

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky (ďalej ako „MD SR“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 93/2005 Z. z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o autoškolách“)

Lokalizácia: § 3 ods. 1

Účinnosť: 1.7.2005

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 7

Územné obmedzenie platnosti licencií autoškôl

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:

- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=3&CPT=908>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☐ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

Ex post hodnotenie vykonané k: 11.10.2024

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Reguláciou sa zabezpečuje jednoznačná administratívna zodpovednosť za registráciu a dohľad nad prevádzkou autoškôl, centralizovaný a efektívny proces registrácie autoškôl prostredníctvom miestne príslušného orgánu verejnej správy – okresného úradu v sídle kraja (ďalej ako „OÚ“). Táto úprava rovnako prispieva k zvýšeniu prehľadnosti správy v oblasti kontroly autoškôl. Správny orgán má na starosti nielen registračnú, ale aj kontrolnú činnosť plnenia zákonných povinností.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Aktuálna právna úprava znamená, že registrácia autoškoly (licencia) je vydávaná a platná len pre určitú časť územia SR - v rámci jedného kraja. Radi by sme otvorili tému vydávanie licencií s pôsobnosťou na celé územie SR, aj vzhľadom na to, že ostatné predpisy pre autoškolstvo, učebné osnovy vodičských kurzov alebo ustanovenia o skúškach majú celouzemnú platnosť a rovnaký obsah pre celé územie SR.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Dotknutými subjektami sú prevádzky autoškôl v počte približne 600.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
7	Územné obmedzenie platnosti licencií autoškôl	§ 3 ods. 1	1.10.2013	Autoškoly	600	38	22 977	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Približnú kvantifikáciu predmetnej regulácie sme robili pomocou Ex post kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia. Pri vypočítavaní nákladov sme využili nasledovný vzorový príklad: Zistili sme si kilometrovú vzdialenosť dvoch vybraných miest (Spišská Nová Ves (Košický kraj), Bánovce n. Bebravou (Trenčiansky kraj)) od najbližšieho susedného krajského mesta (Prešov a Nitra). Následne sme tieto vzdialenosti spriemerovali a prepočítali na minúty (60), aby sme vedeli približne odhadnúť, koľko minút by trvalo podnikateľovi prísť na OÚ kvôli registrácii. K 60 minútam sme pridali ešte 180 minút na prípravu dokumentov a vozidiel k registrácii, pričom frekvenciu plnenia povinnosti sme nastavili 1x ročne. Celkové náklady na podnikateľské prostredie vyšli na 22 977 Eur.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdroje početnosti tvoria interné štatistiky MD SR.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze analýza vplyvov nebola vypracovaná z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslieť dôvod jeho vzniku.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, odbor cestnej dopravy

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

SAŠA, s.r.o., 34134379

Asociácia Autoškôl SR, 55243185

(ďalej ako „AASR“)

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

SAŠA, s.r.o

Asociácia Autoškôl SR

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

15.7.2024

15.7.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 13.6.2024 do 26.6.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

AASR predložila pripomienky k § 3 ods. 1 zákona o autoškolách, ktoré obmedzuje platnosť osvedčení o registrácii autoškôl výhradne na územie daného kraja. V praxi to znamená, že pokiaľ chcú autoškoly pôsobiť vo viacerých krajoch, musia absolvovať opakovanú registráciu na každom OÚ znovu, hoci úrady už disponujú všetkými potrebnými informáciami. Predmetné ustanovenie najviac ovplyvňuje autoškoly, ktoré sídlia v mestách na hranici krajov, a expanzia je pre nich veľkou administratívnou aj finančnou záťažou.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Podľa vyjadrenia gestora sa zavedením okresných úradov ako príslušných správnych orgánov pre registráciu autoškôl vytvoril jasný a transparentný proces. Centralizácia registrácie do jedného konkrétneho OÚ zabezpečila jednotnú aplikáciu právnych noriem a zlepšila dohľad a dozor nad autoškolami. Práve z dôvodu zabezpečenia zákonného výkonu štátneho odborného dozoru je nevyhnutné, aby boli autoškoly a ich pobočky registrované na príslušných okresných úradoch. Bez registrácie okresné úrady nemajú zákonnú právomoc vykonávať dohľad nad autoškolami

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Zástupcovia podnikateľského prostredia navrhujú upraviť § 3 ods. 1 zákona o autoškolách spôsobom, aby príslušným správnym orgánom na registráciu autoškoly bol okresný úrad v sídle kraja, v ktorého územnom obvode je sídlo spoločnosti, a ak ide o fyzickú osobu, v ktorého územnom obvode je adresa trvalého bydliska žiadateľa.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor vyjadril nesúhlas s návrhom AASR, aby sa autoškoly registrovali na okresnom úrade v sídle kraja, kde má spoločnosť sídlo alebo fyzická osoba trvalý pobyt. Gestor zdôraznil, že sa aktívne zaoberá rôznymi možnosťami na zlepšenie súčasnej situácie. Vzhľadom na prepojenosť jednotného informačného systému v cestnej doprave (JISCD) je možné niektoré procesy zjednodušiť, pretože jednotlivé OÚ už potrebnými údajmi disponujú. Gestor zvažuje alternatívny návrh podnikateľských subjektov, avšak zároveň upozornil, že tieto návrhy nemusia správne vyriešiť vzniknutý problém.

