



Pravidelné hodnotenie celého Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast
Hodnotenie v zmysle čl. 47 a čl. 48 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006

Február 2010

OBSAH

POUŽITÉ SKRATKY	3
SUMARIZÁCIA VÝSLEDKOV HODNOTENIA	4
HODNOTENIE GLOBÁLNEHO A ŠPECIFICKÝCH CIEĽOV OP KaHR.....	11
CELKOVÉ HODNOTENIE PLNENIA GLOBÁLNEHO A ŠPECIFICKÝCH CIEĽOV OP KaHR	17
HODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE JEDNOTLIVÝCH PRIORITNÝCH OSÍ OP KaHR.....	18
PRIORITNÁ OS 1 – INOVÁCIE A RAST KONKURENCIESCHOPNOSTI.....	19
VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 1	27
PRIORITNÁ OS 2 – ENERGETIKA	31
VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 2	36
PRIORITNÁ OS 3 – CESTOVNÝ RUCH	38
VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 3	43
PRIORITNÁ OS 4 – TECHNICKÁ POMOC	44
VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 4	45
HORIZONTÁLNE PRIORITY.....	46
VYHODNOTENIE PLNENIA CIEĽOV HORIZONTÁLNYCH PRIORÍT	50

POUŽITÉ SKRATKY

OP KaHR	Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (2007-2013)
OP PaS	Operačný program Priemysel a Služby (2004-2006)
OP	Operačný program
ERDF	Európsky fond regionálneho rozvoja
RO	Riadiaci orgán
SORO	Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
ŽoNFP	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ITMS	IT monitorovací systém
SACR	Slovenská agentúra pre cestovný ruch
SIEA	Slovenská inovačná a energetická agentúra
SARIO	Slovenská agentúra pre rozvoj investícií a obchodu

SUMARIZÁCIA VÝSLEDKOV HODNOTENIA

Úvod

Úlohou predmetného hodnotenia je nezávisle posúdiť stav implementácie OP KaHR po uplynutí 36 mesiacov (k 31.12.2009) a prostredníctvom stanovenia záverov týkajúcich sa kvality nastavenia implementácie OP formulovať zistenia, ktoré napomôžu k zvýšenej miere kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov, no v prvom rade budú prispievať ku kvalitnejšej implementácii OP z hľadiska riadenia procesov a napomáhať celkovej efektivite a transparentnosti.

Výstupy analytickej časti hodnotenia OP KaHR sú zosumarizované v odpovediach na hodnotiace otázky definované RO OP KaHR v nasledovnej štruktúre:

Hodnotenie OP KaHR v nadväznosti na plnenie stanovených cieľov.

- Dochádza k napĺňaniu stratégie OP KaHR v súlade s implementáciou aktivít stanovených podľa prioritných osí a opatrení každej prioritnej osi, vrátane horizontálnych priorít?
- Dosahujú sa čiastkové ciele, špecifické ciele a globálny cieľ OP KaHR?

Absorpčná kapacita v rámci OP KaHR.

- Vo všetkých opatreniach sa čerpajú prostriedky v dostatočnej miere?
- Aké sú hlavné prekážky pri zabezpečení dostatočnej absorpčnej kapacity?

Implementačný proces OP KaHR.

- Ktoré faktory napomáhajú dosiahnuť výsledky OP KaHR a ktoré prekážky bránia pokroku v implementácii OP KaHR?
- Je systém implementácie OP KaHR schopný dostatočne rýchlo reagovať na meniace sa potreby?

Evaluačná otázka č.1 - Dochádza k napĺňaniu stratégie OP KaHR v súlade s implementáciou aktivít stanovených podľa prioritných osí a opatrení každej prioritnej osi, vrátane horizontálnych priorít?

Ku dňu 31.12.2009 bolo v rámci implementácie OP KaHR celkovo uzatvorených 17 výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok na dopytovo orientované projekty v sume alokovaných finančných prostriedkov 693,36 mil. EUR. Súhrnne za všetky výzvy bolo k uvedenému dátumu predložených 2 363 žiadostí o NFP v celkovej sume žiadaného NFP 1 700,31 mil. EUR. Na základe analytickej časti hodnotenia je možné konštatovať, že celkový dopyt po nenávratnom finančnom príspevku v rámci realizácie dopytových výziev značne prevyšuje objem alokovaných finančných prostriedkov a to kumulatívne o 145,23%. Existujú však značné rozdiely medzi ponukou a dopytom po NFP v rámci jednotlivých opatrení, teda aj výziev na predkladanie projektov. V rámci implementácie OP KaHR existujú opatrenia o ktorých implementáciu je medzi žiadateľmi vysoký záujem, čo vytvára dobrý predpoklad na udržateľnosť čerpania v jednotlivých prioritných osiach v prípade problémov pri kontrahovaní a čerpaní v niektorých opatreniach. Z hľadiska flexibility programu je možné konštatovať, že v každej prioritnej osi má RO k dispozícii tzv. „dojnú kravu“ v podobe jedného opatrenia, ktoré dokáže spoľahlivo zabezpečiť dostatočný záujem žiadateľov, čo znamená, že v prípade problémov s nedostatočným kontrahovaním a čerpaním finančných prostriedkov má RO k dispozícii relatívne efektívne riešenia na zabezpečenie čerpania, prostredníctvom presunu finančných alokácií medzi opatreniami.

Z globálneho hľadiska je možné konštatovať, že kontrahovanie finančných zdrojov na celkových finančných zdrojoch programu je na úrovni 41,89%, pričom čerpanie finančných prostriedkov na celkových finančných zdrojoch programu k 31.12.2009 dosahuje 5,55%. Z hľadiska napĺňania merateľných ukazovateľov dosahovaných na úrovni projektov, opatrení, ako aj prioritných osí k 31.12.2009 je potrebné konštatovať, že vzhľadom na nízky počet ukončených projektov je vytváranie záverov predčasné, no na základe uskutočnených priebežných analýz dosahovania merateľných ukazovateľov prostredníctvom projektov, existuje predpoklad splnenia cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov na úrovni väčšiny opatrení (okrem opatrenia 1.3.).

Na základe realizovaných analýz implementácie OP KaHR, berúc do úvahy finančné alokácie výziev na predkladanie projektov vyhodnocovaných v úvode roku 2010, je možné konštatovať, že existujú všetky predpoklady pre napĺňanie stratégie OP KaHR v súlade s implementáciou aktivít stanovených podľa prioritných osí, jednotlivých opatrení, vrátane horizontálnych priorit. Na základe identifikovaných nedostatkov je možné poukázať na relatívny nezáujem žiadateľov o opatrenie 1.3. zamerané na podporu inovačných aktivít v podnikoch. Dôvody, ako aj návrhy na riešenie sú uvedené v predmetnej časti hodnotenia opatrenia 1.3.

Evaluačná otázka č.2. - Dosahujú sa čiastkové ciele, špecifické ciele a globálny cieľ OP KaHR?

Globálny a špecifické ciele OP KaHR definujú hlavné „makroekonomické smerovanie podpory z fondov EÚ v rezorte hospodárstva v rámci Slovenskej republiky“. Hodnotenie napĺňania globálneho a špecifických cieľov je kľúčové z pohľadu monitorovania a hodnotenia dopadu OP KaHR v rámci Národného strategického referenčného rámca 2007-2013. Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast implementuje v cielei Konvergencia špecifickú prioritu 2.4 *Podpora konkurencieschopnosti podnikov a služieb najmä prostredníctvom inovácií* v rámci strategickje priority NSRR 2. *Vedomostná ekonomika*. Je spolufinancovaný z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej ERDF). Globálnym cieľom operačného programu je „zabezpečenie trvalo udržateľného hospodárskeho rastu a zamestnanosti“.

Z hľadiska smerovania pomoci sa OP KaHR sa zameriava hlavne na:

- podporu inovatívnych procesov, transfer nových a environmentálnych technológií a poznatkovo náročných výrobných a rozvoj spoločných služieb pre podnikateľov,
- podporu spolupráce medzi podnikateľskou sférou a výskumnými a vývojovými inštitúciami, univerzitami a vzdelávacími inštitúciami,
- budovanie infraštruktúry pre výskum, vývoj a inovácie, ako sú inkubátory, klastre, inovačné centrá, kompetenčné centrá aplikovaného výskumu a vývoja, technologické platformy, vedecko-technologické a priemyselné parky, alebo regionálne inovačné portály,
- podporu aktivít zameraných na zavádzanie systémov kvality, ochrany duševného vlastníctva, vybudovanie akreditačného a certifikačného systému,
- podporu aktivít, ktoré prispievajú k zvýšeniu energetickej efektívnosti, znižovaniu energetickej náročnosti a využívaniu obnoviteľných zdrojov energie v priemysle a nadväzujúcich službách,
- podporu zvýšenie rozmanitosti a kvality ponuky cestovného ruchu a kúpeľníctva na Slovensku s dôrazom na komplexnosť služieb cestovného ruchu s celoročným využitím,
- podporu rozvoja informačných služieb cestovného ruchu a podpora propagačných a prezentačných aktivít cestovného ruchu na regionálnej a národnej úrovni

Plnenie globálneho cieľa je zabezpečené prostredníctvom sústavy nasledujúcich špecifických cieľov:

- Špecifický cieľ 1: „Zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov a služieb“
- Špecifický cieľ 2: „Zvyšovanie energetickej efektívnosti a zvýšenie využitia obnoviteľných zdrojov energie“
- Špecifický cieľ 3: „Rast konkurencieschopnosti a výkonnosti cestovného ruchu“

- Špecifický cieľ 4: „Zabezpečenie kvality všetkých procesov ovplyvňujúcich realizáciu štrukturálnych fondov a poskytovanie potrebnej podpory hlavným aktérom vstupujúcim do tejto realizácie“

Špecifické ciele programu sú napĺňané prostredníctvom implementácie aktivít jednotlivých prioritných osí:

- Prioritná os 1 – Inovácie a rast konkurencieschopnosti
- Prioritná os 2 – Energetika
- Prioritná os 3 – Cestovný ruch
- Priortiná os 4 – Technická pomoc

Analýza priebežného stavu plnenia globálneho a špecifických cieľov OP KaHR je spracovaná za implementačné obdobie 2007 – december 2009. Podklady boli spracované na základe poskytnutých dát zo strany RO OP KaHR. Analýza stavu globálneho a špecifických cieľov OP KaHR bola realizovaná z pohľadu zhodnotenia stavu:

- *čerpania finančných prostriedkov alokovaných na plnenie cieľov OP KaHR*
- *plnenia indikátorov OP KaHR, resp. jeho jednotlivých špecifických cieľov*

Výstupy analýzy sú kľúčovými faktormi pre celkové hodnotenie stavu plnenia globálneho a špecifických cieľov OP KaHR. Hodnotenie finančného plnenia sa opiera o realizáciu dopytovo orientovaných projektov, národných projektov a projektov technickej pomoci. Aby bolo možné odpovedať na evaluačnú otázku, boli v rámci hodnotenia vykonané hĺbkové analýzy na úrovni jednotlivých prioritných osí a opatrení OP KaHR uvedených v analytickej časti hodnotenia.

Z celkového hľadiska je možné konštatovať, že z hľadiska kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov je možné vysloviť predpoklad dostatočného plnenia špecifických cieľov, keďže všetky prioritné osi OP KaHR vykazujú dostatočné kontrahovanie finančných prostriedkov a z hľadiska implementácie projektov je možné vysloviť predpoklad dostatočného čerpania finančných prostriedkov už v priebehu roku 2010.

Z hľadiska plnenia merateľných ukazovateľov je potrebné poukázať na revíziu systému merateľných ukazovateľov vykonanú v druhej polovici roku 2009, ktorá:

- a) rozširuje počet doteraz sledovaných ukazovateľov tak, aby boli hlavné ukazovatele v súlade s odporúčaniami EK,
- b) mení charakteristiky hlavných ukazovateľov, pričom zreálňuje charakteristiku typov ukazovateľov (nárast tržieb je kvalifikovaný ako ukazovateľ dopadu a nepatrí medzi hlavné ukazovatele, rovnako ako ani nárast pridanej hodnoty a výdavky na inovácie)
- c) vypúšťa niektoré ukazovatele z úrovne operačného programu a prioritných osí, pričom sa odporúča, aby tieto ukazovatele boli sledované na úrovni opatrení (počet podporených priemyselných parkov, zateplená plocha), resp. iba projektov (počet vytvorených produktov cestovného ruchu).
- d) zreálňuje východiskovú hodnotu v roku 2007 na hodnotu 0, resp. 100 % ukazovateľoch nárast tržieb a nárast pridanej hodnoty,
- e) odstraňuje matematické chyby (zjednotenie hodnoty ukazovateľa počet novovytvorených pracovných miest) .

V rámci hodnotenia dosiahnutých cieľov prostredníctvom plnenia ukazovateľov bol zistený nesúlad týkajúci sa definovania a vykazovania „typu“ indikátora. Jedná sa o nasledujúce indikátory:

- Počet vytvorených nových pracovných miest
- Nárast pridanej hodnoty
- Nárast tržieb

Pri týchto ukazovateľoch bolo zistené, že v rámci niektorých výziev boli definované ako ukazovatele „výsledku“, zatiaľ čo pri iných ako ukazovatele „dopadu“, pričom existujú rozdiely medzi významom týchto indikátorov. Ukazovatele „výsledku“ sú hmatateľným produktom projektu. K naplneniu ukazovateľov dochádza ukončením realizácie aktivít projektu. Sledujú úžitok implementácie projektu. Ukazovatele „dopadu“ vyjadrujú dlhodobý efekt projektu a sú merateľné v horizonte niekoľkých mesiacov, rokov po ukončení realizácie aktivít projektu. Sledujú dlhodobé dopady implementácie projektov. Pri hodnotení predpokladu plnenia ukazovateľov v rámci jednotlivých prioritných osí boli všetky tri ukazovatele chápané a vyjadrené ako dopadové ukazovatele.

Odhliadnuc od tejto skutočnosti je v súčasnosti nevyhnutné zo strany RO a SORO vykonať úkony, ktoré z krátkodobého hľadiska povedú k náprave týchto nedostatkov a to:

- Definitívneho zadenovania typu indikátora a identifikácie odchýlok v prebiehajúcich a ukončených projektoch,
- Vykonanie zmien u vykazovaných indikátoroch na úrovni projektov,
- Vyhodnotenie plnenia indikátorov na úrovni programu

Z celkového hľadiska je možné konštatovať, že implementácie schválených projektov napĺňa čiastkové ciele, špecifické ciele, ako aj globálny cieľ OP KaHR. Zo strany RO a jednotlivých SORO je však potrebné venovať náležitú pozornosť vykazovaniu merateľných ukazovateľov a v duchu realizovaných úprav merateľných ukazovateľov z roku 2009 a prehodnotiť napĺňanie merateľných ukazovateľov na úrovni jednotlivých projektov.

Evaluačná otázka 3. - Vo všetkých opatreniach sa čerpajú prostriedky v dostatočnej miere?

Analýza finančného plnenia OP KaHR sa zameriava na posúdenie implementácie schválených dopytovo orientovaných, národných projektov ako aj projektov technickej pomoci v rámci jednotlivých prioritných osí z pohľadu čerpaných, ako aj kontrahovaných finančných prostriedkov. Z pohľadu aktuálneho čerpania prostriedkov je možné konštatovať, že najvyššiu mieru finančného plnenia vykazuje prioritná os 1. Táto prioritná os má zároveň aj najvyššiu plánovanú alokáciu v spomedzi prioritných osí OP KaHR. Nulový podiel na čerpaní má prioritná os 2. Celková úroveň čerpania k 31.12.2009 je na úrovni 50,44 mil. €, čo predstavuje 5,55 % z celkových alokovaných prostriedkov operačného programu.

PRIORITNÁ OS	OPATRENIE	VÝŠKA ZDROJOV ERDF+NZ V OPATRENÍ	ČERPANIE	ČERPANIE vs. ALOKÁCIA OPATRENIA
1	2	3	4	5=4/3
1	1.1	266 964 689,00	7 108 114,93	2,66%
	1.2	127 152 958,00	0,00	0,00%
	1.3	114 494 118,00	35 294 118,00	30,83%
	SPOLU	508 611 765,00	42 402 232,93	8,34%
2	2.1	144 136 926,00	0,00	0,00%
	2.2	54 494 133,00	0,00	0,00%
	SPOLU	198 631 059,00	0,00	0,00%
3	3.1	145 317 627,00	5 645 087,45	3,88%
	3.2	27 247 079,00	87 216,97	0,32%

	SPOLU	172 564 706,00	5 732 304,42	3,32%
4	4.1	28 427 765,00	2 309 749,66	8,12%
	SPOLU	28 427 765,00	2 309 749,66	8,12%
SPOLU		908 235 295,00	50 444 287,01	5,55%

Tabuľka 4: Finančné plnenie k 31.12.2009

V tabuľke sú uvedené alokácie pre jednotlivé opatrenia už po vnútornej realokácii v rámci prioritnej osi 1. Finančné prostriedky boli realokované z opatrenia 1.3 zameraného na podnikový výskum a vývoj do opatrenia 1.1. Výška realokovanej sumy bola 39 905 887,00 EUR. V opatrení 1.3 bol zaznamenaný nízky záujem zo strany žiadateľov, tak v rámci uzatvorených výziev k 31. 12. 2009, ako aj zo skúsenosti z predchádzajúceho programovacieho obdobia, kedy uvedené opatrenie zamerané na podporu výskumu a vývoja v podnikovej sfére dosiahlo najnižšie percento čerpania z celého OP Priemysel s Služby. Vychádzajúc zo skutočnosti, že napriek nízkemu záujmu a relatívne zložitému a (pre žiadateľov) finančne nezaujímavému systému podpory výskumu a vývoja, pristúpil RO k podpore identického systému podpory aj v novom programovom období, hodnotíme celkové smerovanie opatrenia 1.3 ako neefektívne. Vzhľadom na skutočnosť, že pridaná hodnota výskumno-vývojových projektov na úrovni podnikovej sféry je jednoznačná, navrhujeme prikrčiť k celkovej revízii systému podpory výskumu a vývoja v opatrení 1.3. detailne popísaných v analytickej časti hodnotenia opatrenia 1.3.

Z celkového hľadiska je možné konštatovať, že kontrahovanie a čerpanie finančných prostriedkov OP KaHR je na dostatočnej úrovni a vytvára predpoklad pre úspešnú implementáciu programu. Z hľadiska plnenia ročných finančných záväzkov programu, nedochádza k ohrozeniu finančných alokácií jednotlivých rokov. V rámci implementácie programu bolo k 31.12.2009 vykázané nulové čerpanie finančných prostriedkov na úrovni troch opatrení 1.2., 2.1. a 2.2.. Na základe detailných hĺbkových analýz uvedených opatrení je však možné konštatovať, že celkový záujem žiadateľov, ako aj úroveň kontrahovania finančných prostriedkov v predmetných opatreniach vykazuje značný progres a v priebehu roku 2010 je možné očakávať zvýšenú mieru čerpania finančných prostriedkov. Uvedeným opatreniam však odporúčame venovať náležitú pozornosť zo strany RO a SORO.

Opatrenie 1.3., napriek skutočnosti, že vykazuje najvyššiu mieru čerpania (spôsobené realizáciou iniciatívy JEREMIE), vykazuje po hĺbkovej analýze najnižšiu schopnosť kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov prostredníctvom realizácie dopytových projektov. Dôvody tohto stavu, ako aj odporúčania na realizáciu nápravných opatrení sú uvedené v hodnotení opatrenia 1.3. v analytickej časti hodnotenia. Odporúčame venovať implementácii opatrenia 1.3. maximálnu pozornosť.

Evaluačná otázka 4. - Aké sú hlavné prekážky pri zabezpečení dostatočnej absorpčnej kapacity?

Na základe vykonaných analýz je možné konštatovať, že dopyt v jednotlivých výzvach vyhlasovaných na základe schém štátnej pomoci, kde maximálna výška NFP pre žiadateľov môže dosiahnuť až 6 mil. EUR, tradične prevyšuje ponúkaný objem alokácie. Dopyt pri výzvach vyhlasovaných podľa schém pomoci de minimis, kde bola podmienená maximálna výška príspevku 200 tis. EUR, bol záujem veľmi nízky. Previs ponuky nad dopytom je vidieť v rámci výziev podľa schém pomoci de minimis uzatvorených v roku 2008 vo všetkých prioritných osiach, pričom najnižší dopyt bol zaznamenaný v prioritnej osi Energetika, kde záujem o NFP dosiahol v rámci výzvy KaHR-21DM-0801 iba 18,89% z alokovanej sumy výzvy.

Odo dňa 13.5.2009 došlo k navýšeniu maximálnej výšky NFP v schémach štátnej pomoci de minimis podľa „Schémy pre dočasné poskytovanie malej pomoci v Slovenskej republike počas trvania finančnej a hospodárskej krízy“, ktorá umožňuje počas prechodného obdobia využívať zvýšený limit pre poskytovanie pomoci de minimis z 200 na 500 tis. EUR. V súlade s touto schémou boli vyhlásené 2 výzvy – KaHR-111DM-0901 v rámci Schémy na podporu inovatívnych a vyspelých technológií v priemysle a službách (schéma pomoci de minimis) a výzva KaHR-31DM-0902 v rámci Schémy na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu (schéma pomoci de minimis).

Pri porovnaní dopytu v rámci výziev vyhlásených pred a po uplatnením „schémy štátnej pomoci de-minimis“ je možné konštatovať, že zvýšenie limitu bolo efektívnym opatrením. Zatiaľ, čo pri výzve KaHR-111DM-0801 podľa Schémy na podporu inovatívnych a vyspelých technológií v priemysle a službách (schéma pomoci de minimis) vyhlásenej pred zvýšením

limitu na 500. Tis. EUR, bol dopyt po NFP iba 81,33%, po zvýšení limitu v rámci tej istej schémy de-minimis došlo v rámci výzvy KaHR-111DM-0901 k navýšeniu dopytu o vyše 100% (184,65%).

Podobná situácia nastala aj pri výzvach podľa schémy štátnej pomoci na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu (schéma pomoci de minimis), kde došlo k značnému nárastu záujmu zo strany žiadateľov. Dopyt po NFP pri výzve KaHR-31DM-0801 dosiahol iba 59,40%, po uplatnení „schémy štátnej pomoci de-minimis“ dosiahol dopyt po NFP vo výzve KaHR-31DM-0902 až 307,93%. V dôsledku veľkého záujmu došlo práve v rámci tejto výzvy k navýšeniu alokovanej sumy na 24,5 mil. EUR.

Pri výzvach vyhlásených na základe tzv. „veľkých“ schém štátnej pomoci môžeme konštatovať, že záujem zo strany žiadateľov je niekoľkonásobne vyšší ako ponúkaný objem alokácie. Výnimkou je výzva KaHR-13SP-0801 podľa Schémy štátnej pomoci na podporu inovácií prostredníctvom projektov priemyselného výskumu a experimentálneho vývoja, kde dopyt po NFP dosiahol iba 51,28% alokovanej sumy. Voľné alokované prostriedky tejto výzvy boli realokované do opatrenia 1.1, kde výška alokácie nie je schopná pokryť vysoké % dopytu projektov spĺňajúcich stanovené kritéria, v dôsledku čoho sa 24 schválených projektov v rámci výzvy KaHR-111SP-0801 nachádza v zásobníku. Problémom opatrenia 1.3. sa venujeme spolu s návrhmi na riešenie detailne v časti vyhodnotenia prioritnej osi 1.

V rámci vyhlásených výziev na dopytovo orientované projekty bolo celkovo zazmluvnených 329 projektov, pričom NFP predstavuje 293 337 469,67 Eur. K 31. 12. 2009 bolo vyčerpaných 12 753 202,38 EUR, čo predstavuje 4,35% nakontrahovaných prostriedkov.

Celkovo bolo k 31.12.2009 ukončených 26 projektov – 1 v rámci výzvy KaHR-111SP-0801, 16 projektov v rámci výzvy KaHR-111DM-0801, 3 projekty v rámci spoločnej výzvy s MPSVaR SR DOP2008-SIP001, 2 projekty v rámci výzvy KaHR-113DM-0801, 4 projekty v rámci výzvy KaHR-21DM-0801. V rámci výziev vyhlásených SACR došlo v dvoch prípadoch k predčasnemu ukončeniu Zmluvy o poskytnutí NFP a 1 prijímateľ nepodpísal zmluvu. K jednému odstúpeniu od zmluvy došlo aj v prípade výzvy KaHR-113DM-0801.

Implementácia programu z hľadiska absorpčnej kapacity je nastavená vhodne. Parciálne problémy súvisiace s absorpciou je možné riešiť na základe vykonania hĺbkových analýz potrieb žiadateľov a strategickým smerovaním pomoci do tých oblastí podpory v ktorých existuje predpoklad záujmu o realizáciu projektov. Vo všeobecnosti je možné na základe realizovaných analýz vysloviť nasledovné závery:

- Výzvy na predkladanie projektov spadajúcich pod schémy štátnej pomoci „de-minimis“, je potrebné vyhlasovať s ohľadom na skutočnosť, že množstvo potenciálnych žiadateľov v súčasnosti buď realizuje projekty, resp. má naplnený kumulatívny limit poskytnutej pomoci „de-minimis“ 200 tis. EUR (resp. 500 tis. EUR). Určitým riešením bolo zvýšenie kumulatívnej výšky pomoci na úroveň 500 tis. EUR v priebehu roku 2009, čo sa odrazilo na zvýšenom záujme o tieto výzvy.
- Systém podpory dopytových projektov v rámci opatrenia 1.3. je potrebné výrazne prispôsobiť potrebám žiadateľov. V súčasnej podobe je pre potenciálnych žiadateľov nezaujímavý (detailné odporúčania sú uvedené v analytickej časti hodnotenia opatrenia 1.3.).

Evaluačná otázka č.5. - Ktoré faktory napomáhajú dosiahnuť výsledky OP KaHR a ktoré prekážky bránia pokroku v implementácii OP KaHR?

Realizované analýzy sa venujú výsostne vnútorným faktorom vplyvujúcim na dosahovanie výsledkov OP KaHR. Je potrebné skonštatovať, že celkové nastavenie programu v čase jeho prípravy vychádzalo zo širšej analýzy vonkajších makroekonomických faktorov vplyvujúcich na implementáciu pripravovaného programu, čo sa premietlo do efektívnej skladby podporovaných aktivít, ktoré výraznou mierou prispievajú k udržateľnosti konkurencieschopnosti celej ekonomiky. Vzhľadom na prebiehajúcu celosvetovú hospodársku krízu a tým spôsobenému zastaveniu ekonomického rastu tak slovenskej, ako aj európskej ekonomiky, vzhľadom na vstup Slovenskej republiky do európskej menovej únie v roku 2009, ako aj zaradenia Slovenskej republiky do Schengenského priestoru, existuje mnoho faktorov prečo OP KaHR nesmie zostať zatvoreným dokumentom, ale je potrebné ho počas doby implementácie prispôbovať aktuálnym potrebám ekonomiky a subjektom v nej pôsobiacim.

Z hľadiska implementácie OP KaHR je potrebné vyzdvihnúť kvalitný systém riadenia za strany RO a jednotlivých SORO, ktoré prvé skúsenosti s implementáciou programov nazbierali počas implementácie programového obdobia 2004-2006 a v súčasnosti je možné konštatovať, že neexistujú fundamentálne nedostatky, ktoré by z hľadiska implementácie ohrozovali

plnenie cieľov programu. Takisto je potrebné vyzdvihnúť, že RO a SORO aktívne sledujú vývoj v rámci implementácie programu a promptne pristupujú k potrebám úpravy finančných plánov za účelom maximalizácie efektov realizácie programu, založených na analýze očakávaných výsledkov programu (prostredníctvom analýzy merateľných ukazovateľov) a reálneho dopytu po finančných prostriedkoch v ostatných opatreniach (príklad realokácie z opatrenia 1.3. do opatrenia 1.1. v rámci prioritnej osi 1).

Na základe vykonaných analýz v rámci realizácie hodnotenia je možné konštatovať:

Faktory napomáhajúce dosiahnuť výsledky OP KaHR:

- Pravidelné hodnotenie OP KaHR s cieľom identifikácie problémových oblastí implementácie,
- Kvalitné riadenie implementácie OP KaHR založené na jasných pravidlách vo vzťahu RO – SORO,
- Dostatočné kontrahovanie finančných prostriedkov prostredníctvom vyhlasovania výziev na predkladanie projektov (od začiatku implementácie programu bolo uzatvorených 17 výziev na predkladanie projektov s celkovou alokáciou takmer 700 mil. EUR, pričom celková alokácia programu je (bez prioritnej osi 4 – Technická pomoc) takmer 880 mil. EUR, čo predstavuje takmer 80% finančných prostriedkov vyčlenených pre žiadateľov),

Faktory brániace pokroku v implementácii OP KaHR:

- Relatívne vysoká administratívna náročnosť pri predkladaní projektov (v niektorých výzvach na predkladanie projektov bola zaznamenaná nadmerne vysoká miera vyradovania žiadostí v rámci formálnej kontroly (výzva 111DM-0801 – 55%; 21SP-0801 – 60%; 21DM-0801 – 69%; 31SP-0801 – 82%; 31DM-0801 – 59%))
- Neatraktivnosť opatrenia 1.3. pre potenciálnych žiadateľov,

Evaluačná otázka č.6. - Je systém implementácie OP KaHR schopný dostatočne rýchlo reagovať na meniace sa potreby?

Na základe historického vývoja implementácie OP KaHR je možné konštatovať, že systém implementácie reaguje na meniace sa potreby ekonomiky. Vzhľadom na vysokú mieru kontrahovania finančných zdrojov a vysokého záujmu potenciálnych žiadateľov, pri minimálnych korektúrach programu je možné z celkového hľadiska konštatovať, že program mal stanovené dobré východiskové parametre a podporované aktivity sú pre žiadateľov atraktívne. V oblastiach kde sa nedosahuje dostatočný záujem vidíme skôr technické dôvody (napr. naplnenie kumulovaných stropov u žiadateľov pri implementácii schém štátnej pomoci „de-minimis“), ako reálny nezáujem žiadateľov. Jedinou výnimkou je opatrenia 1.3. kde nastavenie celkovej schémy podpory projektov je pre žiadateľov neatraktívne (dôvody a odporúčania sú uvedené v analytickej časti hodnotenia opatrenia 1.3.).

Celkovo je možné konštatovať, že systém implementácie OP KaHR je schopný a aj dostatočne reaguje na meniace sa potreby ekonomiky a teda aj subjektov v nej pôsobiach. Je potrebné naďalej sa z úrovne RO a SORO dôsledne venovať pokroku v implementácii OP KaHR a dôsledne vykonávať úpravy programu za účelom plnenia cieľov programu.

HODNOTENIE GLOBÁLNEHO A ŠPECIFICKÝCH CIEĽOV OP KaHR

Hlavným zámerom hodnotenia globálneho a špecifických cieľov OP KaHR je priebežné preskúmanie plnenia cieľov a prostredníctvom nástrojov komparatívnej analýzy identifikácia slabých stránok s následným definovaním systémových opatrení na ich elimináciu.

Zhrnutie OP KaHR

Globálny a špecifické ciele OP KaHR definujú hlavné „makroekonomické smerovanie podpory z fondov EÚ v rezorte hospodárstva v rámci Slovenskej republiky“. Operatívne hodnotenie naplňania globálneho a špecifických cieľov je kľúčové z pohľadu monitorovania a hodnotenia dopadu OP KaHR v rámci Národného strategického referenčného rámca 2007-2013. Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast implementuje v ciele Konvergencia špecifickú prioritu 2.4 *Podpora konkurencieschopnosti podnikov a služieb najmä prostredníctvom inovácií* v rámci strategickkej priority NSRR 2. *Vedomostná ekonomika*. Je spolufinancovaný z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej ERDF). Globálnym cieľom operačného programu je „zabezpečenie trvalo udržateľného hospodárskeho rastu a zamestnanosti“.

Z hľadiska smerovania pomoci sa OP KaHR sa zameriava hlavne na:

- podporu inovatívnych procesov, transfer nových a environmentálnych technológií a poznatkov náročných výrobných a rozvoj spoločných služieb pre podnikateľov,
- podporu spolupráce medzi podnikateľskou sférou a výskumnými a vývojovými inštitúciami, univerzitami a vzdelávacími inštitúciami,
- budovanie infraštruktúry pre výskum, vývoj a inovácie, ako sú inkubátory, klastre, inovačné centrá, kompetenčné centrá aplikovaného výskumu a vývoja, technologické platformy, vedecko-technologické a priemyselné parky, alebo regionálne inovačné portály,
- podporu aktivít zameraných na zavádzanie systémov kvality, ochrany duševného vlastníctva, vybudovanie akreditačného a certifikačného systému,
- podporu aktivít, ktoré prispievajú k zvýšeniu energetickej efektívnosti, znižovaniu energetickej náročnosti a využívaniu obnoviteľných zdrojov energie v priemysle a nadväzujúcich službách,
- podporu zvýšenie rozmanitosti a kvality ponuky cestovného ruchu a kúpeľníctva na Slovensku s dôrazom na komplexnosť služieb cestovného ruchu s celoročným využitím,
- podporu rozvoja informačných služieb cestovného ruchu a podpora propagačných a prezentačných aktivít cestovného ruchu na regionálnej a národnej úrovni

Plnenie globálneho cieľa je zabezpečené prostredníctvom sústavy nasledujúcich špecifických cieľov:

- Špecifický cieľ 1: „Zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov a služieb“
- Špecifický cieľ 2: „Zvyšovanie energetickej efektívnosti a zvýšenie využitia obnoviteľných zdrojov energie“
- Špecifický cieľ 3: „Rast konkurencieschopnosti a výkonnosti cestovného ruchu“
- Špecifický cieľ 4: „Zabezpečenie kvality všetkých procesov ovplyvňujúcich realizáciu štrukturálnych fondov a poskytovanie potrebnej podpory hlavným aktérom vstupujúcim do tejto realizácie“

Forma a nástroje financovania špecifických cieľov

Stratégia OP KaHR je realizovaná prostredníctvom finančného nástroja ERDF. Špecifické ciele sú naplňané prostredníctvom implementácie aktivít jednotlivých prioritných osí:

- Prioritná os 1 – Inovácie a rast konkurencieschopnosti

- Prioritná os 2 – Energetika
- Prioritná os 3 – Cestovný ruch
- Prioritná os 4 – Technická pomoc

FINANČNÉ PLÁNOVANIE OP KaHR

Nasledujúca tabuľka predstavuje súhrn plánovaných finančných alokácií definovaných pre jednotlivé špecifické ciele. V príjmovej časti OP KaHR sú zahrnuté aj národné zdroje. Najvyššia alokácia je programovaná na špecifický cieľ 1. Najnižšia alokácia je pridelená na špecifický cieľ 4.

	ROZPOČET	ERDF	NÁRODNÉ ZDROJE
Špecifický cieľ 1	508 611 765	432 320 000	76 291 765
Špecifický cieľ 2	198 631 059	168 836 400	29 794 659
Špecifický cieľ 3	172 564 706	146 680 000	25 884 706
Špecifický cieľ 4	28 427 765	24 163 600	4 264 165

Tabuľka 1: Úroveň finančného programovania OP KaHR (v EUR)

V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast sú definované finančné alokácie, k čerpaniu ktorých sa za jednotlivé roky zaväzuje RO OP KaHR – Ministerstvo hospodárstva SR. Konkrétne vyjadrenie týchto záväzkov v rámci prioritných osí podľa jednotlivých rokov sú uvedené v nasledujúcej tabuľke.

PRIORITNÁ OS	ZÁVÄZOK NA JEDNOTLIVÉ ROKY ZA EU ZDROJE						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	61 486 839,12	59 831 745,12	57 578 571,12	53 118 974,16	57 197 747,04	63 108 405,92	79 997 717,52
2	24 012 806,63	23 366 433,32	22 486 488,40	20 744 856,52	22 337 763,00	24 646 086,38	31 241 965,75
3	20 861 606,13	20 300 056,38	19 535 586,63	18 022 509,09	19 406 378,46	21 411 780,58	27 142 082,73
4	3 436 675,12	3 344 167,18	3 218 230,85	2 968 971,23	3 196 945,50	3 527 309,12	4 471 301,00
Spolu	109 797 927,00	106 842 402,00	102 818 877,00	94 855 311,00	102 138 834,00	112 693 582,00	142 853 067,00

Tabuľka 2: Finančný plán na čerpanie OP KaHR

INDIKÁTORY OP KAHR

Plnenie stanoveného globálneho a špecifických cieľov OP KaHR sa sleduje prostredníctvom systému indikátorov (merateľných ukazovateľov), ktorý umožňuje priebežné hodnotenie doposiaľ zrealizovaných aktivít. Systém indikátorov umožňuje monitoring celého operačného programu ako celku vo väzbe na definované ciele, monitoring aktivít v rámci prioritných osí ako aj monitoring aktivít v rámci opatrení, ktoré umožňujú kvantifikovať prínos konkrétneho projektu. Vo všetkých troch prípadoch - tak pri indikátoroch za operačný program, indikátoroch za jednotlivé prioritné osi, indikátoroch za jednotlivé opatrenia ide v rámci monitoringu o sledovanie fyzického pokroku resp. finančného pokroku v rámci týchto indikátorov (hodnotové vyjadrenie v €). Na úrovni programu, prioritných osí a opatrení sú sledované indikátory výsledku a dopadu.

Úvodné zostavenie sady ukazovateľov a s tým spojené nastavenie cieľových hodnôt vychádzalo najmä z predpokladaného rozsahu zrealizovaných projektov a odborného stanovovania prognózy hospodárskeho vývoja. Hodnoty východiskového stavu sa vzťahujú k situácii na začiatku programového obdobia, teda k 1. januáru 2007. Stredné hodnoty definujú predpoklad priebežného napĺňania ukazovateľov k 31.12.2010 t.j. k polovici programového obdobia. Hodnoty cieľového stavu po realizácii príslušných projektov resp. celého programu sú nastavené ku koncu programového obdobia, t.j. k 31.12.2013.

Spolu je na úrovni programu sledovaných 5 indikátorov, a to tak vo fyzickom ako aj finančnom vyjadrení.

NÁZOV UKAZOVATEĽA	TYP	MERNÁ JEDNOTKA	VÝCHODISKOVÁ HODNOTA 2007	STREDNÁ HODNOTA 2010	CIEĽOVÁ HODNOTA 2013	ZDROJ
Počet vytvorených nových pracovných miest	Dopad Core	počet	1 134	7 580	13 264	ITMS, ŠU
Nárast pridanej hodnoty	Dopad Core	%	103,5	105,5	105,8	ITMS, ŠÚ SR
Nárast tržieb	Výsledok Core	%	104,5	108,7	109,6	ITMS, ŠÚ SR
Výdavky na inovácie	Výsledok Core	mil. EUR	0,17	2,36	4,12	ITMS, ŠU SR
Počet podporených komplexných centier cestovného ruchu	Výsledok	počet	0	4	7	ITMS

Tabuľka 3: Ukazovatele na úrovni globálneho cieľa OP KaHR

ANALÝZA STAVU PLNENIA GLOBÁLNEHO A ŠPECIFICKÝCH CIEĽOV OP KAHR

Analýza priebežného stavu plnenia globálneho a špecifických cieľov OP KaHR je spracovaná za implementačné obdobie 2007 – december 2009. Podklady boli spracované na základe poskytnutých dát zo strany RO OP KaHR. Analýza stavu globálneho a špecifických cieľov OP KaHR bola realizovaná z pohľadu zhodnotenia stavu:

- *čerpania finančných prostriedkov alokovaných na plnenie cieľov OP KaHR*
- *plnenia indikátorov OP KaHR, resp. jeho jednotlivých špecifických cieľov*

Výstupy analýzy sú kľúčovými faktormi pre celkové hodnotenie stavu plnenia globálneho a špecifických cieľov OP KaHR. Hodnotenie finančného plnenia sa opiera o realizáciu dopytovo orientovaných projektov, národných projektov a projektov technickej pomoci.

HODNOTENIE PLNENIA INDIKÁTOROV OP KaHR

Pre realizáciu hodnotenia plnenia indikátorov bola zvolená metodika posudzovania ukončených projektov. K 31.12.2009 bolo ukončených iba 26 projektov, čo je na vyslovenie tvrdenia o plnení, resp. neplnení plánovaných hodnôt indikátorov nedostatočná vzorka.

Z hľadiska plnenia merateľných ukazovateľov je potrebné poukázať na revíziu systému merateľných ukazovateľov vykonanú v druhej polovici roku 2009, ktorá:

- a) rozširuje počet doteraz sledovaných ukazovateľov tak, aby boli hlavné ukazovatele v súlade s odporúčaniami EK,
- b) mení charakteristiky hlavných ukazovateľov, pričom zreálňuje charakteristiku typov ukazovateľov (nárast tržieb je kvalifikovaný ako ukazovateľ dopadu a nepatrí medzi hlavné ukazovatele, rovnako ako ani nárast pridanej hodnoty a výdavky na inovácie)
- c) vypúšťa niektoré ukazovatele z úrovne operačného programu a prioritných osí, pričom sa odporúča, aby tieto ukazovatele boli sledované na úrovni opatrení (počet podporených priemyselných parkov, zateplená plocha), resp. iba projektov (počet vytvorených produktov cestovného ruchu).
- d) zreálňuje východiskovú hodnotu v roku 2007 na hodnotu 0, resp. 100 % ukazovateľoch nárast tržieb a nárast pridanej hodnoty,
- e) odstraňuje matematické chyby (zjednotenie hodnoty ukazovateľa počet novovytvorených pracovných miest).

V rámci hodnotenia dosiahnutých cieľov prostredníctvom plnenia ukazovateľov bol zistený nesúlad týkajúci sa definovania a vykazovania „typu“ indikátora. Jedná sa o nasledujúce indikátory:

- Počet vytvorených nových pracovných miest
- Nárast pridanej hodnoty
- Nárast tržieb

Pri týchto ukazovateľoch bolo zistené, že v rámci niektorých výziev boli definované ako ukazovatele „výsledku“, zatiaľ čo pri iných ako ukazovatele „dopadu“, pričom existujú rozdiely medzi významom týchto indikátorov. Ukazovatele „výsledku“ sú hmatateľným produktom projektu. K naplneniu ukazovateľov dochádza ukončením realizácie aktivít projektu. Sledujú úžitok implementácie projektu. Ukazovatele „dopadu“ vyjadrujú dlhodobý efekt projektu a sú merateľné v horizonte niekoľkých mesiacov, rokov po ukončení realizácie aktivít projektu. Sledujú dlhodobé dopady implementácie projektov. Pri hodnotení predpokladu plnenia ukazovateľov v rámci jednotlivých prioritných osí boli všetky tri ukazovatele chápané a vyjadrené ako dopadové ukazovatele.

Odhladnuc od tejto skutočnosti je v súčasnosti nevyhnutné zo strany RO a SORO vykonať úkony ktoré z krátkodobého hľadiska povedú k náprave týchto nedostatkov a to:

- Zadefinovania typu indikátora a identifikácie odchýlok v prebiehajúcich a ukončených projektoch,
- Vykonanie zmien u vykazovaných indikátoroch na úrovni projektov,
- Vyhodnotenie plnenia indikátorov na úrovni programu

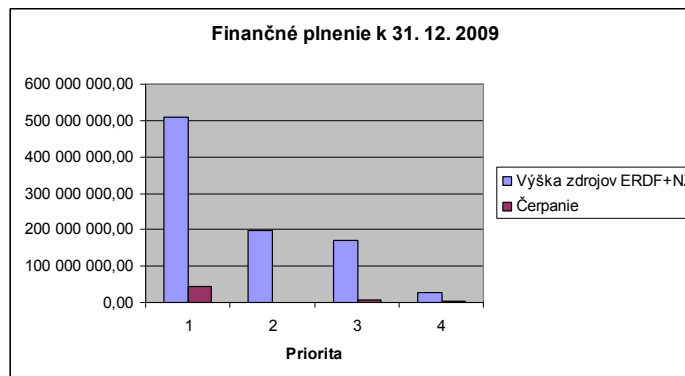
HODNOTENIE FINANČNÉHO PLNENIA OP KaHR

Analýza finančného plnenia OP KaHR sa zameriava na posúdenie implementácie schválených dopytovo orientovaných, národných projektov ako aj projektov technickej pomoci v rámci jednotlivých prioritných osí z pohľadu čerpaných, ako aj kontrahovaných finančných prostriedkov. Z pohľadu aktuálneho čerpania prostriedkov je možné konštatovať, že najvyššiu mieru finančného plnenia vykazuje prioritná os 1. Táto prioritná os má zároveň aj najvyššiu plánovanú alokáciu v spomedzi prioritných osí OP KaHR. Nulový podiel na čerpaní má v súčasnosti prioritná os 2. Celková úroveň čerpania je na úrovni 50,44 mil. €, čo predstavuje 5,55 % z celkových alokovaných prostriedkov operačného programu.

Tabuľka 4: Finančné plnenie k 31.12.2009

PRIORITNÁ OS	OPATRENIE	VÝŠKA ZDROJOV ERDF+NZ V OPATRENÍ	ČERPANIE	ČERPANIE vs. ALOKÁCIA OPATRENIA
1	2	3	4	5=4/3
1	1.1	266 964 689,00	7 108 114,93	2,66%
	1.2	127 152 958,00	0,00	0,00%
	1.3	114 494 118,00	35 294 118,00	30,83%
	SPOLU	508 611 765,00	42 402 232,93	8,34%
2	2.1	144 136 926,00	0,00	0,00%
	2.2	54 494 133,00	0,00	0,00%
	SPOLU	198 631 059,00	0,00	0,00%
3	3.1	145 317 627,00	5 645 087,45	3,88%
	3.2	27 247 079,00	87 216,97	0,32%
	SPOLU	172 564 706,00	5 732 304,42	3,32%
4	4.1	28 427 765,00	2 309 749,66	8,12%
	SPOLU	28 427 765,00	2 309 749,66	8,12%
SPOLU		908 235 295,00	50 444 287,01	5,55%

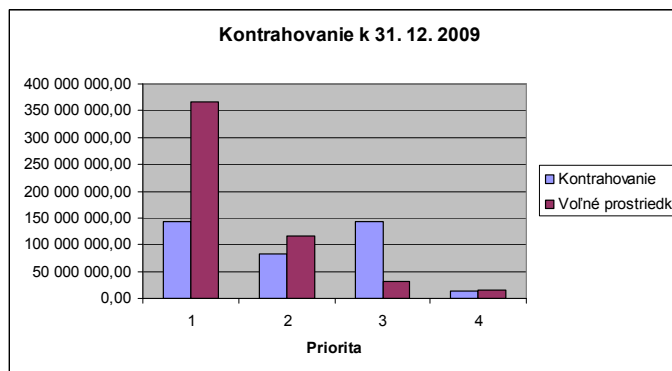
V tabuľke sú uvedené alokácie pre jednotlivé opatrenia už po vnútornej realokácii v rámci prioritnej osi 1. Finančné prostriedky boli realokované z opatrenia 1.3 zameraného na podnikový výskum a vývoj do opatrenia 1.1. Výška realokovanej sumy bola 39 905 887,00 EUR. V opatrení 1.3 bol zaznamenaný nízky záujem zo strany žiadateľov, tak v rámci uzatvorených výziev k 31. 12. 2009, ako aj zo skúsenosti z predchádzajúceho programovacieho obdobia, kedy uvedené opatrenie zamerané na podporu výskumu a vývoja v podnikovej sfére dosiahlo najnižšie percento čerpania z celého OP PaS. Vzhľadom na skutočnosť, že pridaná hodnota výskumno-vývojových projektov na úrovni podnikovej sféry je jednoznačná, navrhujeme prikrčiť k celkovej revízii systému podpory inovácií v opatrení 1.3. Zmeny by sa mali týkať najmä systému schémy štátnej pomoci a zjednodušenia a zatraktívnenia pravidiel pre realizáciu výskumno-vývojových projektov pre priemyselný sektor.



Celková úroveň kontrahovania k 31. 12. 2009 je na úrovni 380 441 506,04 Eur, čo predstavuje 41,89% z celkových alokovaných prostriedkov v rámci OP KaHR. Najvyššia miera kontrahovania je zaznamenaná v rámci Prioritnej osi 3, Opatrenia 3.2, ktoré je implementované prostredníctvom národného projektu. Najnižšia miera kontrahovania je v rámci Prioritnej osi 1.

PRIORITNÁ OS	OPATRENIE	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP V PROJEKTOCH	KONTRAHOVANIE NA ZDROJOCH ERDF A NZ OPATRENIA (V %)	ČERPANIE K ZMLUVNE VIAZANEJ VÝŠKE NFP (V %)	NEZAZMLUVNENÉ PROSTRIEDKY V OPATRENIACH
1	1.1	71 087 714,23	26,63%	10,00%	195 876 974,77
	1.2	36 279 068,89	28,53%	0,00%	90 873 889,11
	1.3	35 294 118,00	30,83%	100,00%	79 200 000,00
	Spolu	142 660 901,12	28,05%	29,72%	365 950 863,88
2	2.1	70 822 472,38	49,14%	0,00%	73 314 453,62
	2.2	10 900 000,00	20,00%	0,00%	43 594 133,00
	Spolu	81 722 472,38	41,14%	0,00%	116 908 586,62
3	3.1	115 148 214,17	79,24%	4,90%	30 169 412,83
	3.2	27 247 078,00	100,00%	0,32%	1,00
	Spolu	142 395 292,17	82,52%	4,03%	30 169 413,83
4	4.1	13 662 840,37	48,06%	16,91%	14 764 924,63
	Spolu	13 662 840,37	48,06%	16,91%	14 764 924,63
SPOLU		380 441 506,04	41,89%	13,26%	527 793 788,96

Tabuľka5: Kontrahovanie v rámci OP KaHR k 31.12. 2009 (v EUR)



CELKOVÉ HODNOTENIE PLNENIA GLOBÁLNEHO A ŠPECIFICKÝCH CIEĽOV OP KaHR

Na základe vyššie uvedených analýz je možné konštatovať, že z hľadiska plnenia globálneho a špecifických cieľov je možné vyjadriť spokojnosť s úrovňou finančného plnenia implementácie OP KaHR. Uvedené tvrdenie je podložené faktom, že takmer 42% alokovaných prostriedkov OP KaHR je už zmluvne zaviazaných, pričom záujem žiadateľov o realizáciu projektov v rámci jednotlivých vyhlásených výziev na predkladanie projektov pravidelne prekračuje alokovanú výšku výziev (okrem opatrenia X.X.). Z tohto hľadiska je možné konštatovať, že riziko nedočerpania finančných alokácií na jednotlivé roky je nepravdepodobné.

Z hľadiska napĺňania indikátorov je nutné pristúpiť k revízii indikátorov na úrovni projektov a opätovne zrevidovať stav plnenia indikátorov na všetkých úrovniach, tak aby bol jasne identifikovateľný stav implementácie z hľadiska plnenia obsahových cieľov programu.

HODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE JEDNOTLIVÝCH PRIORITNÝCH OSÍ OP KaHR

Cieľ hodnotenia implementácie jednotlivých prioritných osí

Hodnotenie napĺňania stanovených cieľov je kľúčové pre zvolenie správnych krokov v oblasti implementácie OP KaHR v rokoch 2010 – 2013. Zhodnotenie implementácie sa bude zameriavať na kľúčové indikátory úspešnosti. Využitím hodnotiacich nástrojov komparatívnej analýzy budú identifikované problémové oblasti a ohrozenia implementácie projektov v rámci jednotlivých prioritných osí.

Zhodnotenie slabých stránok a ohrození povedie k návrhu opatrení s cieľom efektívnejšieho finančného plnenia, respektíve v prípade potreby aj k opatreniam na realokáciu finančných prostriedkov medzi jednotlivými prioritnými osami.

Postup hodnotenia implementácie jednotlivých prioritných osí (metodika)

Hodnotenie stavu plnenia cieľov podľa jednotlivých prioritných osí bude realizované tak, aby komplexne pokrylo všetky procesy ovplyvňujúce efektivitu chodu implementácie OP KaHR.

Definované oblasti efektivity implementácie OP KaHR z pohľadu prioritných osí sú nasledovné:

- Miera zazmluvnenia projektov v rámci prioritných osí;
- Reálna miera finančného plnenia za jednotlivé prioritné osi;
- Priebežné plnenie stanovených indikátorov za jednotlivé prioritné osi.

PRIORITNÁ OS 1 – INOVÁCIE A RAST KONKURENCIESCHOPNOSTI

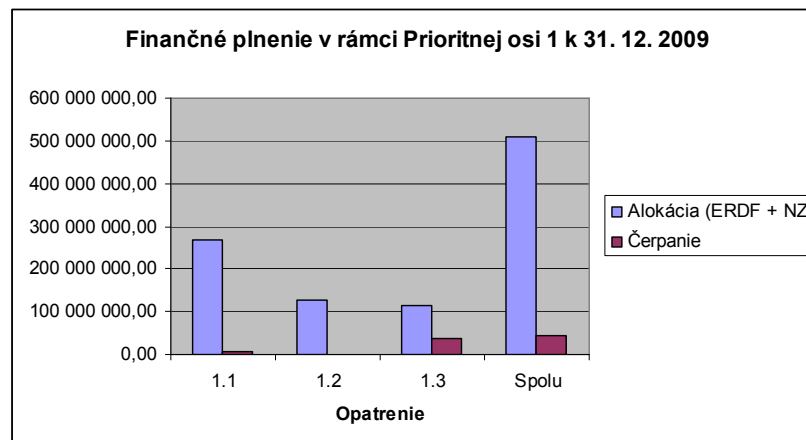
Cieľom prioritnej osi 1 je zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov a služieb najmä prostredníctvom inovácií pri orientovaní sa na podporu aktivít, ktorými sa zabezpečí trvalo udržateľný rast, zvýšenie konkurenčnej schopnosti, rast pridanej hodnoty a zamestnanosti v priemysle a v službách.

K napĺňaniu špecifického cieľa prioritnej osi 1 dochádza prostredníctvom realizácie aktivít v rámci jednotlivých opatrení.

OPATRENIE	VÝŠKA ZDROJOV ERDF+NZ V OPATRENÍ	ČERPANIE
1.1	266 964 689,00	7 108 114,93
1.2	127 152 958,00	0,00
1.3	114 494 118,00	35 294 118,00
Spolu	508 611 765,00	42 402 232,93

Tabuľka 6: Finančné plnenie v rámci Prioritnej osi 1

Celková úroveň čerpania Prioritnej osi 1 bola k 31. 12. 2009 na úrovni 42, 40 mil. €, čo predstavuje **8,34%** z celkových alokovaných prostriedkov prioritnej osi. Z pohľadu aktuálneho čerpania prostriedkov je možné konštatovať, že najvyššiu mieru finančného plnenia vykazuje opatrenie 1.3, ktoré je implementované prostredníctvom Iniciatívy JEREMIE. Nulový podiel na čerpaní má opatrenie 1.2.



Absorpčná schopnosť v rámci Prioritnej osi 1

V rámci prioritnej osi 1 bolo k 31. 12. 2009 uzatvorených 9 výziev na predkladanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok na dopytovo orientované projekty v celkovej výške alokovaných finančných prostriedkov 384 603 623,17 EUR. Súhrnne za všetky výzvy v rámci prioritnej osi 1 bolo prijatých 1215 žiadostí v celkovej výške požadovaného NFP 658 682 803,69 EUR. Z uvedených údajov môžeme konštatovať, že celkový dopyt po NFP prevyšil ponuku alokovaných finančných prostriedkov o 71,26%

ALOKÁCIA PRIORITYNEJ OSI	ALOKÁCIA UZATVORENÝCH VÝZIEV	POČET UZATVORENÝCH VÝZIEV	POŽADOVANÝ NFP	POČET PRIJATÝCH PROJEKTOV	SCHVÁLENÝ NFP	POČET SCHVÁLENÝCH PROJEKTOV	KONTRAHOVANÝ NFP	POČET KONTRAHOVANÝCH PROJEKTOV
508 611 765,00	384 603 623,17	9	658 682 803,69	1 215	131 464 677,78	305	107 366 783,12	238

Tabuľka 7: Uzatvorené výzvy k 31. 12. 2009



Pri hodnotení predpokladu plnenia ukazovateľov je ukazovateľ „nárast tržieb“ chápaný a vyhodnotený ako ukazovateľ dopadu. Predpoklad plnenia zachytáva údaje z kontrahovaných projektov k 31.12.2009, pričom výsledkové ukazovatele vyjadrujú plánovanú hodnotu naplnenia ukazovateľov k roku ukončenia realizácie jednotlivých projektov, dopadové ukazovatele vyjadrujú plánovanú hodnotu naplnenia ukazovateľov k 5. bežnému roku po ukončení projektu.

NÁZOV UKAZOVATEĽA	TYP	MERNÁ JEDNOTKA	VÝCHODISKOVÁ HODNOTA 2007	CIEĽOVÁ HODNOTA 2013	PRIEBEŽNÉ PLNENIE K 31. 12. 2009	PREDPOKLAD PLNENIA
Počet vytvorených nových pracovných miest	Dopad Core	počet	976	8 427	0	1032
Nárast pridanej hodnoty	Dopad Core	%	103,5	105,8	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	172,38%
Nárast tržieb	Výsledok Core	%	104,5	109,6	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	119,38%
Výdavky na inovácie	Výsledok Core	mil. Eur	0,17	4,12	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť
Počet podporených inovačných projektov	Výstup	počet	40	106	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť
Počet podporených projektov	Výstup Core	počet	305	649	22	238
Počet podporených MSP	Výstup	počet	183	340	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť
Počet podporených priemyselných parkov	Výstup	počet	11	34	0	5

Tabuľka 8: Plnenie ukazovateľov na úrovni Prioritnej osi 1 k 31.12. 2009

K napĺňaniu špecifického cieľa Prioritnej osi 1 dochádza prostredníctvom realizácie aktivít v rámci jednotlivých opatrení prioritnej osi.

OPATRENIA PRIORITNEJ OSI 1

OPATRENIE 1.1 - INOVÁCIE A TECHNOLOGICKÉ TRANSFERY

Cieľom opatrenia 1.1 Inovácie a technologické transfery je podpora súkromného sektora, kde tzv. main stone inovácií a transferu technológií je riešenie problému zníženia energetickej náročnosti, zníženie ekologických dopadov a zvýšenia efektívnosti výroby, čo zabezpečí zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov a služieb, rast pridanej hodnoty, zvýšenie efektivity a modernizácie zariadení.

PRIORITNÁ OS	OPATRENIE	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY		
						POČET	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
PODOPATRENIE								
1.1.1		SIEA	111SP-0801	4 7 2008	49 790 878,31	308	250 045 362,66	502,19%
		NARMSP	111DM-0801	17 10 2008	33 193 918,87	205	26 995 367,42	81,33%
			111DM-0901	14 9 2009	25 000 000,00	165	46 161 431,80	184,65%
		SIEA	111SP-0902	2 12 2009	124 905 887,00	169	204 934 234,39	164,07%
1.1.2		SIA, NARMSP	DOP2008-SIP001	28 11 2008	9 958 175,66	220	16 515 079,25	165,84%
1.1.3		SARIO	113DM-0801	13 6 2008	8 298 479,72	41	3 749 556,80	45,18%
		SARIO	113DM-0901	24 8 2009	4 000 000,00	52	4 755 070,70	118,88%

Tabuľka 9: Uzatvorené výzvy v rámci Opatrenia 1.1 k 31. 12. 2009

V rámci opatrenia 1.1 bolo k 31. 12. 2009 uzatvorených 7 výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v celkovej výške 255 147 339,56 EUR alokovaných prostriedkov. Najvyšší záujem zo strany žiadateľov bol prejavovaný v rámci výzvy KaHR-111SP-0801 vyhlásenej podľa Schémy štátnej pomoci na podporu zavádzania inovatívnych a vyspelých technológií v priemysle a službách. Dopyt žiadateľov po NFP bol viac ako 500%. Naopak najnižší dopyt je evidovaný v rámci výzvy KaHR-113DM-0801 vyhlásenej v rámci Schémy na podporu medzinárodnej spolupráce (schéma pomoci de minimis). Dopyt pri tejto schéme dosiahol iba 45,18% alokácie výzvy.

Celkovo môžeme konštatovať, že existujú značné rozdiely medzi dopytom po NFP v rámci jednotlivých výziev vyhlásených podľa schémy štátnej pomoci a podľa schémy pomoci de minimis. Zatiaľ čo dopyt v jednotlivých výzvach vyhlasovaných na základe schém štátnej pomoci, kde NFP môže dosiahnuť až 6 mil. EUR prevyšuje ponúkaný objem alokácie, dopyt o NFP pri výzvach vyhlasovaných podľa schém pomoci de minimis, kde bola podmienená výška príspevku 200 tis. EUR v priebehu troch fiškálnych rokov, bol relatívne nízky.

Na elimináciu financnej a hospodárskej krízy a s ňou spojenými dôsledkami na priemyselný sektor, došlo zo strany MH SR k prijatiu opatrenia vo forme navýšenia maximálnej výšky NFP v schémach pomoci de minimis podľa „Schémy pre dočasné poskytovanie malej pomoci v Slovenskej republike počas trvania financnej a hospodárskej krízy“, ktorá umožňuje počas prechodného obdobia využívať zvýšený limit pre poskytovanie pomoci de minimis z 200 na 500 tis. EUR. V súlade s touto schémou bola vyhlásená výzva KaHR-111DM-0901

v rámci Schémy na podporu inovatívnych a vyspelých technológií v priemysle a službách (schéma pomoci de minimis). Dopyt po finančných prostriedkoch v rámci tejto výzvy prevýšil dopyt po NFP v rámci výzvy KaHR-111DM-0801 vyhlásenej v zmysle tej istej schémy pomoci de minimis avšak s pôvodným limitom poskytovania pomoci o viac ako 100%.

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
111SP-0801	49 790 878,31	32	47 092 632,80	24	22 178 529,67	139,12%	30	49 790 878,31	100,00%
111DM-0801	33 193 918,87	87	11 886 992,71	0	0,00	35,81%	71	9 513 225,46	28,66%
111DM-0901	25 000 000,00	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
111SP-0902	124 905 887,00	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
DOP2008-SIP001	9 958 175,66	108	9 921 776,32	21	1 130 235,53	110,98%	106	9 672 926,80	97,14%
113DM-0801	8 298 479,72	28	2 213 401,20	0	0,00	26,67%	26	2 110 683,66	25,43%
113DM-0901	4 000 000,00	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Tabuľka 10: Kontrahovanie v rámci opatrenia 1.1 k 31. 12. 2009

VÝZVA	ZISTENIA
111SP-0801	<ul style="list-style-type: none"> - niekoľko násobne vyšší dopyt po NFP v porovnaní s alokáciou danej výzvy - neuspokojený dopyt u projektov, ktoré splnili kritéria hodnotenia a kvôli nedostatku finančných prostriedkov sa nachádzajú v zásobníku schválených projektov
111DM-0801	<ul style="list-style-type: none"> - celkový dopyt po NFP dosiahol iba 81,33% alokácie výzvy - viac ako 55% projektov nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo kritéria odborného hodnotenia - 12% zo schválených projektov k 31. 12.2009 nie je kontrahovaných, pričom uzávierka výzvy bola

	v októbri 2008
111DM-0901	- k 31. 12.2009 nie sú známe výsledky schvaľovania žiadosti o NFP, pričom uzávierka výzvy bola 14. 9.2009 a v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 má byť žiadateľ informovaný o schválení/neschválení ŽoNFP do 100 dní od konečného termínu na predkladanie ŽoNFP
111SP-0902	- výzva uzatvorená v decembri 2009, ŽoNFP sú v procese hodnotenia - dopyt po NFP prevýšil ponuky NFP o vyše 64% - pri danej výzve došlo k navýšeniu pôvodnej alokácie v priebehu vyhlásenia výzvy
112DM-0801	- ide o výzvu vyhlásenú na základe medzirezortnej spolupráce MH SR a MPSVaR SR - projekty sú v štádiu realizácie
113DM-0801	- najnižší dopyt v rámci všetkých uzatvorených výziev danej prioritnej osi (nižší ako 50% alokácie) - viac ako 30% predložených ŽoNFP nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia - 1 dohoda o ukončení zmluvného vzťahu - 1 projekt nie je k 31. 12. 2009 stále zazmluvnený
113DM-0901	- k 31. 12.2009 nie sú známe výsledky schvaľovania žiadosti o NFP, pričom uzávierka výzvy bola 24.8.2009 a v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 má byť žiadateľ informovaný o schválení/neschválení ŽoNFP do 100 dní od konečného termínu na predkladanie ŽoNFP

OPATRENIE 1.2 - PODPORA SPOLOČNÝCH SLUŽIEB PRE PODNIKATEĽOV

Cieľom opatrenia 1.2 Podpora spoločných služieb pre podnikateľov je podpora verejného sektora pri budovaní infraštruktúry pre rozvoj podnikania v oblasti priemyslu a služieb predovšetkým pre MSP, s pozitívnym dopadom na zamestnanosť a kvalitu života v regiónoch. Pomocou podpory verejného sektora je súčasne cieľom podpora podnikateľských činností v kontexte vyváženého regionálneho rozvoja, vrátane revitalizácie bývalých priemyselných a podnikateľských lokalít.

V rámci opatrenia 1.2 bola k 31. 12. 2009 uzatvorená 1 výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v celkovej výške 46 471 486,42 EUR alokovaných prostriedkov. Celkový záujem o finančný príspevok prevýšil alokované prostriedky výzvy o 35,50%.

Cieľom poskytnutia pomoci v rámci tejto výzvy je podpora verejného sektora pri budovaní infraštruktúry pre rozvoj podnikania v oblasti priemyslu a služieb prostredníctvom revitalizácie bývalých priemyselných a podnikateľských lokalít s pozitívnym dopadom na tvorbu nových pracovných príležitostí a podnikateľských aktivít v regiónoch.

Oprávnenými žiadateľmi sú subjekty verejného sektora – VÚC a obce.

PRIORITNÁ OS	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
OPATRENIE					POČET		
1.2	SARIO	12VS-0801	17 10 2008	46 471 486,42	9	62 970 263,11	135,50%

Tabuľka Uzatvorené výzvy v rámci Opatrenia 1.2 k 31. 12. 2009

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
12VS-0801	46 471 486,42	5	37 041 109,55	0	0,00	79,71%	5	36 279 068,89	78,07%

VÝZVA	ZISTENIA
12VS-0801	- napriek prekročeniu dopytu po NFP o viac ako 35% schválená výška NFP predstavuje iba 79,71% alokácie. 40% ŽoNFP nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia

OPATRENIE 1.3 - PODPORA INOVAČNÝCH AKTIVÍT V PODNIKoch

Cieľom opatrenia 1.3 Podpora inovačných aktivít v podnikoch je zvýšenie konkurencieschopnosti priemyslu prostredníctvom podpory inovačných aktivít a súvisiaceho aplikovaného výskumu u podnikateľov, t.j. podpora zavádzania novácií pre technológie (nie ich nákup), postupy, alebo výrobky, ako aj podpora implementácie najlepších postupov a výrobných metód svetovej úrovne do nových a jestvujúcich spoločností (napríklad zavádzanie systémov manažérstva kvality, prípadne ďalších systémov (napr. certifikácia výrobkov európskou značkou zhody Keymark), ochrana duševného vlastníctva, priemyselného dizajnu, ktoré zvyšujú konkurencieschopnosť podnikateľov. Ďalej je cieľom umožniť podnikateľom vybudovať akreditačný a certifikačný systém zameraný na zvyšovanie kvality produkcie a možnosti zapojenia sa do medzinárodnej spolupráce. V rámci opatrenia 1.3 bolo k 31. 12. 2009 bola uzatvorená 1 výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok vo výške 82 984 797,19 EUR alokovaných prostriedkov.

Napriek skutočnosti, že ide o výzvu vyhlásenú podľa Schémy štátnej pomoci na podporu inovácií prostredníctvom projektov priemyselného výskumu a experimentálneho vývoja, kde výška pomoci môže dosiahnuť až 2 mil. EUR, záujem o NFP zo strany žiadateľov dosiahol iba 51,28% alokovaných prostriedkov výzvy. Na základe uvedenej skutočnosti môžeme konštatovať nezáujem zo strany žiadateľov o realizáciu aktivít zameraných na podnikový výskum a vývoj.

PRIORITNÁ OS	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY		
					POČET	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
1.3	SIEA	13SP-0801	29 4 2009	82 984 797,19	46	42 556 437,56	51,28%

Tabuľka Uzatvorené výzvy v rámci Opatrenia 1.3 k 31. 12. 2009

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
13SP-0801	82 984 797,19	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

VÝZVA	ZISTENIA
13SP-0801	- k 31. 12.2009 nie sú známe výsledky schvaľovania žiadosti o NFP, pričom uzávierka výzvy bola 29.4.2009 a v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 má byť žiadateľ informovaný o schválení/neschválení ŽoNFP do 100 dní od konečného termínu na predkladanie ŽoNFP

IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA	POŽADOVANÝ NFP	SCHVÁLENÝ NFP	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	ČERPANIE	
						EUR	% ČERPANIA KU ALOKÁCII
MH SR	26. 10. 2009	35 294 118,00	35 294 118,00	35 294 118,00	35 294 118,00	35 294 118,00	100,00%

JEREMIE (KaHR-13JER-0902)

VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 1

V rámci prioritnej osi je možné konštatovať, že celková úroveň implementácie je na vysokej úrovni a je možné vysloviť tvrdenie, že z hľadiska celkovej úrovne kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov je prioritná os dobre vyvážená a existuje reálny predpoklad, že v prípade potreby zrýchleného kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov je zabezpečená dostatočná báza atraktívnych opatrení a aktivít pre vyhlasovanie výziev na predkladanie projektov.

Zistenie 1: Nízky záujem o výzvy na predkladanie v rámci schém štátnej pomoci „de-minimis“ v prvých kolách výziev

Pri prvých výzvach spadajúcich pod schému štátnej pomoci „de minimis“ bolo možné pozorovať relatívne nízky záujem žiadateľov o predloženie projektov. Naopak pre výzvy na predkladanie projektov, ktoré boli vyhlasované mimo schém štátnej pomoci „de minimis“, bol záujem o získanie NFP veľmi vysoký. Administratívna náročnosť spracovania projektov bola pritom identická. Takisto bolo možné pozorovať, že záujem o výzvy vyhlasované cez schémy „de minimis“ sa zvýšil po zvýšení hranice na kumulovanú pomoc na 500 tis. EUR.

Z analýzy projektov je možné celkom jasne urobiť záver, že nezáujem zo strany žiadateľov o výzvy nevyplýval (hlavne pre opatrenie 1.1.) z neatraktivity aktivít, ale jednoducho z naplnenia kumulovanej hranice schémy štátnej pomoci vo výške 200 tis. EUR u jednotlivých potenciálnych žiadateľov. V momente zvýšenia hranice na 500 tis. EUR bol záujem o výzvy „de minimis“ opäť vyšší. Takisto v prípade „veľkých“ schém štátnej pomoci je záujem o získanie NFP stále vysoký.

Z tohto hľadiska je možné konštatovať, že relatívne veľký počet žiadateľov už prostredníctvom realizácie projektov spadajúcich pod schému štátnej pomoci „de-minimis“ dosiahlo maximálnu výšku kumulovanej pomoci, z čoho vyplýva, že v prípade vyhlásenia ďalších výziev na predkladanie projektov spadajúcich pod „de-minimis“, predpokladáme opäť nízky záujem zo strany žiadateľov o implementáciu projektov. Toto neplatí pre výzvy na predkladanie projektov v rámci „veľkých“ schém štátnej pomoci. V priebehu implementácie programu postupne príde k uvoľneniu kumulovanej výšky pomoci pre žiadateľov, keďže uplynie trojročná podmienka viazanosti a subjekty budú môcť opäť žiadať aj v rámci schém „de-minimis“ no, aby bolo možné odhadnúť tento moment muselo by RO, resp. SORO viesť detailnú evidenciu o poskytnutí NFP a časovom rámci pre uplynutie doby viazanosti na opätovné predloženie žiadosti o NFP v rámci schém „de-minimis“. **Odporúčame preto výzvy na predkladanie projektov spadajúcich pod schémy „de-minimis“ vyhlasovať v závere implementácie programu, kedy už bude možné predpokladať podmienku trojročnej kumulácie pomoci u väčšiny potenciálnych žiadateľov za expirovanú. V prípade potreby**

zabezpečenia dostatočného kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov, považujeme za efektívnejšie využívať v rámci vyhlásených výziev „veľkú“ schému štátnej pomoci.

Zistenie 2: Nezáujem o opatrenie 1.3. zo strany žiadateľov

Záujem o predkladanie projektov zo strany potenciálnych žiadateľov pre opatrenia 1.3. je možné považovať za nízke. Implementácia aktivít zameraných na podporu aplikovaného výskumu a vývoja pritom spôsobovala problémy už aj v minulom programovom období, kedy opatrenie zamerané na túto oblasť malo najnižšiu mieru kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov z celého OP PaS. Takisto v opatrení bol zaznamenaný najvyšší počet odstúpení od zmluvy a problémov pri implementácii projektov. Je potrebné vyzdvihnúť, že pri príprave programového dokumentu na obdobie rokov 2007-2013, bol zo strany riadiaceho orgánu systém podpory aplikovaného výskumu a vývoja značne zmenený a lepšie prispôsobený potrebám žiadateľov.

Hlavné identifikované príčiny/nedostatky v rámci opatrenia 1.3. z hľadiska hodnotenia implementácie programu by sa dali zhrnúť nasledovne:

- relatívna komplikovanosť a neatraktívnosť schémy štátnej pomoci na podporu inovácií prostredníctvom projektov priemyselného výskumu a experimentálneho vývoja,
- potreba cielej publicity špecificky zameranej propagáciu aktivít podporovaných opatrením 1.3.,
- nedostatok času na prípravu projektov (komplikovanosť prípravy výskumno-vývojového projektu je výrazne iná, ako príprava projektov na obstaranie technológií).

Komplikovanosť schémy štátnej pomoci

Aby bolo možné presne identifikovať príčiny nezájmu žiadateľov, bolo by potrebné realizovať a vyhodnotiť podrobný prieskum žiadateľov a zistiť príčiny ich nezájmu, pretože z hľadiska zachovania konkurencieschopnosti priemyselných spoločností na európskom trhu je podpora inovácií jeden z najdôležitejších faktorov, čo si uvedomuje väčšina manažérov týchto podnikov..

Aké faktory ovplyvňujú záujem o implementáciu projektu na podnikovej úrovni? Projekty zamerané na aplikovaný výskum sú v rámci implementácie jednoznačne najnáročnejšie z hľadiska manažmentu, disponibility ľudských zdrojov, ako aj rizikovosti v oblasti očakávaných výstupov a dodatočných výdavkov na dosiahnutie cieľov projektu. Už len tieto faktory značne znižujú atraktivitu implementácie projektov zameraných na výskum a vývoj, no v kombinácii s intenzitou financovania, ktorá je pri komplexných projektoch zahŕňajúcich výskumnú a vývojovú zložku v niektorých prípadoch hlboko pod úrovňou 50% z celkových oprávnených výdavkov, stávajú sa tieto projekty pre priemyselný sektor takmer úplne neatraktívne. Pri bližšom pohľade na podmienky oprávnenosti je zrejmé, že jedna z hlavných príčin nezájmu spočíva v nemožnosti vykázania celkovej výšky vstupných nákladov na obstaranie dlhodobého hmotného a nehmotného majetku. Skutočnosť, že oprávneným výdavkom je len tá časť investície do DHM, ktorá je predmetom projektu, je z hľadiska oprávnenosti, transparentnosti a efektivity vynaložených verejných zdrojov na mieste, no v kombinácii so stanovenou maximálnou intenzitou pomoci vytvára fundamentálnu prekážku na financovanie takýchto projektov. Jednoducho povedané, schéma štátnej pomoci nemotivuje podniky realizovať výskum a vývoj, jej podoba, pri podnikoch ktoré sú rozhodnuté, resp. musia výskum a vývoj realizovať v rámci vlastných kapacít, však poskytuje príležitosť na získanie istej časti vynaložených finančných prostriedkov. Vzhľadom na riziká spojené s následnou nadmernou administratívnou záťažou, resp. na základe rizík spojených s nedokončením projektu z objektívnych príčin a tým riskovania porušenia podmienok zmluvy a následného rizika vracania prostriedkov, straty dôveryhodnosti u zákazníkov, ale aj u orgánov štátnej správy, či rizika zlej reklamy na trhu v dôsledku medializácie, sa podniky do takýchto projektov radšej ani nepúšťajú. Hlavným problémom je, že štandardný projekt pozostáva primárne z nákladových položiek, ktoré buď nemôžu vstúpiť do projektu v obstarávanej výške, resp. ich opodstatnenie je diskutabilné, logicky zle postavené a ťažko preukázateľné.

PRÍKLAD

Pre lepšiu ilustráciu uvádzame nasledovný príklad:

Celkové výdavky projektu (napr. 1 mil. EUR) sú tvorené:

- DHM 30% celkových nákladov (CN),
- náklady na externý priemyselný výskum 30% CN,
- náklady na materiál vo výške 20% CN
- náklady na ľudské zdroje vo výške 10% CN,
- náklady na technickú štúdiu uskutočniteľnosti 10% CN.

Ostatné skutočnosti vstupujúce do projektu:

- Vyslovujeme predpoklad, že štandardný projekt na priemyselný výskum a vývoj v podmienkach SR, zväčša nemá charakter vývoja prelomových technológií z hľadiska európskeho, resp. svetového trhu, preto jeho trvanie zväčša nepresahuje 24 mesiacov. V prípade dlhšieho trvania projektu, je vzhľadom na dynamickosť trhu relatívne zložité predpokladať praktickú aplikáciu výsledkov projektu.
- Čo je výsledkom technickej štúdie uskutočniteľnosti? Jej úlohou je zväčša definovať postupy pre reálne dosiahnutie výsledkov projektu, takisto definuje náklady a identifikuje riziká implementácie výskumno-vývojového projektu. Logický nesúlad spočíva v skutočnosti, že náklady na realizáciu štúdie uskutočniteľnosti sú oprávnené až po podpise zmluvy, t.j. v čase kedy sa už postupy, ani členenie nákladov nemôžu meniť. Oprávnenosť výdavkov na realizáciu štúdie uskutočniteľnosti by mala byť stanovená na dobu pred podpisom zmluvy, t.j. v zmysle nariadení EK, od roku 2007 kedy sa programové obdobie začalo.

Reálne financovanie projektu

Za predpokladu, že DHM vstupuje do projektu na 24 mesiacov, počítame so štandardným účtovným odpisom v trvaní 36 mesiacov, čo znamená, že za predpokladu, že DHM je používané počas celej doby realizácie projektu (čo je maximálne nepravdepodobné a v prípade kontroly ťažko obhájiteľné) je vstupná cena do celkových oprávnených výdavkov nie 300 000,00 EUR, ale 200 000,00 EUR (t.j. 2/3 z obstarávanej ceny). Náklady na externý výskum, ľudské zdroje, materiál a štúdiu vstupujú do projektu v plnej výške. Pri intenzite 50% z výšky financovania je preto reálna výška financovania investícií projektu nie 50% z 1 mil. EUR, ale 50% z 900 000,00 EUR, t.j. 450 000 EUR.

Tento variant projektu je reálne najoptimistickejší, čo znamená, že v prípade podniku v oblasti západného Slovenska, kde je intenzita financovania na úrovni 40%, je toto číslo ešte nižšie, v tomto konkrétnom prípade 360 000 EUR, čo pri vynaložených nákladoch 1 mil. EUR je výška financovania 36%. V prípade kratšieho trvania projektu je miera podpory ešte nižšia vzhľadom na odpisy DHM. Takisto v prípade zahrnutia experimentálne výskumu sa miera financovania projektu k celkovým nákladom ešte znižuje.

Odporúčania na nápravu stavu:

- Zvýšenie miery intenzity pomoci pri súčasných podmienkach vykazovania vstupných nákladov,
- Realizáciu otvorených výziev na predkladanie projektov vzhľadom na zvýšenú náročnosť prípravy kvalitných výskumno-vývojových projektov a možnosť predloženia projektov v tej dobe kedy potenciálni žiadatelia projekt potrebujú realizovať,
- Použitie argument otvorenej výzvy na predkladanie projektov, ako súčasť incentív pre zahraničných investorov. Takýto argument by mohol zabezpečiť vyšší záujem o výzvy na predkladanie projektov, no hlavne vyšší prísun investícií do vysoko-sofistikovaného výskumu a vývoja. V prípade realizácie významných a veľkých projektov je pomoc na

úrovni 50% pri dobe realizácie 36 mesiacov a viac, enormne zaujímavá aj pre zahraničných investorov (toto opatrenie si bude vyžadovať zmenu podmienok oprávnených žiadateľov, keďže zahraniční investori nespĺňajú podmienku histórie žiadateľa),

- d) Náklady spojené so spracovaním štúdií uskutočniteľnosti uznávať ako oprávnené, aj keď vznikli v čase pred realizáciou projektu (minimalizuje sa tým chybovosť a rizikovosť pri implementácii projektu)
- e) Zabezpečenie cielej publicity pre opatrenie 1.3. za účelom motivácie podnikateľského sektora,

Kombinácia odporúčaní b) – e) je relatívne účinná aj bez zmeny miery intenzity pomoci, ktorej úprava by spôsobila asi najväčší problém z hľadiska prijímania potrebných zmien v rámci úprav systémov financovania projektov.

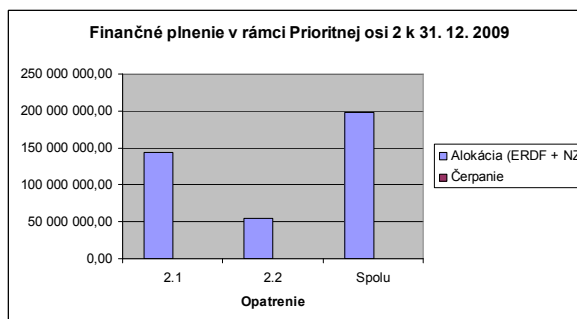
PRIORITNÁ OS 2 – ENERGETIKA

Cieľom prioritnej osi 2 je zvyšovanie energetickej efektívnosti pri výrobe, prenose a spotrebe energie, znižovanie energetickej náročnosti priemyselnej výroby, spotreby primárnych energetických zdrojov a zvýšenie využitia obnoviteľných zdrojov energie.

Celkové čerpanie Prioritnej osi 2 bolo k 31. 12. 2009 na nulovej úrovni.

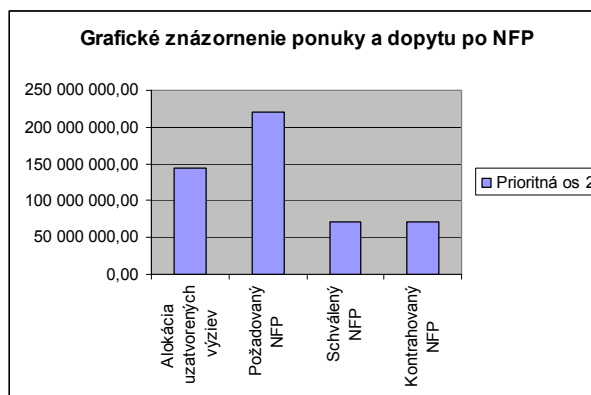
OPATRENIE	VÝŠKA ZDROJOV ERDF+NZ V OPATRENÍ	ČERPANIE
2.1	144 136 926,00	0,00
2.2	54 494 133,00	0,00
Spolu	198 631 059,00	0,00

Tabuľka Finančné plnenie v rámci Prioritnej osi 2



V rámci prioritnej osi 2 boli k 31. 12. 2009 uzatvorené 4 výzvy na predkladanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok na dopytovo orientované projekty v celkovej výške alokovaných finančných prostriedkov 144 456 283,61EUR. Súhrnne za všetky výzvy v rámci prioritnej osi 2 bolo prijatých 568 žiadostí v celkovej výške požadovaného NFP 219 763 741,67EUR. Z uvedených údajov môžeme konštatovať, že celkový dopyt po NFP prevýšil ponuku alokovaných finančných prostriedkov o 52,13%

ALOKÁCIA PRIORITYNEJ OSI	ALOKÁCIA UZATVORENÝCH VÝZIEV	POČET UZATVORENÝCH VÝZIEV	POŽADOVANÝ NFP	POČET PRIJATÝCH PROJEKTOV	SCHVÁLENÝ NFP	POČET SCHVÁLENÝCH PROJEKTOV	KONTRAHOVANÝ NFP	POČET KONTRAHOVANÝCH PROJEKTOV
198 631 059,00	144 456 283,61	4	219 763 741,67	568	71 232 161,17	43	70 822 472,38	41



NÁZOV UKAZOVATEĽA	TYP	MERNÁ JEDNOTKA	VÝCHODISKOVÁ HODNOTA 2007	CIEĽOVÁ HODNOTA 2013	PRIEBEŽNÉ PLNENIE K 31. 12. 2009	PREDPOKLAD PLNENIA
Počet vytvorených nových pracovných miest	Dopad Core	počet	102	923	0	28
Nárast pridanej hodnoty	Dopad Core	%	103,5	105,8	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	182,20%
Nárast tržieb	Výsledok Core	%	104,5	109,6	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	169,53%

Úspory energie	Výsledok	GJ/rok	900x10 ³	1800x10 ³	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	10 368,78 GJ
Zvýšenie inštalovaného výkonu zariadenia využívajúceho OZ	Výstup Core	MW	5	75	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	622,36
Zateplená plocha	Výstup	m ²	1 000	5 000	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	7343
Počet podporených projektov	Výstup Core	počet	155	278	4	41

Tabuľka: Plnenie ukazovateľov na úrovni Prioritnej osi 2 Energetika OP KaHR k 31.12.2009

K napĺňaniu špecifického cieľa Prioritnej osi 1 dochádza prostredníctvom realizácie aktivít v rámci jednotlivých opatrení prioritnej osi.

Opatrenie 2.1 - Zvyšovanie energetickej efektívnosti na strane výroby aj spotreby a zavádzanie progresívnych technológií v energetike

Cieľom tohto opatrenia je priblíženie energetickej náročnosti úrovni porovnateľnej s EÚ 15, dosiahnutie úspor energie, zvyšovanie účinností využitia primárnych energetických zdrojov za účelom zníženia nákladov za energiu, ako aj zvýšenie podielu spotreby obnoviteľných zdrojov energie na celkovej spotrebe energie. V rámci opatrenia 2.1 boli k 31. 12. 2009 uzatvorené 3 výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v celkovej výške 121 220 540,40 EUR alokovaných prostriedkov.

Najvyšší záujem zo strany žiadateľov bol prejavovaný v rámci výzvy KaHR-21SP-0801 vyhlásenej podľa Schémy štátnej pomoci pre zvyšovanie energetickej efektívnosti na strane výroby aj spotreby a zavádzaní progresívnych technológií v energetike priamou formou pomoci. Požadovaná výška NFP prevýšila alokáciu dane výzvy o vyše 77%. Naopak najnižší dopyt je evidovaný v rámci výzvy KaHR-21DM-0801 vyhlásenej v rámci Schémy na podporu trvalo udržateľného rozvoja (schéma pomoci de minimis). Dopyt pri tejto schéme dosiahol iba 18,89% alokácie výzvy. Nízky dopyt bol zaznamenaný aj pri ďalšej výzve podľa uvedenej schémy.

Celkovo môžeme konštatovať, že aj v rámci tohto opatrenia existujú značné rozdiely medzi dopytom po NFP v rámci jednotlivých výziev vyhlásených podľa schémy štátnej pomoci a podľa schémy pomoci de minimis.

PRIORITNÁ OS	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY		
					POČET	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
2.1	SIEA	21SP-0801	16 1 2009	82 984 797,19	87	147 650 025,60	177,92%
		21DM-0801	13 6 2008	23 235 743,21	36	4 389 873,16	18,89%
		21DM-0901	3 8 2009	15 000 000,00	45	4 702 340,38	31,35%

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
21SP-0801	82 984 797,19	32	69 866 365,14	0	0,00	84,19%	32	69 866 365,14	84,19%
21DM-0801	23 235 743,21	11	1 365 796,03	0	0,00	5,88%	9	956 107,24	4,11%
21DM-0901	15 000 000,00	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

VÝZVA	ZISTENIA
21SP-0801	<ul style="list-style-type: none"> - previs dopytu nad ponukou NFP o vyše 77 % - viac ako 60% predložených ŽoNFP nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia - schválené NFP dosahuje iba 84,19% alokácie výzvy
21DM-0801	- najnižší dopyt v rámci všetkých výziev OP KaHR uzatvorených k 31. 12. 2009

	<ul style="list-style-type: none"> - viac ako 69% predložených ŽoNFP nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia - z 11 schválených projektov nie sú 2 projekty kontrahované
21DM-0901	<ul style="list-style-type: none"> - k 31. 12.2009 nie sú známe výsledky schvaľovania žiadosti o NFP, pričom uzávierka výzvy bola 3. 8.2009 a v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 má byť žiadateľ informovaný o schválení/neschválení ŽoNFP do 100 dní od konečného termínu na predkladanie ŽoNFP - nízky dopyt po NFP iba 31,35%

Opatrenie 2.2 - Budovanie a modernizácia verejného osvetlenia pre mestá a obce a poskytovanie poradenstva v oblasti energetiky

Cieľom opatrenia 2.2 je podpora verejného sektora pri budovaní a modernizácii verejného osvetlenia v mestách a obciach, ako aj zvyšovanie informovanosti o efektívnom využívaní energie a využívaní obnoviteľných zdrojov energie. V rámci opatrenia 2.2 bola k 31. 12. 2009 bola uzatvorená 1 výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok vo výške 23 235 743,21EUR alokovaných prostriedkov. Celkový záujem o finančný príspevok prevyšil alokované prostriedky výzvy o 171,23%

PRIORITNÁ OS	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY		
					POČET	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
2.1	SIEA	22VS-0801	13 2 2009	23 235 743,21	400	63 021 502,53	271,23%

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
22VS-0801	23 235 743,21	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

VÝZVA	ZISTENIA
22VS-0801	- k 31. 12.2009 nie sú známe výsledky schvaľovania žiadosti o NFP, pričom uzávierka výzvy bola 13.2.2009 a v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 má byť žiadateľ informovaný o schválení/neschválení ŽoNFP do 100 dní od konečného termínu na predkladanie ŽoNFP

Aktivity opatrenia 2.2 sú realizované aj prostredníctvom implementácie národného projektu.

IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA	POŽADOVANÝ NFP	SCHVÁLENÝ NFP	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	ČERPANIE	
						EUR	% ČERPANIA KU ALOKÁCII
SIEA	14. 8. 2009	10 900 000,00	10 900 000,00	10 900 000,00	10 900 000,00	0,00	0,00%

Tabuľka - Národný projekt

VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 2

V rámci prioritnej osi je možné konštatovať, že v súčasnosti je celková úroveň implementácie prioritnej osi 2 na uspokojivej úrovni, keďže vychádzame zo skutočnosti, že o projekty v oblasti energetiky vyhlasovaných prostredníctvom „veľkých“ schém štátnej pomoci, ako aj v opatrení zameranom na verejný sektor je vysoký záujem a ďalšia výzva na predkladanie projektov v rámci opatrenia 1.2. mala uzávierku v roku 2010 a ešte nie je vyhodnotená. Z hľadiska implementácie prioritnej osi 2, je však možné konštatovať aj dve negatívne skutočnosti:

- počet vyradených projektov po realizácii formálnej kontroly je nadpriemerne vysoký (v dvoch výzvach opatrenia 2.1. takmer priemer 65%), čo poukazuje na relatívne vysokú komplikovanosť požiadaviek v rámci splnenia formálnej stránky,
- nízky dopyt vo výzvach spadajúcich pod schému štátnej pomoci „de-minimis“, čo poukazuje na podobné skutočnosti, ako v prípade schém „de-minimis“ v opatrení 1.1., teda

- nemožnosť uchádzať sa o projekty vzhľadom na vyčerpanú kumulovanú pomoc u jednotlivých žiadateľov,
- neatraktivnosť realizovať projekty zamerané na energetickú efektívnosť s výškou príspevku do 200 tis., resp. 500 tis. EUR.

V prípade prioritnej osi 2, bude dôležité sledovať ako sa budú vyvíjať uzávierky výziev v úvode roku 2010, pričom v prípade nakontrahovania dostatočného množstva finančných prostriedkov, bude možné konštatovať splnenie základných predpokladov pre úspešnú implementáciu prioritnej osi.

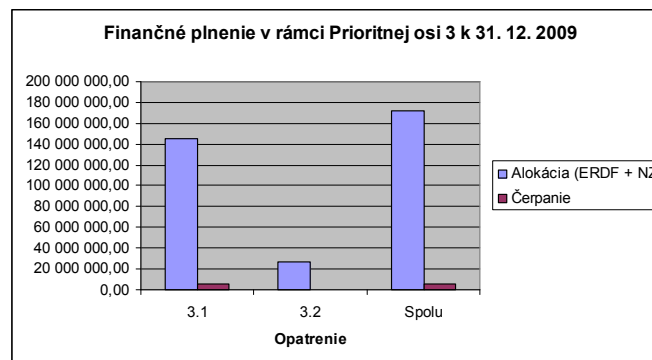
PRIORITNÁ OS 3 – CESTOVNÝ RUCH

Cieľom prioritnej osi 3 je rast konkurencieschopnosti a výkonnosti cestovného ruchu so zameraním na využitie prírodného, kultúrneho a doteraz vybudovaného potenciálu pre rozvoj udržateľného cestovného ruchu, s cieľom prednostne financovať budovanie komplexných služieb cestovného ruchu s celoročným využitím, spojených s predajom (miestnych služieb), prostredníctvom nových služieb s vyššou pridanou hodnotou, aby sa zabezpečila inovatívnosť, trvalá udržateľnosť a podporila zamestnanosť v regiónoch. Ďalej je cieľom podpora propagácie slovenského cestovného ruchu doma i v zahraničí, a to najmä dobudovaním Národného jednotného informačného systému cestovného ruchu (NUTIS).

OPATRENIE	VÝŠKA ZDROJOV ERDF+NZ V OPATRENÍ	ČERPANIE
3.1	145 317 627,00	5 645 087,45
3.2	27 247 079,00	87 216,97
Spolu	172 564 706,00	5 732 304,42

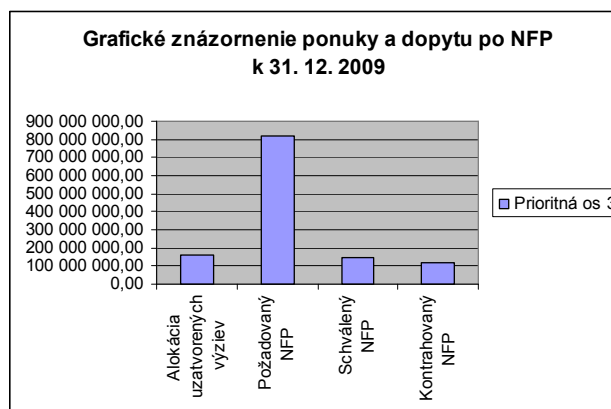
Tabuľka Finančné plnenie v rámci Prioritnej osi 3 k 31. 12. 2009

Celková úroveň čerpania Prioritnej osi 3 bola k 31. 12. 2009 na úrovni 5,73 mil. €, čo predstavuje **3,32%** z celkových alokovaných prostriedkov prioritnej osi. Z pohľadu aktuálneho čerpania prostriedkov je možné konštatovať, že vyššiu mieru finančného plnenia vykazuje opatrenie 3.1 a to 3,38% z alokovaných prostriedkov opatrenia.



V rámci prioritnej osi 4 boli k 31. 12. 2009 uzatvorené 4 výzvy na predkladanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok na dopytovo orientované projekty v celkovej výške alokovaných finančných prostriedkov 164 301 229,50EUR. Súhrnne za všetky výzvy v rámci prioritnej osi 3 bolo prijatých 580 žiadostí v celkovej výške požadovaného NFP 821 865 943,75 EUR. Z uvedených údajov môžeme konštatovať, že celkový dopyt po NFP prevyšil ponuku alokovaných finančných prostriedkov o 400,22%.

ALOKÁCIA PRIORITNEJ OSI	ALOKÁCIA UZATVORENÝCH VÝZIEV	POČET UZATVORENÝCH VÝZIEV	POŽADOVANÝ NFP	POČET PRIJATÝCH PROJEKTOV	SCHVÁLENÝ NFP	POČET SCHVÁLENÝCH PROJEKTOV	KONTRAHOVANÝ NFP	POČET KONTRAHOVANÝ CH PROJEKTOV
172 564 706,00	164 301 229,50	4	821 865 943,75	580	147 421 282,25	64	115 148 214,17	50



NÁZOV UKAZOVATEĽA	TYP	MERNÁ JEDNOTKA	VÝCHODISKOVÁ HODNOTA 2007	CIEĽOVÁ HODNOTA 2013	PRIEBEŽNÉ PLNENIE K 31. 12. 2009	PREDPOKLAD PLNENIA
Počet vytvorených nových pracovných miest	Dopad Core	počet	56	913	0	865
Nárast pridanej hodnoty	Dopad Core	%	103,5	105,8	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	243,48%

Nárast tržieb	Výsledok Core	%	104,5	109,6	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	201,74%
Počet podporených komplexných centier cestovného ruchu	Výsledok	počet	0	9	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť	V súčasnosti nie je možné vyhodnotiť
Počet vytvorených produktov CR	Výstup	počet	2	32	0	114

Tabuľka: Plnenie ukazovateľov na úrovni Prioritnej osi 3 Cestovný ruch OP KaHR k 31.12. 2009

Opatrenie 3.1 - Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu

Cieľom tohto opatrenia je rast konkurencieschopnosti cestovného ruchu v oblasti poskytovaných služieb podporou investičných a neinvestičných aktivít v súkromnom sektore, t. j. prostredníctvom podpory budovania komplexných služieb cestovného ruchu s celoročným využitím (vyžitie minerálnych a geotermálnych prameňov pre rozvoj letnej a zimnej turistiky s komplexnými službami pre zákazníka, vytváranie rekreačných centier s možnosťami kultúrnych a poznávacích zájazdov spojených s predajom miestnych výrobkov.

PRIORITNÁ OS	IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	VÝZVA	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	PRIJATÉ PROJEKTY		
					POČET	POŽADOVANÝ NFP	POŽADOVANÝ NFP %
3.1	SACR	31SP-0801	19 7 2008	82 984 797,19	156	373 913 132,84	450,58%
		31DM-0801	12 9 2008	16 596 959,44	62	9 858 677,51	59,40%
		31SP-0802	13 2 2009	40 219 472,87	158	362 651 759,56	901,68%
		31DM-0902	19 10 2009	24 500 000,00	204	75 442 373,84	307,93%

V rámci opatrenia 3.1 boli k 31. 12. 2009 uzatvorené 4 výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v celkovej výške alokovaných finančných prostriedkov 164 301 229,50EUR.

Najvyšší záujem zo strany žiadateľov bol prejavovaný v rámci výzvy KaHR-31SP-0802 vyhlásenej podľa Schémy štátnej pomoci na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu do ucelených produktov cestovného ruchu s celoročným využitím. Dopyt žiadateľov po NFP dosiahol 901,68%. Naopak najnižší dopyt je evidovaný v rámci výzvy KaHR-31DM-0801 vyhlásenej v rámci Schémy na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu (schéma pomoci de minimis). Dopyt pri tejto schéme dosiahol iba 59,40% alokácie výzvy.

Celkovo môžeme konštatovať, že aj v rámci tohto opatrenia existujú značné rozdiely medzi dopytom po NFP v rámci jednotlivých výziev vyhlásených podľa schémy štátnej pomoci a podľa schémy pomoci de minimis, ako aj medzi výzvou vyhlásenou pred a po uplatnení „Schémy pre dočasné poskytovanie malej pomoci v Slovenskej republike počas trvania finančnej a hospodárskej krízy“ (schéma štátnej pomoci de-minimis).

Pri porovnaní dopytu v rámci výziev vyhlásených pred a po uplatnení „schémy štátnej pomoci de-minimis“ môžeme konštatovať, že zvýšený limit bol efektívny. Zatiaľ, čo pri výzve KaHR-31DM-0801 nedosiahol dopyt ani 60% alokovanej sumy, po uplatnení „schémy štátnej pomoci de-minimis“ dosiahol dopyt po NFP vo výzve KaHR-31DM-0902 až 307,93%. V dôsledku veľkého záujmu došlo práve v rámci tejto výzvy k navýšeniu alokovanej sumy na 24,5 mil. EUR.

VÝZVA	ALOKÁCIA NA VÝZVU	SCHVÁLENÉ PROJEKTY		PROJEKTY SCHVÁLENÉ DO ZÁSOBNÍKA		SCHVÁLENÉ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %	ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÝ NFP/ALOKÁCIA NA VÝZVU %
		POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP		POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	
31SP-0801	82 984 797,19	23	82 975 539,16	6	21 555 132,85	125,96%	22	76 062 603,31	91,66%
31DM-0801	16 596 959,44	25	4 526 762,71	0	0,00	27,27%	19	3 457 200,94	20,83%
31SP-0802	40 219 472,87	10	38 363 847,53	0	0,00	95,39%	9	35 628 409,92	88,58%
31DM-0902	24 500 000,00	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	164 301 229,50	58	125 866 149,40	6	21 555 132,85	89,73%	50	115 148 214,17	70,08%

VÝZVA	ZISTENIA
31SP-0801	<ul style="list-style-type: none"> - niekoľkonásobne vyšší dopyt po NFP v porovnaní s alokáciou danej výzvy - napriek vysokému počtu predložených projektov iba 18% ŽoNFP splnilo kritéria kontroly formálnej správnosti a odborného

	<ul style="list-style-type: none"> - neuspokojený dopyt u projektov, ktoré splnili kritéria hodnotenia a kvôli nedostatku finančných prostriedkov sa nachádzajú v zásobníku schválených projektov
31DM-0801	<ul style="list-style-type: none"> - najnižší dopyt v rámci celého opatrenia - viac ako 59% predložených ŽoNFP nespĺnilo kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia - k 31.12.2009 je 6 projektov z 25 nezazmluvnených
31SP-0802	<ul style="list-style-type: none"> - najvyšší dopyt v rámci celého opatrenia až 901,68% - nie je vytvorený zásobník. Dôvodom je buď nezáujem zo strany SORO vytvoriť zásobník, ale nekvalitne spracované projekty, ktoré nespĺnili kritéria kontroly formálnej správnosti alebo odborného hodnotenia - po ukončení výzvy bola v dôsledku vysokého dopytu navýšená alokácia
31DM-0902	<ul style="list-style-type: none"> - predložené žiadosti sú v procese schvaľovania - navýšenie alokácie v priebehu zverejnenia výzvy - uplatnenie „schémy štátnej pomoci de-minimis“ - niekoľkonásobne vyšší dopyt ako je alokovaná výška prostriedkov pre danú výzvu

Opaterenie 3.2 - Rozvoj informačných služieb cestovného ruchu, prezentácie regiónov a Slovenska

Cieľom tohto opaterenia je podpora propagácie slovenského cestovného ruchu doma i v zahraničí. Má prispieť k vytvoreniu priaznivého obrazu o Slovensku ako krajine cestovného ruchu s bohatým kultúrnym a historickým dedičstvom s množstvom prírodných krás aj pomocou dobudovania Národného jednotného informačného systému cestovného ruchu (NUTIS). Dosahovanie daného cieľa prebieha prostredníctvom realizácie národného projektu.

IMPLEMENTUJÚCI ORGÁN	UZÁVIERKA	ALOKÁCIA	POŽADOVANÝ NFP	SCHVÁLENÝ NFP	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	ČERPANIE	
						EUR	% ČERPANIA KU ALOKÁCII
SACR	31. 7. 2009	27 247 079,00	27 247 078,00	27 247 078,00	27 247 078,00	87 216,97	0,32%

Tabuľka Národný projekt v rámci opaterenia 3.2

VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 3

Z hľadiska implementácie prioritnej osi 3 je možné konštatovať, že vzhľadom na enormný záujem žiadateľov, je nakontrahovaných už takmer 83% finančných prostriedkov z celkovej alokácie osi. Táto skutočnosť vytvára vynikajúci predpoklad pre dosiahnutie dostatočného čerpania finančných prostriedkov. V súčasnosti odporúčame venovať sa vo zvýšenej miere implementácii projektov.

PRIORITNÁ OS 4 – TECHNICKÁ POMOC

Cieľom tejto prioritnej osi je zabezpečenie implementácie OP KaHR a podpora pozície a funkcií riadiaceho orgánu, platobnej jednotky a útvarov kontroly a auditu v súlade s požiadavkami kladenými na riadenie, implementáciu, kontrolu, monitorovanie, vyhodnocovanie operačného programu a na administratívne štruktúry zodpovedné za realizáciu operačného programu, poskytnutie podpory na prípravu projektov, ako aj na informovanie verejnosti, propagáciu a výmenu skúseností.

Napĺňanie špecifického cieľa 4 OP KaHR v rámci Prioritnej osi 4 je zabezpečené prostredníctvom realizácie nižšie uvedených aktivít opatrenia 4.1 Technická pomoc.

- Vypracovanie, resp. aktualizáciu existujúcich strategických dokumentov rezortu pre rozvoj jednotlivých druhov dopravy;
- Technické zabezpečenie programovania, prípravu projektov, riadenia, implementácie, hodnotenia a monitorovania, kontroly a auditu (technické zabezpečenie a vybavenie, posudky, štúdie, analýzy, poradenstvo, softvérová podpora, audit, kontrola a pod.);
- Mzdové zabezpečenie pracovníkov, ktorí sa podieľajú na programovaní, riadení, implementácii, hodnotení, monitorovaní, kontrole a audite OPD;
- IT monitorovacie systémy;
- Informačné aktivity, publicita;
- Príprava ďalšieho programového obdobia.

Technická pomoc je osobitnou prioritnou osou OP KaHR, ktorej účelom je podporovať realizáciu ostatných prioritných osí a aktivít uvedených v operačnom programe. Efektívna implementácia operačného programu závisí od schopnosti orgánov, ktoré sú zapojené do implementácie, vykonávať svoje funkcie v súlade s povinnosťami vyplývajúcimi z nariadení ES.

ALOKÁCIA Z OP KAHR (ERDF + ŠR)	PRIJATÉ PROJEKTY		SCHVÁLENÉ PROJEKTY		ZMLUVNE VIAZANÉ PROJEKTY		ČERPANIE	
	POČET	POŽADOVANÝ NFP	POČET	SCHVÁLENÝ NFP	POČET	ZMLUVNE VIAZANÝ NFP	EUR	ČERPANIE/ALOKÁ CIA
28 427 765	33	15 309 290,77	33	15 309 290,77	28	13 662 840,37	2 309 749,66	8,12%

NÁZOV UKAZOVATEĽA	TYP	MERNÁ JEDNOTKA	VÝCHODISKOVÁ HODNOTA 2007	STREDNÁ HODNOTA 2010	CIEĽOVÁ HODNOTA 2013	ZMENA
Počet zadministrovaných žiadostí na RO/SORO v rámci TA	Výsledok	počet	60	110	160	ITMS
Počet vydaných publikácií na informovanie verejnosti	Výstup	počet	2	5	8	ITMS
Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA	Výstup	počet	130	160	200	ITMS

Tabuľka: Plnenie ukazovateľov na úrovni Prioritnej osi 4 Technická pomoc OP KaHR k 31. 12. 2009

VYHODNOTENIE IMPLEMENTÁCIE PRIORITNEJ OSI 4

Implementácia prioritnej osi je čisto v rukách RO/SORO čo sa odzrkadľuje vo vysokom percente kontrahovania a postupnom nárast čerpania finančných prostriedkov. V súčasnosti, na základe analýzy minulého vývoja, ako aj vzhľadom na nastavenie procesov implementácie OP KaHR neexistujú žiadne riziká spojené s implementáciou prioritnej osi 4.

HORIZONTÁLNE PRIORITY

HORIZONTÁLNA PRIORITYA INFORMATIZÁCIA SPOLOČNOSTI

V súvislosti s horizontálnou prioritou je Informačná spoločnosť definovaná ako stav a koncepčne riadený proces smerujúci k maximálnemu využitiu potenciálu ponúkaného IKT vo všetkých relevantných oblastiach spoločenského, politického a hospodárskeho života.

Hlavným cieľom horizontálnej priority Informatizácia spoločnosti je zabezpečenie podpory zavádzania a využívania prostriedkov IKT s cieľom podpory vyššej efektívnosti, transparentnosti a kvality implementácie priorít NSRR.

Pre zabezpečenie efektívnosti procesu informatizácie spoločnosti je dôležité sledovať 3 špecifické ciele a ich čiastkové ciele HP IS:

Informačná gramotnosť

Tento cieľ zahŕňa ovládanie hardware, ovládanie software, prácu s informáciami, schopnosť komunikácie prostredníctvom IKT)

- vychovávať flexibilnú a konkurencieschopnú pracovnú silu schopnú uplatniť sa v podmienkach informačnej spoločnosti (modernizácia obsahu vzdelávania s ohľadom na IKT);
- zabezpečiť permanentnú inováciu znalostí IKT učiteľov a žiakov,;
- poskytovať vzdelanie umožňujúce obyvateľom využívať výhody, ktoré informatizácia prináša;
- zvyšovať úroveň slovenského vysokého školstva, aby kvalitou a formami vzdelávania bolo konkurencieschopné s vyspelými krajinami EÚ;
- zabezpečiť permanentnú inováciu znalostí obyvateľstva celoživotným vzdelávaním.

Efektívna elektronizácia verejnej správy

- zvýšiť spokojnosť občanov, podnikateľov a ostatnej verejnosti s verejnou správou;
- zaviesť elektronizáciu procesov verejnej správy;
- zefektívniť a zvýšiť výkonnosť verejnej správy;
- zvýšiť kompetentnosť verejnej správy.

Široká dostupnosť internetu

- modernizovať infraštruktúru prostredníctvom technického zabezpečenia IKT (nákup hardware a software);
- podporovať rozširovanie prístupu k internetu v menej rozvinutých regiónoch;
- podporovať prístup verejne prístupných miest k internetu;
- podporovať školské multimediálne učebne.

V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast boli definované tri merateľné ukazovatele, ktoré pomáhajú definovať a merať pokrok smerom k stanoveným cieľom HP IS:

- Počet podporených podnikateľských inkubátorov na inovácie v oblasti IKT
- Počet nových / modernizovaných systémov monitorovania a/alebo riadenia
- Počet zariadení cestovného ruchu napojených na elektronický rezervačný systém

POČET PROJEKTOV CELKOVO	POČET PROJEKTOV, S PRÍSPEVKOM K HP IS	OBJEM FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV PROJEKTOV S PRÍSPEVKOM K HP IS
329	0	0

Tabuľka Počet kontrahovaných projektov s príspevkom k HP IS

HORIZONTÁLNA PRIORITA MARGINALIZOVANÉ RÓMSKE KOMUNITY

OP KaHR prostredníctvom v ňom definovaných oblastí podpory prispieva k dosiahnutiu globálneho cieľa HP MRK, ktorým je zvýšenie zamestnanosti a vzdelanostnej úrovne príslušníkov MRK a zlepšenie ich životných podmienok. Ciele OP KaHR prispievajú k riešeniu zamestnanosti a vzdelávania a podpora MRK v rámci OP KaHR je riešená horizontálne vo všetkých opatreniach.

V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast boli definované tri merateľné ukazovatele, ktoré pomáhajú definovať a merať pokrok smerom k stanoveným cieľom HP MRK:

- Hodnota projektov identifikovaných ÚSVRK ako cielene zameraných na MRK
- Počet projektov identifikovaných ÚSVRK ako cielene zameraných na MRK
- Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK (počet)

POČET PROJEKTOV CELKOVO	POČET PROJEKTOV, S PRÍSPEVKOM K HP MRK	OBJEM FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV PROJEKTOV S PRÍSPEVKOM K HP MRK
329	64	204 130 158,11

Tabuľka Počet kontrahovaných projektov s príspevkom k HP MRK

HORIZONTÁLNA PRIORITA TRVALO UDRŽATEĽNÝ ROZVOJ

Trvalo udržateľný rozvoj je v zákone č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí definovaný ako rozvoj, ktorý súčasným i budúcim generáciám zachováva možnosť uspokojovať ich základné životné potreby a pritom neznižuje rozmanitosť prírody a zachováva prirodzené funkcie ekosystémov. Strategickým dokumentom pre trvalo udržateľný rozvoj na Slovensku je Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja Slovenskej republiky.

Cieľom HP TUR je zabezpečiť, aby výsledný efekt všetkých intervencií financovaných v rámci NSRR synergicky podporoval trvalo udržateľný rozvoj vo všetkých jeho zložkách, t.j. v environmentálnej, ekonomickej a sociálnej zložke v súlade s cieľmi a ukazovateľmi obnovenej Stratégie TUR EÚ.

V rámci HP TUR boli definované štyri špecifické ciele HP TUR a ich čiastkové ciele:

Zvýšenie ekonomickej prosperity

- Posilnenie konkurencieschopnosti a efektívnosti ekonomiky Slovenska
- Zvýšenie úrovne výskumu, vývoja a vzdelávania
- Znižovanie energetickej a surovinovej náročnosti hospodárstva a zvýšenie využívania OZE

Zvýšenie kvality životného prostredia

- Racionálne využívanie prírodných zdrojov
- Zmiernenie dôsledkov zmeny klímy
- Zníženie znečisťovania zložiek životného prostredia
- Ochrana prírody a biologickej diverzity

Sociálna solidarita a inklúzia

- Zníženie miery nezamestnanosti
- Posilnenie postavenia znevýhodnených a marginalizovaných skupín obyvateľstva
- Zabezpečenie ochrany zdravia obyvateľstva

Vyrovnaný regionálny rozvoj

- Posilnenie celkového ekonomického, sociálneho a kultúrneho potenciálu regiónov
- Skvalitnenie dopravnej infraštruktúry
- Skvalitnenie informačnej infraštruktúry

V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast boli definované nasledujúce merateľné ukazovatele, ktoré pomáhajú definovať a merať pokrok smerom k stanoveným cieľom HP TUR:

- Počet vytvorených nových pracovných miest
- Počet vytvorených nových pracovných miest
- Ročné úspory energie realizovaním projektu
- Zvýšenie inštalovaného výkonu zariadenia využívajúceho OZE
- Zateplená plocha
- Počet vytvorených nových pracovných miest

POČET PROJEKTOV CELKOVO	POČET PROJEKTOV, S PRÍSPEVKOM K HP TUR	OBJEM FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV PROJEKTOV S PRÍSPEVKOM K HP TUR
329	173	415 214 363,84

Tabuľka Počet kontrahovaných projektov s príspevkom k HP TUR

HORIZONTÁLNA PRIORITA ROVNOSŤ PRÍLEŽITOSTÍ

Hlavným cieľom horizontálnej priority Rovnosť príležitostí je odstraňovanie, eliminácia a predchádzanie bariéram, ktoré vedú k izolácii a vyčleňovaniu ľudí z verejného, politického, spoločenského, pracovného života, a to na základe takých sociálnych kategórií, ako je pohlavie, rod, vek, rasa, etnikum, vierovyznanie alebo náboženstvo, sexuálna orientácia, zdravotné postihnutie atď. V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast boli definované nasledujúce merateľné ukazovatele, ktoré pomáhajú definovať a merať pokrok smerom k stanoveným cieľom HP RP:

- počet projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí
- hodnota projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí
- počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami
- počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi
- počet vytvorených pracovných miest pre znevýhodnené skupiny v dôsledku realizácie projektu

Tabuľka Počet kontrahovaných projektov s príspevkom k HP TUR

POČET PROJEKTOV CELKOVO	POČET PROJEKTOV, S PRÍSPEVKOM K HP RP	OBJEM FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV PROJEKTOV S PRÍSPEVKOM K HP RP
329	171	385 114 269,78

VYHODNOTENIE PLNENIA CIEĽOV HORIZONTÁLNYCH PRIORÍT

Ciele horizontálnych priorít sú nastavené na základe predpokladov z roku 2007, pričom ich reálne plnenie je vzhľadom na menšie množstvo ukončených projektov, zatiaľ ťažko vykázateľné. Z hľadiska výsledkov a dopadov projektov a merania ich prínosu k horizontálnym prioritám je dôsledné stanovenie formulácií ukazovateľov týkajúcich sa horizontálnych priorít, kľúčovým faktorom pre splnenie cieľov programu.

Je dôležité, aby bola jasne a zrozumiteľne stanovená formulácia ukazovateľov, pretože z interpretácie napr. ukazovateľov týkajúcich sa marginalizovaných rómskych komunít, nie je celkom jasné kedy projekt napĺňa predmetné ukazovatele. Navrhujeme venovať sa v zvýšenej miere plneniu ukazovateľov horizontálnych priorít na úrovni projektov a reálne stanoviť prínos projektov v tejto oblasti.