



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

GOLDPLATING

ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

GOLDPLATING

Zuzana Dzurjaníková

Ľubica Wirghová

Ľubomír Stipovič

Odbor aproximácie práva
Sekcia vládnej legislatívy
Úrad vlády Slovenskej republiky
Park One
Nám. 1. mája, 811 06 Bratislava

GOLDPLATING

- Plán obnovy a odolnosti – Komponent 14 : „ochrana pred **neopodstatneným** goldplatingom“.
- Legislatívne pravidlá vlády SR
- Jednotná metodika na posudzovanie vplyvov (ďalej len „JM“)

GOLDPLATING

„Goldplating vzniká, ak sa navrhuje prísnejšia právna úprava ako je právna úprava v legislatíve Európskej únie alebo ak sa navrhuje vykonať transpozíciu smernice Európskej únie nad rámec minimálnych požiadaviek Európskej únie. Ustanovenia jednotnej metodiky týkajúce sa goldplatingu sa primerane vzťahujú aj na implementáciu nariadení EÚ. “ (Čl. III bod 4 JM)

Pozitívny/negatívny jav zároveň

Legislatívne pravidlá vlády SR

- **Čl. 21 ods. 4 LPV SR-** „Ak sa návrhom zákona **pri transpozícii smernice** Európskej únie alebo **pri implementácii nariadenia** Európskej únie alebo **rozhodnutia** Európskej únie **navrhuje goldplating** podľa jednotnej metodiky bez ohľadu na oblasť, ktorej sa týka, **v doložke vybraných vplyvov sa osobitne zhodnotí rozsah takejto transpozície alebo implementácie.**“
- **Príloha č. 3 k LPV SR**

Príloha č.3 k LPV SR

TABUĽKA ZHODY
návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie

Smernica			Právne predpisy Slovenskej republiky						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Článok (Č, O, V, P)	Text	Spôsob transpozície	Číslo	Článok (Č, §, O, V, P)	Text	Zhoda	Poznámky	Identifikácia goldplatingu	Identifikácia oblasti gold- platingu a vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu*

*Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie:

Identifikácia goldplatingu

V stĺpci 9 sa uvedie jedna z nasledovných poznámok:

- **GP – A a) až g):** goldplating je identifikovaný +
skrátene slovné označenie
- **GP – N:** goldplating nie je identifikovaný.

Kedy dochádza ku goldplatingu?

- a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice (**„rozšírenie na iné subjekty“**),
- b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice (**„navýšenie požiadaviek“**),
- c) nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere (**„nevyužitie výnimky“**),
- d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice (**„prísnejšie vymáhanie“**),
- e) skoršou transpozíciou pred termínom, ktorý ustanovuje smernica (**„skoršia transpozícia“**),
- f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) (**„zachovanie existujúcej právnej úpravy“**); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany,
- g) iným spôsobom (**„iné“**).

Identifikácia oblasti goldplatingu

V stĺpci **10** sa uvedie (ak je goldplating identifikovaný):

- oblasť, na ktorú má goldplating vplyv podľa JM alebo
- iná oblasť, na ktorú má goldplating vplyv,
- pričom ako prvá oblasť sa uvedie **oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie**, ak je takýto vplyv identifikovaný.

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu

Pod tabuľkou zhody sa ako poznámka „**Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie**“ ku konkrétnemu ustanoveniu, v ktorom bol goldplating identifikovaný, uvedie:

- či má goldplating negatívny vplyv alebo pozitívny vplyv na identifikovanú oblasť,
- podrobné a konkrétne odôvodnenie opodstatnenosti goldplatingu,
- konkrétne informácie súvisiace s charakteristikou goldplatingu, a to, najmä:
 - na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu,
 - aké požiadavky sa navyšujú nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
 - aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo,
 - z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy,
 - z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia,
 - z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Príklady z praxe

Príklady z praxe – písm. a)

a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („rozšírenie na iné subjekty“) – LP/2023/14, smernica 2017/1132 v platnom znení, zákon č. 309/2023 Z. z. o premenách obchodných spoločností a družstiev a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Č: 119 O: 1	Vymedzenie pojmov Na účely tejto kapitoly:	N	1	Č: I §: 2	§ 2 Základné ustanovenia	Ú	Smernica v prílohe II	GP-A a)	Oblasť s vplyvom na
----------------	---	---	---	--------------	-----------------------------	---	--------------------------	------------	------------------------

1. „kapitálová spoločnosť“ (ďalej len „spoločnosť“) je: a) spoločnosť, ktorá má niektorú z právnych foriem uvedených v prílohe II, alebo b) spoločnosť, ktorá povinne vytvára základné imanie, má právnu subjektivitu a disponuje osobitným majetkom, ktorý sám o sebe slúži na krytie jej záväzkov, a ktorá podľa vnútroštátneho práva, ktorým sa riadi, podlieha podmienkam o zárukách, ako sú uvedené v oddiele 2 kapitoly II hlavy I a oddiele 1 kapitoly III hlavy I na ochranu záujmov spoločníkov a tretích osôb;			P: s) Č: I §: 2 P: t) Č: I §: 2 P: u) Č: I §: 2 P: u) Č: I §: 95 O: 1	Na účely tohto zákona sa rozumie s) spoločnosťou obchodná spoločnosť a družstvo podľa Obchodného zákonníka, t) slovenskou spoločnosťou spoločnosť so sídlom v Slovenskej republike, u) zahraničnou spoločnosťou spoločnosť so sídlom v inom členskom štáte, p) pôvodným štátom členský štát Európskej únie alebo štát, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore (ďalej len „členský štát“), v ktorom je registrovaná spoločnosť pred cezhraničnou zmenou právnej formy, (1) Pri cezhraničnej fúzii nemôže byť zúčastnenou spoločnosťou družstvo.	stanovuje ako kapitálové spoločnosti, na ktoré sa ustanovenia smernice aplikujú spoločnosť s ručením obmedzeným a akciovú spoločnosť. Navrhovaná právna úprava po vzore aj aktuálne účinnej úpravy Obchodného zákonníka rozširuje možnosť cezhraničnej fúzie aj na komanditnú spoločnosť a verejnú obchodnú spoločnosť (družstvo je, naopak, z aplikácie vylúčené). Predkladateľ považuje tento goldplating za pozitívny.	Rozšírenie na iné subjekty	podnikateľské prostredie
--	--	--	---	--	--	----------------------------	--------------------------

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. a)

„Smernica v prílohe II stanovuje ako kapitálové spoločnosti, na ktoré sa ustanovenia smernice aplikujú spoločnosť s ručením obmedzeným a akciovú spoločnosť. Navrhovaná právna úprava po vzore aj aktuálne účinnej úpravy Obchodného zákonníka rozširuje možnosť cezhraničnej fúzie aj na komanditnú spoločnosť a verejnú obchodnú spoločnosť (družstvo je, naopak, z aplikácie vylúčené). Predkladateľ považuje tento goldplating za pozitívny.“

Príklady z praxe – písm. b)

b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („navýšenie požiadaviek“) – LP/2024/26, smernica (EÚ) 2021/1883, návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Č. 5 O. 3	Okrem požiadaviek stanovených v odsekoch 1 a 2 platí, že suma hrubého ročného platu odvíjajúca sa od mesačného alebo ročného platu stanoveného v pracovnej zmluve alebo záväznej pracovnej ponuke nesmie byť nižšia než minimálna výška platu stanovená a uverejnená na tento účel dotknutým členským štátom. Minimálnu výšku platu uvedenú v prvom pododseku stanovuje dotknutý členský štát po konzultácii so sociálnymi partnermi v súlade s vnútroštátnymi postupmi. Táto minimálna výška platu musí byť aspoň 1,0-násobok, ale nie viac než 1,6-násobok, priemerného hrubého ročného platu v dotknutom členskom štáte.	N	návrh zákona	Č. I § 37 O. 3	(3) Vysokokvalifikované zamestnanie podľa odseku 1 je zamestnanie, na ktorého výkon sa vyžaduje vyššia odborná kvalifikácia a za ktorého výkon patrí štátnemu príslušníkovi tretej krajiny mesačná mzda najmenej vo výške a) 1,2-násobku priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zverejnenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa podáva žiadosť o vydanie modrej karty, alebo b) priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky zverejnenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa podáva žiadosť o vydanie modrej karty, ak ide o štátneho príslušníka tretej krajiny, ktorý získal vysokoškolské vzdelanie najviac tri roky pred podaním žiadosti o vydanie modrej karty; to neplatí pri obnovovaní modrej karty po uplynutí troch rokov od získania vysokoškolského vzdelania alebo po uplynutí 24 mesiacov od vydania prvej modrej karty.	U		GP-A, b) navýšenie požiadaviek	Negatívny vplyv na služby verejnej správy pre občana.
				O. 4	(4) Výška mesačnej mzdy podľa odseku 3 zodpovedá pracovnému pomeru dohodnutému na ustanovený týždenný pracovný čas; ak je pracovný pomer dohodnutý na kratší pracovný čas, výška dohodnutej mesačnej mzdy sa pomerne kráti.				

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. b)

„Minimálna výška platu bola po konzultácii so sociálnymi partnermi v súlade s vnútroštátnymi postupmi stanovená v predpísanom rozmedzí medzi 1,0 až 1,6 násobku na 1,2 násobok priemerného hrubého ročného platu.“

Príklady z praxe – písm. c)

c) nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere („nevyužitie výnimky“) - LP/2024/26, smernica (EÚ) 2021/1883, návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Č: 8	Odchylné od odseku 1 písm. b) a d) sa členské	D				n. a.		GP-A, c)	Negatívny
O: 4	štáty môžu rozhodnúť neodňať modrú kartu							nevyužitie	vplyv na služby

30

	EÚ alebo nezamietnuť žiadosť o jej obnovenie, ak držiteľ modrej karty EÚ dočasne, v každom prípade nie dlhšie než 12 mesiacov, nespĺňa kritériá prijatia stanovené v článku 5 ods. 1 písm. a), článku 5 ods. 3 alebo prípadne článku 5 ods. 4 alebo 5 v dôsledku choroby, zdravotného postihnutia alebo rodičovskej dovolenky.							výnimky	verejnej správy pre občana.
--	--	--	--	--	--	--	--	---------	-----------------------------

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. c)

„čl. 8 ods. 4 smernice nebol transponovaný do národnej legislatívy, čo znamená, že Slovenská republika nevyužila možnosť dobrovoľnej transpozície, a teda nebola udržiavaná požiadavka smernice v minimálnej miere. Uvedeným postupom vznikol goldplating s negatívnym vplyvom na služby verejnej správy pre občana, ktorému sa v dôsledku nevyužitia tejto výnimky odníme modrá karta EÚ alebo sa zamietne jeho žiadosť o jej obnovenie, ak držiteľ modrej karty EÚ dočasne, v každom prípade nie dlhšie než 12 mesiacov, nespĺňa kritériá prijatia stanovené v článku 5 ods. 1 písm. a), článku 5 ods. 3 alebo prípadne článku 5 ods. 4 alebo 5 v dôsledku choroby, zdravotného postihnutia alebo rodičovskej dovolenky.“

Príklady z praxe – písm. d)

d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice („**prísnejšie vymáhanie**“)

Od januára 2023 sme sa s touto kategóriou nestretli

Č.21	Nadobudnutie účinnosti Táto smernica nadobúda účinnosť v dvadsiaty deň nasledujúci po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie. Čl: 2 smernice 2022/431 1. Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou do 5. apríla 2024. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii.	n. a.				U			Vyplniť stĺpce 9 a 10, vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu pod TZ a doložku vybraných vplyvov
		N	Návrh nariadenia vlády	§ 17	Účinnosť				
					Toto nariadenie vlády nadobúda účinnosť 1. januára 2024.				

Príklady z praxe – písm. e)

e) skoršou transpozíciou pred termínom, ktorý ustanovuje smernica („**skoršia transpozícia**“) – LP/2023/621, smernica , návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

C: 5	Transpozícia	N	Návrh Čl. VI		Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2024.	Ú		GP – A e) skoršia transpozícia	oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie
O: 1	1. Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie		575/2001	§ 35					

158

	súladu s článkami 1 až 3 tejto smernice do 6. júla 2024. Znenie týchto opatrení bezodkladne oznámia Komisii.			O:7	Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy v rozsahu vymedzenej pôsobnosti plnia voči orgánom Európskej únie informačnú a oznamovaciu povinnosť, ktorá im vyplýva z právne záväzných aktov týchto orgánov.				
--	--	--	--	-----	---	--	--	--	--

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. e)

Článok 5 ods. 1 smernice (EÚ) 2022/2464 - goldplating typu e)

