

## Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

**Názov materiálu:** Návrh vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktorou sa ustanovuje vzor dôchodkovej prognózy

**Predkladateľ:** Minister práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

### 3.1 Náklady regulácie

#### 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu<sup>1</sup> na podnikateľské prostredie.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

| TYP NÁKLADOV                                                                      | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality | 0                           | 0                           |
| B. Iné poplatky                                                                   | 0                           | 0                           |
| C. Sankcie a pokuty                                                               | 0                           | 0                           |
| D. Nepriame finančné náklady                                                      | 73 750                      | 0                           |
| E. Administratívne náklady                                                        | 0                           | 0                           |
| Spolu = A+B+C+D+E                                                                 | 73 750                      | 0                           |

| Harmonizácia práva EÚ                                                                                                       | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| F. Úplná harmonizácia práva EÚ<br>(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality) | 0                           | 0                           |
| G. Goldplating                                                                                                              | 0                           | 0                           |

| VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2out:         | IN     | OUT |
|-------------------------------------|--------|-----|
| H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F | 73 750 | 0   |

<sup>1</sup> Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

### 3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

| P.č. | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom) | Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.) | Lokalizácia (§, ods., čl.,...) | Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet dotk. subjektov spolu | Vplyv na 1 podnik. v € | Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v € | Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa | 1in 2out celkom | Goldplating celkom |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------|
| 1    | Výmena údajov medzi DSS a Sociálnou poisťovňou (jednorazové náklady)                                                                     | -                                    | § 2                            | 1.SK                                            | 1.1.2026           | DSS                       | 5                           | 10 250                 | 51 250                             | In (zvyšuje náklady)                                                 | 51 250          | 0                  |
| 2    | Výmena údajov medzi DSS a Sociálnou poisťovňou (prevádzkové náklady)                                                                     | -                                    | § 2                            | 1.SK                                            | 1.1.2026           | DSS                       | 5                           | 4 500                  | 22 500                             | In (zvyšuje náklady)                                                 | 22 500          | 0                  |
|      |                                                                                                                                          |                                      |                                |                                                 |                    |                           |                             |                        |                                    |                                                                      |                 |                    |
|      |                                                                                                                                          |                                      |                                |                                                 |                    |                           |                             |                        |                                    |                                                                      |                 |                    |
|      |                                                                                                                                          |                                      |                                |                                                 |                    |                           |                             |                        |                                    |                                                                      |                 |                    |
|      |                                                                                                                                          |                                      |                                |                                                 |                    |                           |                             |                        |                                    |                                                                      |                 |                    |
|      |                                                                                                                                          |                                      |                                |                                                 |                    |                           |                             |                        |                                    |                                                                      |                 |                    |

### **3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov**

**Opatrenie 1 (IN)**- Navrhovaná úprava prinesie zvýšené náklady pre jednotlivé dôchodkové správcovské spoločnosti (ďalej len „DSS“) v súvislosti so zdieľaním dodatočných informácií so Sociálnou poisťovňou. V súčasnosti už DSS na základe opatrenia č. 352/2023 Z. z. Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky zostavujú dôchodkovú prognózu pre svojich sporiteľov. Po novom budú tieto prognózy zasielané aj Sociálnej poisťovni ako súčasť komplexnej dôchodkovej prognózy.

Okrem toho budú DSS povinné vypracovať osobitné dôchodkové prognózy pre vybraných sporiteľov, napríklad pre predčasný starobný dôchodok alebo naopak pre neskorší odchod do dôchodku. Zároveň budú musieť DSS zohľadniť počet narodených detí pri určovaní dôchodkového veku žien nad 50 rokov, a to na základe informácií získaných od Sociálnej poisťovne.

V súvislosti s týmito zmenami oslovilo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „MPSVR SR“) jednotlivé DSS so žiadosťou o odhad nákladov. Výsledné kvantifikácie sú nasledovné:

- *Allianz - Slovenská dôchodková správcovská spoločnosť, a.s.*: 40 000 eur + následné prevádzkové náklady 5 000 eur ročne.
- *KOOPERATIVA dôchodková správcovská spoločnosť, a.s., skratene KOOPERATIVA, d.s.s., a.s.*: 45 000 eur.
- *NN dôchodková správcovská spoločnosť, a.s.*: 40 000 eur + následné prevádzkové náklady 4 000 eur ročne.
- *UNIQA d.s.s., a.s.*: 30 000 eur.
- *VÚB Generali dôchodková správcovská spoločnosť, a.s.*: 50 000 eur.

Na základe týchto údajov odhadujeme celkové náklady na implementáciu zmien pre sektor DSS podľa kalkulačky nákladov v objeme 73 750 eur, čo predstavuje priemerné náklady 14 750 eur na jednu spoločnosť.

### **3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie<sup>2</sup>**

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

<sup>2</sup> Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

### **3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

MPSVR SR zverejnilo predbežnú informáciu o návrhu vyhlášky týkajúcej sa vzoru a obsahu dôchodkovej prognózy dňa 22. septembra 2023. Na základe tejto informácie prebehli dňa 24. októbra 2023 konzultácie s DSS a zástupcami Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky.

Na stretnutí bola predstavená štruktúra dôchodkovej prognózy a jej súvislosť so zákonom o sociálnom poistení. Diskutovalo sa aj o zosúladení výpisov z osobných dôchodkových účtov zasielaných DSS s dôchodkovou prognóznou zasielanou Sociálnou poisťovňou.

Podľa názoru Asociácie DSS, by bolo výhodnejšie a efektívnejšie postupovať Sociálnej poisťovni dáta o sporiteľoch, nie vytvárať samotné prognózy. Dôvodom je očakávaná zložitosť, časová náročnosť, potreba kontroly správnosti výstupov a potreba vlastného softvéru v čase vytvárania prognóz. K uvedenému sa MPSVR SR vyjadrilo, že obsah dôchodkovej prognózy a povinnosť DSS poskytnúť Sociálnej poisťovni prognózu starobného dôchodku zo starobného dôchodkového sporenia sporiteľa a predčasného starobného dôchodku zo starobného dôchodkového sporenia sporiteľa bolo predmetom novely zákona o sociálnom poistení, ktorá prešla legislatívnym procesom a v súčasnosti sa už len v zmysle zákona o sociálnom poistení nastavuje vzor a podrobnosti o obsahu dôchodkovej prognózy.

Zástupcovia DSS navrhli, aby termín zasielania dát zo Sociálnej poisťovne bol 15. január, aby sa stihli zákonné lehoty na vytvorenie prognóz. Diskutovalo sa aj o revízii výpisu z osobného dôchodkového účtu a o problémoch súvisiacich so zmenou DSS pred koncom kalendárneho roka, ktoré MPSVR SR vzalo na vedomie.

Dňa 7. augusta 2024 sa uskutočnilo osobitné pracovné stretnutie medzi zástupcami Sociálnej poisťovne a DSS aj za účasti zástupcov MPSVR SR. Hlavným bodom programu bola diskusia o technických aspektoch a požiadavkách súvisiacich s efektívnou výmenou údajov medzi týmito subjektmi. Na stretnutí sa preberali konkrétne technické riešenia, ktoré by mali zabezpečiť efektívnu koordináciu a zjednodušenie procesov výmeny informácií.

### 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

*Dochádza k vytvoreniu, resp. k zmene bariér na trhu?*

Nie. Návrh vyhlášky nezavádza nové bariéry na trhu ani nemení existujúce. Ide o technický predpis, ktorý sa týka výhradne dôchodkovej prognózy a nemá žiadny vplyv na fungovanie trhu.

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

Nie. Návrh vyhlášky neobsahuje žiadne ustanovenia, ktoré by diskriminovali podniky podľa ich veľkosti alebo charakteru. Týka sa výlučne dôchodkového systému a nezasahuje do podnikateľského prostredia.

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

Nie. Návrh vyhlášky nemá žiadny dopad na cezhraničné investície ani na činnosť slovenských podnikov v zahraničí. Návrh vyhlášky je zameraný výhradne na domáci dôchodkový systém.

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

Nie. Návrh vyhlášky sa netýka oblastí, ktoré by výrazne ovplyvňovali dostupnosť základných zdrojov.

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

Nie. Návrh vyhlášky nemá vplyv na inovácie, vedu ani výskum, pretože ide o administratívny dokument týkajúci sa dôchodkového systému bez priameho dopadu na tieto oblasti.

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?*

Goldplating nebol identifikovaný. Návrh vyhlášky nemá za cieľ zavádzať nadmerné regulácie, takže neovplyvňuje konkurencieschopnosť a produktivitu.

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

Návrh vyhlášky nemá priamy vplyv na podnikateľské prostredie. Ide o technický predpis súvisiaci s dôchodkovým zabezpečením, ktorý nemá žiadny dopad na podnikateľské prostredie v porovnaní s inými krajinami EÚ.

**Konkurencieschopnosť:**

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

☐ zvyšuje      ☒ nemení      ☐ znižuje

**Produktivita:**

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

☐ zvyšuje      ☒ nemení      ☐ znižuje

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.