MD SR navrhlo úpravu regulácie, ktorá by sa týkala ako predmetného problému s registrovaním nových autoškôl od jedného majiteľa v prípade rozšírenia svojich aktivít do druhého kraja, tak aj rovnakého rozšírenia v prípade nových prevádzok. Ak by majiteľ autoškoly otvoril novú pobočku v inom kraji, musel by síce prihlásiť autoškolu na príslušnom OÚ kvôli fyzickým kontrolám technickej základne (napríklad učebne, trenažéry), ale registrácia nových vozidiel a inštruktorov by mohla prebiehať na OÚ, ktorý je pre neho bližšie. To by eliminovalo nutnosť duplicitných ciest do iného kraja. Vďaka prepojeniu systému JISCD, ktorý uchováva všetky relevantné informácie, by mali mať úradníci na jednotlivých úradoch prístup k týmto údajom, bez ohľadu na to, kde je autoškola registrovaná.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Na základe vyjadrenia zástupcov podnikateľských subjektov táto regulácia pre nich predstavuje nadmernú administratívnu a finančnú záťaž pri snahe o expanziu podnikania do iného kraja. AASR nenamieta účelnosť a nutnosť regulácie, navrhuje však jej úpravu tak, aby reflektovala aktuálnu dobu a existenciu moderných informačných systémov, ktoré pomáhajú správny orgánom pracovať s už získanými údajmi spôsobom, ktorý zníži nadbytočné administratívne zaťaženie a zjednoduší podnikateľským subjektom ich prácu.

Podľa vyjadrenia gestora táto regulácia splnila svoj účel. Určenie okresných úradov v sídlach krajov ako príslušných orgánov vytvorilo jednotný a efektívny rámec pre správu autoškôl. Tento prístup znížil pravdepodobnosť nejednotných rozhodnutí, zjednotil právne postupy v celej krajine, posilnil dôveryhodnosť inštitúcií, ktoré sa zaoberajú výcvikom vodičov a definoval štátnemu odbornému dozoru krajskú pôsobnosť kontroly.

Gestor si je vedomý potreby úpravy predmetnej regulácie a intenzívne sa venuje jej riešeniu. Práve informatizácia a zavedenie JISCD je kľúčom k postupnej debyrokratizácii aj samotných OÚ, pričom jednotlivé riešenia gestor komunikuje aj s inými ministerstvami, ktoré sú v tomto vecne príslušné – napr. koordináciu štátnej IT infraštruktúry a informačných systémov.

Spracovateľ súhlasí s názorom gestora, pretože predmetnou úpravou by sa vyriešili hneď dve regulácie, ktoré AASR pripomienkovala, a zároveň by výrazne znížila byrokratickú a finančnú záťaž pre majiteľov autoškôl.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Podnikateľské subjekty navrhli zmenu/úpravu predmetného ustanovenia, pričom gestor plánuje v strednodobom horizonte zmeny, ktoré by už v dnešnej dobe a pri dostupných technických možnostiach (existencia JISCD) mohli priniesť zjednodušenie v registrácii nových autoškôl ako aj ich pobočiek. Touto úpravou by sa znížila byrokracia pre podnikateľské prostredie a podnikatelia by ušetrili finančné prostriedky, ktoré museli minúť na časté cestovanie medzi krajinami kvôli zriaďovaniu nových autoškôl. Spracovateľ berie na vedomie návrh gestora a pozitívne hodnotí ako vecné pripomienky predkladateľa, tak aj aktívny prístup gestora k riešeniu problematiky.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ konštatuje, že sa stotožňuje s pripomienkami účastníkov k hodnotenej regulácii a navrhuje jej úpravu s cieľom zjednodušiť administratívne procesy pri registrácii novej autoškoly, najmä pokiaľ ide o registráciu vozidiel a inštruktorov na príslušných OÚ. Gestor na plánovaných zmenách aktívne pracuje a iniciatívne konzultuje možnosť technického riešenia aj s inými ministerstvami, ktoré sú v tomto vecne príslušné. Akonáhle bude zabezpečené technické riešenie, gestor je pripravený upraviť reguláciu, najskôr však v roku 2026.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu súhlasil s obsahom stanoviska spracovateľa.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia