

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí

ONLINE informatívne stretnutie

7. august 2024

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

[Register ex post hodnotenia na II. polrok 2024](#) na webe MH SR:



OBSAH STRETNUTIA:

- 1. Úvod do systematického ex post hodnotenia**
- 2. Ex post konzultácie s podnikateľským prostredím**
- 3. Zhrnutie a harmonogram II. 2024**
- 4. Otázky a odpovede**

1. Úvod do systematického ex post hodnotenia

Katarína Pavlíková

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

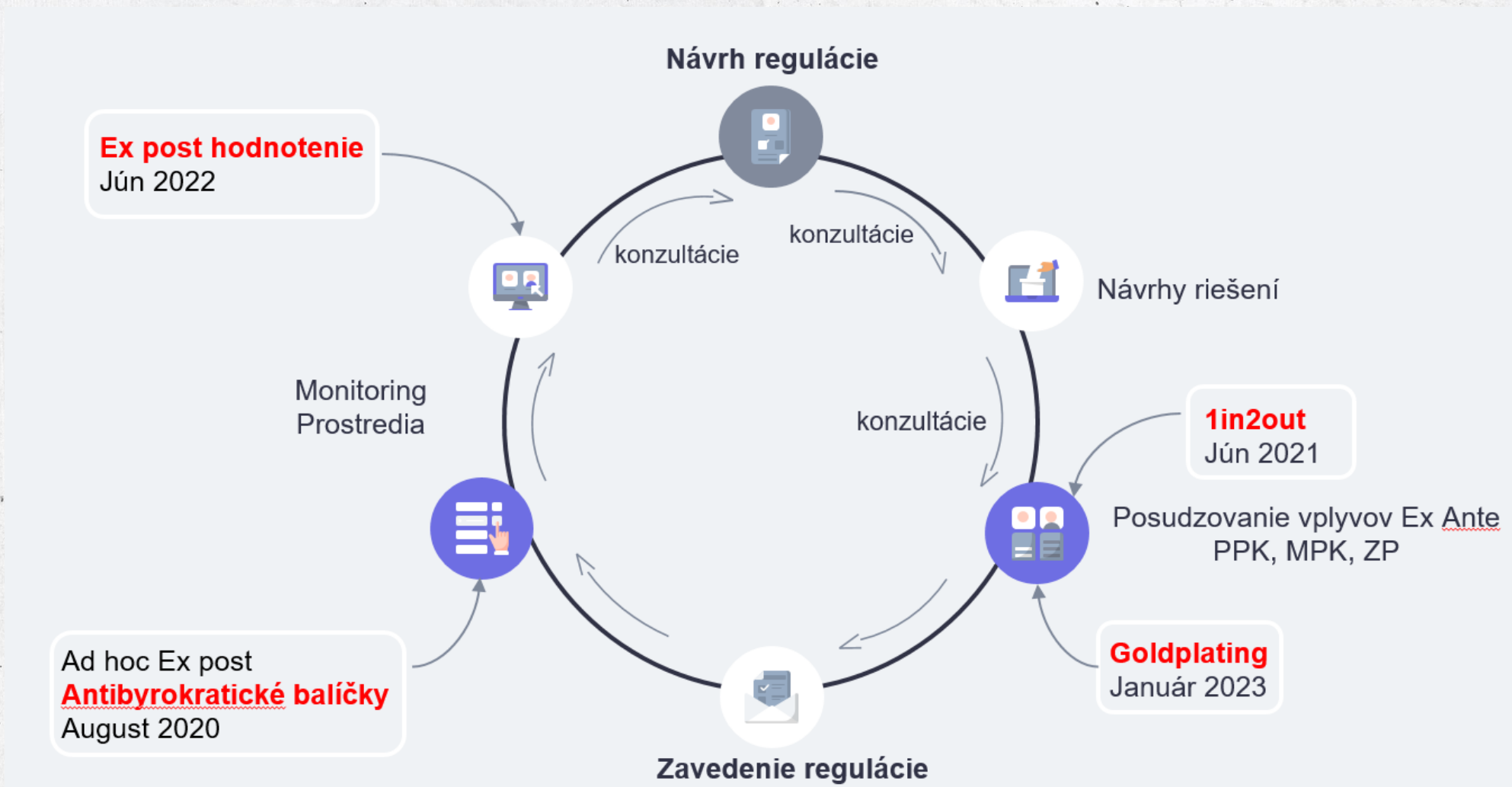
Oddelenie lepšej regulácie

Plán obnovy a odolnosti SR

Komponent č. 14 Zlepšovanie podnikateľského prostredia:

- 1. Zavedenie pravidla "1in-2out"*
- 2. Pravidelné ex-post hodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií*
- 3. Antibyrokratické balíčky*
- 4. Zavedenie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom*

Regulačný cyklus a reformy K14 P O O



Zavedenie ex post hodnotenia

Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov (uznesenie vlády SR č. 383/2022)

- účinnosť: od 10. júna 2022,
- bod 10 JM + prílohy 9a (formulár ex post hodnotenia) a 9b (kalkulačka ex post nákladov)
- len vplyvy na podnikateľské prostredie.

Úloha rezortov spolupracovať s MH SR pri výkone ex post hodnotenia:

- uznesenie vlády SR č. **391/2024** z 9.7.2024

úloha B.2: *poskytnúť súčinnosť podpredsedníčke vlády a ministerke hospodárstva pri ex-post hodnotení účinnosti a opodstatnenosti už zavedených regulácií v súvislosti s dosiahnutím míľnika (250 vykonaných ex-post hodnotení) Investície 1 (Komponent 14)*

Ex post hodnotenie

DÔVOD ZAVEDENIA:

každoročne pribúdajú v SR
stovky právnych
predpisov/regulácií.

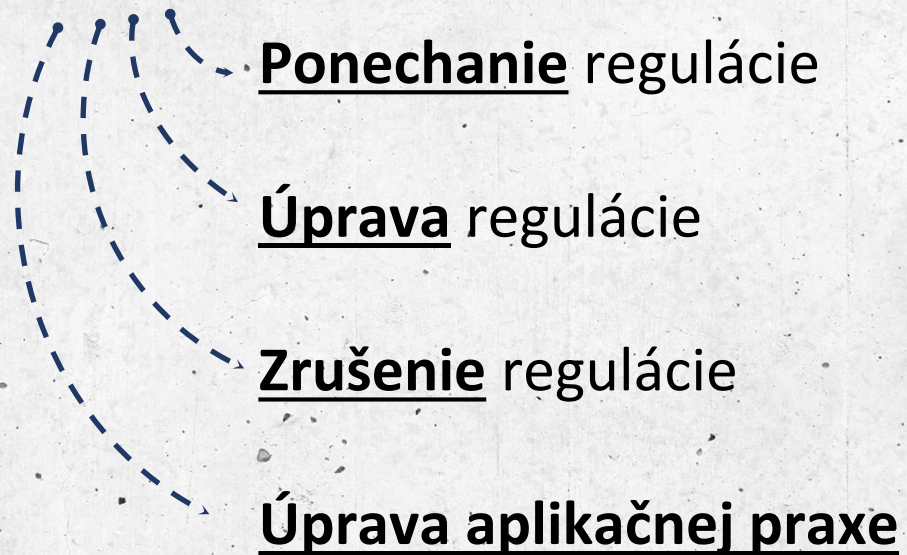
CIEĽ:

Zhodnotenie, či regulácie po určitom čase ich pôsobenia v prostredí:

- spĺňajú svoj účel, t.j. či sú účinné a vhodné na riešenie problému,
- spĺňajú stanovené ciele,
- aký je ich skutočný/reálny vplyv (v porovnaní s ex ante fázou),
- či sa nevyskytli iné, ďalšie vplyvy, ktoré predkladateľ nepredvídal.

Ex post hodnotenie

VÝSLEDOK



Benefity ex post hodnotenia pre gestorov

1

Spätná väzba

- ✓ objektívna a dátami podložená **spätná väzba** na fungovanie regulácií v praxi (aj tých, ktoré prostredie vníma ako nadmernú byrokráciu)

2

Vecná argumentácia

- ✓ argumentácia pri rokovaní **s inými rezortmi** / pri komunikácii **s podnikateľskými zväzmi a združeniami**

3

Výsledky a opodstatnenosť regulácií

- ✓ **prezentovanie výsledkov, resp. opodstatnenosti regulácií** v prostredí napr. v dôvodových správach, v odpočtoch, v článkoch atď.

Systematické ex post hodnotenie



POVINNÝ SUBJEKT: gestor právneho predpisu



VZNIK POVINNOSTI: po zaradení regulácie do tzv. Registra ex post, a to v kalendárnom polroku, ktorý nasleduje po kalendárnom polroku, v ktorom MH SR zaradilo reguláciu do Registra ex post



SPLNENIE POVINNOSTÍ: vypracovanie prílohy 9a Ex post formulára a prílohy 9b Ex post Kalkulačky a ich zaslanie MH SR na adresu expost@mhsr.sk v ustanovenej lehote

- záväzné metodické postupy a povinné obsahové náležitosti: v Ex post formulári a Ex post kalkulačke
- MH SR: metodická podpora, konzultácie

Register ex post

Register regulácií podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie

Časové ohraničenie	Pripravuje sa na polročne báze – vždy k koncu júna a decembra daného roka
Obsah	Obsahuje zoznam regulácií zaradených na systematické ex post hodnotenie podľa bodu 10.3 písm. a) až d) JM
Zodpovednosť za obsah	MH SR
Pred zaradením regulácie	Prerokovanie s gestormi

Zaradovanie do Registra ex post



PODMIENKY ZARADENIA (bod 10.3 JM):

- a) **negatívne vplyvy** regulácie na PP boli v ex ante fáze podhodnotené/neboli zhodnotené vôbec, alebo ich **pozitívne vplyvy** boli nadhodnotené,
- b) **poslanecký návrh** zákona (zvyšuje náklady PP alebo znižuje konkurencieschopnosť),
- c) **neodstránený rozpor** so zástupcami zamestnávateľov v MPK,
- d) **podnet z podnikateľského prostredia** vyplývajúci z aplikačnej praxe.

+ Regulácia musí byť minimálne 1 rok účinná!

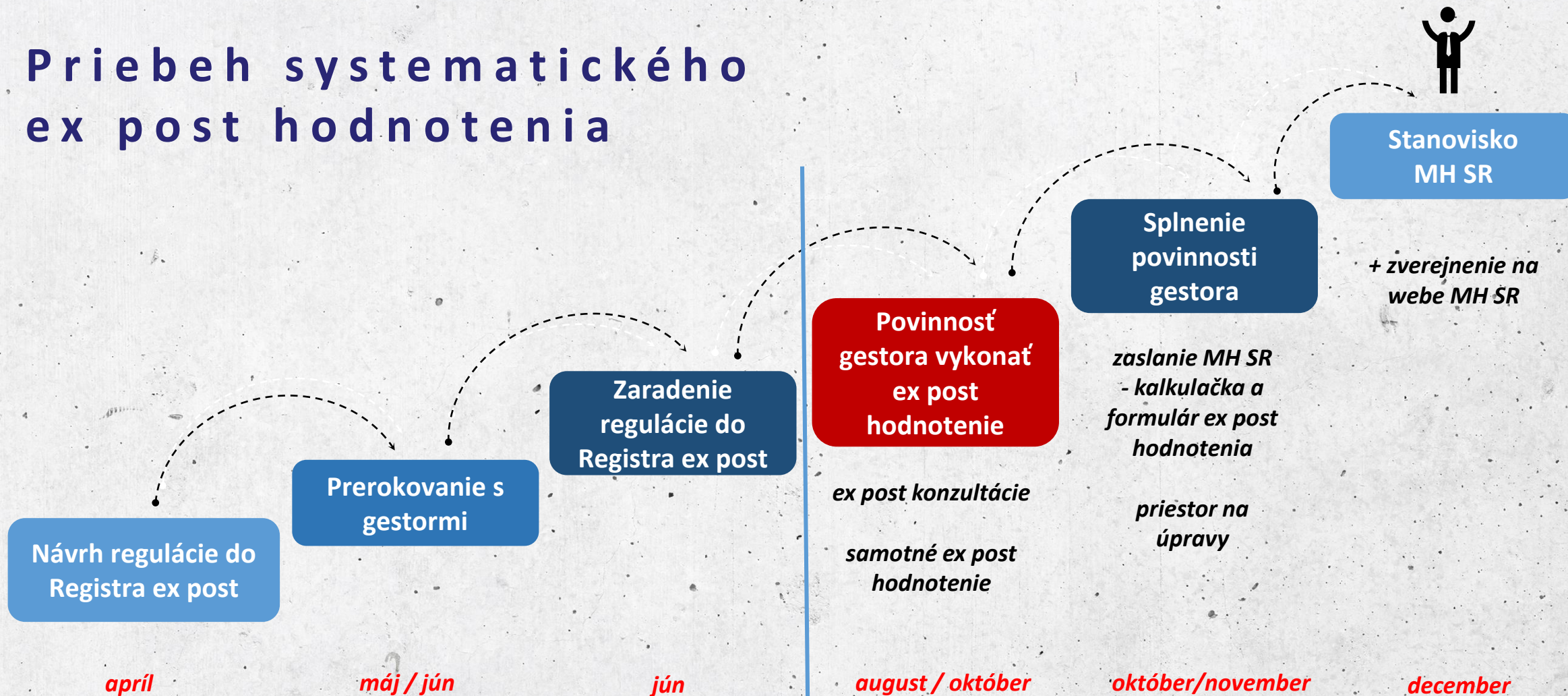
Výnimky z ex post hodnotenia

Bod 10.4 Jednotnej metodiky

Ustanovenia, ktoré:

- a) sú **bežnou tj. minimalistickou transpozíciou/ implementáciou** – za dodržania minimálnych požiadaviek EÚ (t.j. goldplating nie je výnimkou z ex post hodnotenia),
- b) **upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel** (tiež úpravy vedúce k zmene efektívnej sadzby dané resp. efektívneho zdanenia ako zmena vymeriavacieho základu),
- c) upravujú výšku či sadzbu poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality.

Priebeh systematického ex post hodnotenia



Systematické ex post hodnotenie

Doterajšie hodnotiace polroky:

II. 2022, I. 2023 a II. 2023: uzavreté,
I. 2024: v priebehu (dopĺňanie chýbajúcich informácií, príprava stanovísk MH SR)

Aktuálny hodnotiaci polrok:

II. 2024

Systematické ex post hodnotenie

Identifikované nedostatky v doterajšom priebehu ex post konzultácií:

1. Nedostatočné **cielené oslovovanie** podnikateľských subjektov,
2. Nedostatočné **vstupy** od podnikateľských subjektov,
3. Nedostatočná **kvantifikácia** nákladov,
4. Uprednostňovanie **písomných konzultácií pred osobnými**,
5. V prípade zvolenia dotazníkovej formy sú získané **informácie nedostatočné** – potreba úpravy otázok.



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

2. Ex post konzultácie s podnikateľským prostredím

Juraj Petrisko

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

Základné informácie

ÚČEL: získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikateľa navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

EPK gestor vyhlasuje čo najskôr po zaradení regulácie do registra ex post.

Verejné EPK:

TRVANIE: minimálne štyri kalendárne týždne

Informácia o začatí ex post konzultácií:

- na webe MH SR (zaslať na adresu expost@mhsr.sk),
- na webe gestora (odporúčané),
- notifikačný mail podnikateľským subjektom (ZPS, SŽZ, RUZ, AZZZ, Klub 500, SBA, Amcham, SZK, APZ, atď.)

Cielené EPK: cielené oslovenie subjektov

Oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií

Obsah oznámenia:

- **informácie z ex post formulára** z časti základné údaje (gestor, názov právneho predpisu, špecifikácia...),
- **číslo regulácie** z Registra ex post a **dôvod jej zaradenia**,
- **dátum/trvanie konzultácií**,
- **znenie podnetu** z podnikateľského prostredia (ak je),
- **predbežný postoj gestora** k podnetu a k základnému fungovaniu regulácie,
- **kontaktná osoba gestora** (meno, emailový a telefonický kontakt).

Gestor vopred poskytuje všetky potrebné informácie/podkladové materiály na diskusiu.

Úlohy gestora a účasť MH SR

Cieľ: získať čo najviac relevantných informácií od podnikateľských subjektov

Gestor a MH SR - zabezpečiť, aby:

- ex post konzultácií sa zúčastnili všetky relevantné dotknuté subjekty, resp. čo najväčší počet (vrátane autora podnetu),
- boli od PP získané všetky relevantné informácie potrebné pre ex post hodnotenie.

Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami

V rámci ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi je vždy potrebné riešiť (zahrnuté aj vo vzorovom dotazníku):

- Podnet (možný problém) – v prípade zaradenia podľa bodu 10.3 d) JM
 - Ďalšie pripomienky vznesené počas EPK
 - Skutočné vplyvy, skutočné náklady na PP (dáta na kvantifikáciu)
 - Alternatívne riešenia - návrhy na zmeny v právnych predpisoch
 - Alternatívne riešenia - návrhy na zmeny aplikačnej praxe
- Vyjadrenie gestora v ex post formulári k podnetu, k všetkým pripomienkam a návrhom

Ex post formulár – časť 9.2

Verejné EPK: doba trvania + ktoré subjekty sa prihlásili

Cielené EPK: ktoré subjekty boli oslovené + ktoré zareagovali

Forma EPK: prezenčná (dátum), písomná

Dotazník (ak bol použitý) – návratnosť dotazníka

Znenie podnetu (možného problému)

Pripomienky účastníkov konzultácií k zneniu regulácie

Pripomienky účastníkov k:

- fungovaniu regulácie v praxi (ako ich ovplyvňuje),
- nákladom, ktoré im vznikli (údaje do kalkulačky).

Uvádza sa plné znenie pripomienok a plné znenie alternatívnych riešení vrátane ich autorov.

Vyjadrenie gestora k:

- k podnetu (možnému problému),
- k alternatívnym riešeniam (ich realizovateľnosti).

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:

Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:

ODPORÚČANIA:

- **Osobné konzultácie** (prezenčné/online) – v rámci 4. – 5. týždňa
 - osobná účasť teamu ex post,
 - oslovenie dostatočného počtu dotknutých subjektov.
- **Písomné/e-mailové konzultácie** – v rámci 4 týždňov
 - použitie *vzorového dotazníka*,
 - expost@mhsr.sk na kópii všetkých e-mailov.

3. Zhrnutie a harmonogram II. 2024

Katarína Pavlíková / Juraj Petrisko

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

ZHRNUTIE PRE GESTOROV (1/2)

- Verejné ex post konzultácie: vyhlásiť **čo najskôr** po zaradení do registra – *ideálne posledné 2 augustové + prvé dva septembrové týždne*
- Cielené ex post konzultácie: rozbehnúť počas trvania verejných EPK
- Komunikovať výber subjektov pre cielené konzultácie s Teamom ex post
- Team ex post **na kópii všetkých mailov** s podnikateľskými subjektmi
- **Uprednostňovať osobné/online konzultácie** (prítomnosť Teamu ex post)
- V prípade písomných konzultácií: **vzorový dotazník**

Úspešné ex post konzultácie → kvalitné ex post hodnotenie

ZHRNUTIE PRE GESTOROV (2/2)

Regulácie z Registra II. 2024, pri ktorých prebieha legislatívny proces:

➤ Zaslať do 30.8.2024 aktuálny stav LP

Č. regulácie v II. 2024	Rezort	Téma
15 (11)	MPRV SR	podmienky poskytovania podpory v poľnohospodárstve
16 (38, 36)	MZ SR	obdobie poberania náhrady príjmu pri práceneschopnosti
17 (40)	MŽP SR	sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov
18 (66, 3)	MŠVVM SR	štatistický výkaz o ďalšom vzdelávaní (DALV)

Harmonogram systematického ex post hodnotenia

II. 2024

	august		september		október		november		december	
Ex post konzultácie (verejné a cielené)				*						
Spracovanie ex post hodnotenia gestorom										
Zaslanie MH SR										
Priestor na úpravy/doplnenia										
Stanovisko MH SR + uverejnenie na webe										

* 25. 9. 2024 prezenčné školenie

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

Mgr. Katarína Pavlíková

Ing. Juraj **Petrisko**

MF SR, MV SR, ŠÚ SR, ÚRSO, ÚVO

Mgr. Andrea **Fontányová**

MŽP SR, MŠVVM SR, MPRV SR

Mgr. Radka **Vicianová**,

Ing. Iveta **Ribanská**

MPSVR SR, MK SR, MIRRI SR, MS SR, MZ SR



Ďakujeme za pozornosť

kontakt:

expost@mhsr.sk



[https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/ex-post-hodnotenie-regulacii-
posobiacich-v-podnikatelskom-prostredii](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/ex-post-hodnotenie-regulacii-posobiacich-v-podnikatelskom-prostredii)