V súlade s čl. 8 ods. 9 Legislatívnych pravidiel vlády ak návrh zákona upravuje právne vzťahy, ktoré sú viazané na **začiatok opakujúceho sa časového obdobia, napríklad rozpočtový rok, účtovný rok, je potrebné navrhnúť, ak je to možné, deň nadobudnutia účinnosti takého návrhu zákona na začiatok príslušného obdobia**. Navrhuje sa skoršia účinnosť ako je transpozičná lehota (6. júla 2024), a to od 1. januára 2024, v nadväznosti na smernicou ustanovenú povinnosť (čl. 5 ods. 2) vybraných účtovných jednotiek zahrnúť po splnení navrhovaných podmienok do osobitnej časti výročnej správy vykazovanie informácií o udržateľnosti podľa § 20c alebo § 20g návrhu zákona o účtovníctve, už za účtovné obdobie začínajúce 1. januára 2024. **Goldplating má pozitívny vplyv na dotknuté účtovné jednotky, keďže cieľom navrhovanej skoršej účinnosti je zabezpečiť pre tieto účtovné jednotky právnu istotu týkajúcu sa vzniku ich povinností.**

Príklady z praxe – písm. f)

f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („zachovanie existujúcej právnej úpravy“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany- **PPK**, smernica 96/16/ES v platnom znení, návrh vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa vydáva Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2024 až 2026

O:2	2. vykonávajú ročné zisťovania produkcie mlieka a jeho využitia na poľnohospodárskych farmách v zmysle článku 2 písm. a) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1166/2008 (5);	N	návrh vyhlášky	§: 31 P: a, b, d	Periodicita štátneho štatistického zisťovania: ročne. Lehota na poskytovanie štatistických údajov spravodajskou jednotkou: do 7. januára nasledujúceho roka. Príloha č. 1 Štátne štatistické zisťovania, na ktorých vykonanie je príslušný Štatistický úrad slovenskej republiky v rokoch 2024 až 2026 B. Charakteristiky štátnych štatistických zisťovaní uvedených v zozname 31. Štvrťročný výkaz o živočišnej výrobe a predaji živočišných výrobkov d) Periodicita a lehoty na poskytovanie štatistických údajov Periodicita štátneho štatistického zisťovania: štvrťročne. Lehota na poskytovanie štatistických údajov spravodajskou jednotkou: do 12. dňa po sledovanom období.	Ú	ŠÚ SR	GP-A GP-A f) (zachovanie existujúcej právnej úpravy)	Zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom vyhlášky spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa časti III ods. 4 písm. písm. a) až e). oblasť, na ktorú má goldplating vplyv
O:3	3. so súhlasom Komisie môžu používať údaje z iných úradných zdrojov.	n.a.					iné zdroje údajov sa nevyužívajú		

Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu – písm. f)

Štvrťročná periodicita namiesto ročnej periodicity

Vybrané údaje o mlieku sa pôvodne, pred vstupom do Európskej únie, zisťovali v mesačnom zisťovaní Poľ 1-12 Mesačný výkaz o živočíšnej výrobe a predaji živočíšnych výrobkov. Z dôvodu zabezpečenia konzistentných a komplexných údajov bolo zisťovanie ďalších údajov o mlieku v súlade s požiadavkami smernice 96/16/ES začlenené do existujúceho štatistického zisťovania Poľ 1-12. Neskôr (v roku 2009) sa periodicita zisťovania znížila na štvrťročnú, zisťovanie dodnes pokračuje pod značkou a názvom Poľ 1-04

Štvrťročný výkaz o živočíšnej výrobe a predaji živočíšnych výrobkov.

MPRV SR trvá na zachovaní štvrťročnej periodicity výkazu Poľ 1 – 04, pretože **údaje sú využívané na potreby analýz** MPRV SR a do komoditnej situačnej a výhľadovej správy Mlieko. Zmena periodicity na ročnú by mala veľmi **negatívny vplyv na aktuálnosť údajov. Vykonávanie mimoriadnych úloh, ktoré musia riešiť odborné útvary MPRV SR v súvislosti s monitoringom trhu mlieka a mliečnych výrobkov v SR, by bolo zmenou periodicity značne limitované.**

Príklady z praxe – písm. g)

g) iným spôsobom („iné“)

Ďakujem za pozornosť

zuzana.dzurjanikova@vlada.gov.sk

Odbor aproximácie práva

Sekcia vládnej legislatívy

Úrad vlády Slovenskej republiky