bezpečnosti možnosť podávať žiadosť o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby elektronicky. Táto zmena by podľa SKSB znížila správny poplatok až o 50 % a zjednodušila administratívne náklady.

Spracovateľ súhlasí s podporou gestora návrhu SKSB na zavedenie možnosti podávať žiadosť o udelenie licencie na prevádzkovanie bezpečnostnej služby elektronicky, čo by mohlo znížiť správny poplatok a administratívne náklady. Taktiež sa prikláňa k odporúčaniu gestora prepojiť elektronické podanie s portálom slovensko.sk, s možnosťou zľavy za elektronické podanie.

K predmetnému návrhu SKSB zriadiť pracovnú skupinu za účelom tvorby nového zákona, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov, vyjadruje spracovateľ súhlas a podporuje vznik pracovnej skupiny.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

- ☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ na základe vstupov zúčastnených strán navrhuje upraviť reguláciu obsiahnutú v § 26 zákona o súkromnej bezpečnosti.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia