

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 153/2013 Z. z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	945 573	1 067 878
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	945 573	1 067 878

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	945 573	1 067 878

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov v spolu	Vplyv na 1 podnik . v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvýšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin2out celkom	Goldplating celkom
1	V dôsledku navrhovanej právnej úpravy vznikajú dotknutým poskytovateľom zdravotnej starostlivosti náklady súvisiace so zmenou funkcionality ich informačného systému v rámci funkcionalít elab, ktorý má mať overenie zhody podľa zákona č. 153/2013 Z. z.	Zákon č. 153/2013 Z. z. a zákon č. 576/2004 Z. z.	§5 ods. 6	1.SK	01.01.25	Poskytovateli a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	489 12	25	315 191	In (zvýšuje náklady)	315 191	0

2	Poskytovatelia zdravotnej starostlivosti nebudú musieť vyplňať papierovú formu pri jednotlivých úkonoch vypisovania laboratórnej žiadanky	Zákon č. 153/2013 Z. z.	§5 ods. 6	1.SK	01.01.25	Poskytovatelia a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	489	12	70	869 984	Out (znižuje náklady)	869 984	0
3	V dôsledku navrhovanej právnej úpravy vznikajú dotknutým poskytovateľom zdravotnej starostlivosti náklady súvisiace so zmenou funkcionality ich informačného systému v rámci funkcionalít eobjednanie, ktorý má mať overenie zhody podľa zákona č. 153/2013 Z. z.	Zákon č. 153/2013 Z. z.	§5 ods. 6	1.SK	01.01.25	Poskytovatelia a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	489	12	25	315 191	In (zvyšuje náklady)	315 191	0
4	V dôsledku navrhovanej právnej úpravy vznikajú dotknutým poskytovateľom zdravotnej starostlivosti náklady súvisiace	Zákon č. 153/2013 Z. z.	§5 ods. 6	1.SK	01.01.25	Poskytovatelia a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	489	12	25	315 191	In (zvyšuje náklady)	315 191	0

	so zmenou funkcionality ich informačného systému v rámci uzatvárania dohôd o poskytovaní zdravotnej starostlivosti, ktorý má mať overenie zhody podľa zákona č. 153/2013 Z. z.												
5	Poskytovatelia zdravotnej starostlivosti nebudú musieť vyplňať papierovú formu pri jednotlivých úkonoch vypisovania dohôd o poskytovaní zdravotnej starostlivosti	Zákon č. 153/2013 Z. z. a zákon č. 581/2004 Z. z.	§ 5 ods. 6 a § 79 ods. 1	1.SK	01.01.25	Poskytovateli a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	506	3	56	197 738	Out (znižuje náklady)	197 738	0
6	Poskytovatelia zdravotnej starostlivosti nebudú musieť vyplňať papierovú formu pri jednotlivých úkonoch vypisovania údajov v prípade dieťaťa, ktoré bolo nájdené alebo bolo	Zákon č. 153/2013 Z. z.	§ 79 ods. 1 § 28	1.SK	01.01.25	Poskytovateli a zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z.	65	2	156	Out (znižuje náklady)	156	0	

[illegible]

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Opatrenie 1 (IN) - celkový počet poskytovateľov zdravotnej starostlivosti (ďalej len „PZS“) bol k 30.07.2024 podľa Národného registra poskytovateľov zdravotnej starostlivosti (ďalej len „NR PZS“) 12 489. Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti.

D) Nepriame finančné náklady – predpokladá sa, že PZS vzniknú náklady na zmenu informačného systému v súvislosti s funkcionalitami elab (prepojenie s IS NCZI) a ostatné náklady vo výške 100,95 eura (celkové náklady = $100,95 * 12\,489 = 1\,260\,764,55 = 1\,260\,765$ eur).

Opatrenie 2 (OUT) - celkový počet PZS bol k 30.07.2024 podľa NR PZS 12 489 Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti.

Celkový počet vystavených laboratórnych žiadaniek sa predpokladá na úrovni 43 500 000 žiadaniek ročne (zdroj: expertný odhad NCZI, kvantifikácia je na základe údajov od 4 najväčších PZS v pomere k percentuálnemu zastúpeniu na trhu). Z toho vyplýva, že v priemere na každého PZS pripadá cca 3 483 vystavených žiadaniek ročne. ($43\,500\,000 / 12\,489 = 3\,483,06$).

D) Nepriame finančné náklady – na základe vyššie uvedeného predpokladáme náklady na tlač papierovej laboratórnej žiadanky vo výške 0,02 eur na PZS. ($3\,483 * 0,02 = 69,66$ eur). Z uvedeného tak dôjde k celkovému ušetreniu 869 985 eur ročne (celková úspora = $69,66 * 12\,489 = 869\,983,74$ eur)

E) Administratívne náklady – celkový čas na vystavenie jednej žiadanky bol odhadnutý na 0,5 min., čo zodpovedá časovej náročnosti 1742 min ročne na PZS, čo je 29 hodín. ($3\,483,60 * 0,5 = 1741,8$).

Opatrenie 3 (IN) - celkový počet PZS bol k 30.07.2024 podľa NR PZS 12 489 Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti. Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti.

D) Nepriame finančné náklady – predpokladá sa, že PZS vzniknú náklady na zmenu informačného systému v súvislosti s funkcionalitami eobjednania (prepojenie s IS NCZI) a ostatné náklady vo výške 100,95 eura (celkové náklady = $100,95 * 12\,489 = 1\,260\,764,55 = 1\,260\,765$ eur).

Opatrenie 4 (IN) - celkový počet PZS bol k 30.07.2024 podľa NR PZS 12 489 Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti. Do počtu PZS neboli zahrnutí poskytovatelia lekárenskej zdravotnej starostlivosti.

D) Nepriame finančné náklady – predpokladá sa, že PZS vzniknú náklady na zmenu informačného systému v súvislosti s funkcionalitami elektronizácie dohôd o poskytovaní zdravotnej starostlivosti (prepojenie s IS NCZI) a ostatné náklady vo výške 100,95 eura (celkové náklady = $100,95 * 12\,489 = 1\,260\,764,55 = 1\,260\,765$ eur).

Opatrenie 5 (OUT) - celkový počet PZS s odborným zameraním všeobecné lekárstvo, pediatria, všeobecná starostlivosť o deti a dospelosť, gynekológia a pôrodníctvo bol k 30.07.2024 podľa NR PZS 3 506

Počet dohôd o poskytovaní zdravotnej starostlivosti s PZS s odborným zameraním všeobecné lekárstvo, všeobecná starostlivosť pre deti a dospelosť, pediatria a gynekológia a pôrodníctvo je 1 01.08.2024 4 943 159 kusov (zdroj: štatistický výstup z databáz NCZI). Z toho vyplýva, že v priemere na každého predmetného PZS pripadá cca 2820 uzavretých dohôd ročne.
($4\,943\,159 / 3\,506 = 1\,409,91 * 2 = 2\,819,82$)

D) Nepriame finančné náklady – na základe vyššie uvedeného predpokladáme náklady na tlač papierovej dohody vo výške 0,02 eur na poskytovateľa. ($2820 * 0,02 = 56,40$ eur). Z uvedeného tak dôjde k celkovému ušetreniu 197 738 eur ročne (celková úspora = $56,40 * 3506 = 197\,738,40$ eur)

E) Administratívne náklady – celkový čas na vystavenie jedného hlásenia o dohode bol odhadnutý na 5 min., čo zodpovedá časovej náročnosti 14 100 min ročne na uvedeného PZS, čo predstavuje 235 hodín. ($2820 * 5 = 14\,100$).

Opatrenie 6 (OUT) - celkový počet poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti s odborným zameraním gynekológia a pôrodníctvo (ďalej len „PZS“) bol v k 30.7.2024 65.

Celkový počet detí zanechaných vo verejnom inkubátore a počet utajených pôrodov je odhadovaný za rok 2023 na 50 kusov (zdroj: [anca-oz-vroka.pdf \(sancaoz.sk\)](https://sancaoz.sk/)). Z toho vyplýva, že v priemere na každého PZS pripadá cca 1,3 takýchto prípadov.
($65 / 50 = 1,3$)

D) Nepriame finančné náklady – na základe vyššie uvedeného predpokladáme náklady na zaslanie jedného hlásenia vo výške poštovného 1,85 eura (zdroj: cenník Slovenskej pošty) ($1,3 * 1,85 = 2,40$ eur).

E) Administratívne náklady – celkový čas na vystavenie jedného hlásenia o narodení bol odhadnutý na 9 min., čo zodpovedá časovej náročnosti 5 min ročne ($1,3 * 7 = 9,1$).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie prebiehali od jesene 2021 s poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti, dodávateľmi informačných systémov a so zdravotnými poisťovňami.

Pri tvorbe návrhu sme vychádzali z odborných diskusií s dodávateľmi IS, rozhovorov s PZS, relevantných dátových prístupov od zdravotných poisťovní a z analytických údajov NCZI. Do diskusie boli prizvané všetky zdravotné poisťovne a najväčší dodávatelia informačných systémov PZS tak, aby bolo zabezpečená široká komunikačná platforma so všetkými zúčastnenými subjektami. Predkladaný materiál je v zhode so závermi a stanoviskami jednotlivých zúčastnených subjektov.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Navrhovanou právnou úpravou ordinačných hodín na objednávanie a integráciou Národného informačného systému na objednávanie osôb do Národného zdravotníckeho informačného systému sa zavádza systém na objednávanie pacientov, ktorý umožňuje poskytovateľom zdravotnej starostlivosti upraviť si manažment a cestu pacienta tak, aby sa zlepšila efektívnosť poskytovania zdravotnej starostlivosti u poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.