

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (ďalej ako „MPRV SR“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 423/2012 Z. z. o mäse jatočných zvierat (ďalej ako „vyhláška o mäse jatočných zvierat“)

Lokalizácia: § 3 ods. 5

Účinnosť: 01.01.2013

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 45

Meranie teploty v úložných priestoroch kalibrovaným teplomerom

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:

- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:

Hĺbkové ex post hodnotenie:

☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu

☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Vyhláška o mäse jatočných zvierat definuje podmienky pre výrobu, spracovanie, skladovanie a distribúciu mäsa jatočných zvierat a jatočných králikov. Povinnosť disponovať najmenej jedným kalibrovaným teplomerom v každej chladiacej vitríne, ktorá je predmetom ex post hodnotenia, je definovaná v ustanovení § 3 ods. 5 vyhlášky. Prítomnosť kalibrovaných teplomerov na prevádzkach je nutná z dôvodu potreby presného a overeného merania teploty, ktorá má zásadný vplyv na zabezpečenie kvality a bezpečnosti výrobkov. Nutnosť disponovať kalibrovanými teplomermi vyplýva zo zákona č. 157/2018 Z. z. o metrologii. Podľa § 17 ods. 1 písm. a) je podnikateľ povinný používať povinne kalibrované meradlo, ak sa meranie uskutočňuje podľa osobitného predpisu a nevykonáva sa určeným meradlom. Ostatné meradlá, ktoré nie sú na zozname určených meradiel, sa zaraďujú do kategórie povinne kalibrovaných meradiel. Príkladom takýchto meradiel sú napr. kalibrované teplomery. Zároveň z ustanovenia § 17 ods. 1 písm. b) a c) zákona vyplýva povinnosť udržiavať povinne kalibrované meradlo v dobrom technickom stave a predkladať ho na kalibráciu.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Súčasný znenie vyhlášky ustanovuje meranie teploty vzduchu v úložnom priestore počas skladovania mäsa, jeho uchovávaní a vystavovania vo vitrínach najmenej jedným ľahko viditeľným kalibrovaným teplomerom. Z uvedeného vyplýva pre prevádzkovateľa predajne povinnosť mať v každej jednej chladiacej vitríne umiestnený min. 1 kalibrovaný teplomer.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Maloobchodné prevádzky, ktoré predávajú čerstvé mäso v počte 4 000 subjektov.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
45.	Meranie teploty v úložných priestoroch kalibrovaným teplomerom	§ 3 ods. 5	1.1.2013	Maloobchodné prevádzky, ktoré predávajú čerstvé mäso	4 000	15	58 750	-	58 750
45.	Meranie teploty v úložných priestoroch kalibrovaným teplomerom	§ 3 ods. 5	1.1.2013	Maloobchodné prevádzky, ktoré predávajú čerstvé mäso	4 000	124	495 864	-	495 864

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Podľa interných štatistík Slovenského zväzu spracovateľov mäsa (ďalej aj ako „SZSM“) sa regulácia týka všetkých maloobchodných prevádzok, ktoré predávajú čerstvé mäso. Kvalifikovaný odhad ich počtu je cca 4 000 maloobchodných jednotiek. Podľa súčasne platnej legislatívy sa odhaduje, že na týchto predajniach sa nachádza približne 10 000 ks kalibrovaných meradiel (teplomerov), čo vychádza približne 2,5 ks na jednu predajňu. Cena jedného meradla v závislosti od jeho druhu sa pohybuje v rozmedzí 17 € – 30€, priemerná cena meradla teda je približne 23,5 €. Frekvencia nákupu jedného meradla je nepravidelne/jednorazovo. Nepriamy finančný náklad na jeden podnikateľský subjekt vychádza 2,5 ks kalibrované meradlo x 23,5 € cena jedného meradla = 58,75 €. Náklady na kalibráciu sa podľa vyjadrenia SZSM pohybujú v rozmedzí 64 € - 110 € na jedno meradlo, priemerne teda vo výške 87 €, pričom sa kalibrácia uskutočňuje každé 2 roky. Nepriamy finančný náklad na jeden podnikateľský subjekt teda vychádza 2,5 ks kalibrované meradlo x 87 € za kalibráciu jedného meradla = 217,5 € na jeden subjekt. Ďalej je k nákladom nutné pripočítať aj náklady spojené s prípravou a prepravou meradiel na kalibráciu, expertný odhad administratívnych nákladov je cca 60 minút. Pre jeden podnikateľský subjekt administratívna záťaž predstavuje 2,5 ks kalibrované meradlo x 60 minút na prípravu a prepravu = 150 minút. Po doplnení hodnoty nepriamych finančných nákladov a administratívnych nákladov do Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie predstavujú súhrnné náklady na podnikateľské prostredie finančnú záťaž vo výške 495 864 €. Ex post náklady na jedného podnikateľa predstavujú finančnú záťaž vo výške 124 €.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdrojom početnosti sú interné štatistiky Slovenského zväzu spracovateľov mäsa.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu vznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) vo výške 495 864 €.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, sekcia potravinárstva a obchodu, odbor potravinárstva

PODNIKATEĽSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Potravinárska komora Slovenska

IČO 36261271

Slovenský zväz spracovateľov mäsa

IČO 45740542

Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora

IČO 31826253

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☐ Nie ☒

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Potravinárska komora

Slovenska

Slovenský zväz

spracovateľov mäsa

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

22.08.2024

22.08.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 31. 7. 2024 do 13. 8. 2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Slovenský zväz spracovateľov mäsa namieta povinnosť obchodníkov disponovať najmenej jedným kalibrovaným teplomerom v každej chladiacej vitríne. Podľa aktuálne platnej legislatívnej úpravy platí, že v špecializovaných predajniach, kde je mäso skladované, uchovávané a vystavované vo vitrínach, každá z nich musí byť vybavená separátnym kalibrovaným teplomerom. Táto povinnosť je pre podnikateľské subjekty finančne veľmi náročná, či už ide o menších prevádzkovateľov ako sú mäsiarstva alebo veľké špecializované predajne ako sú napr. úseky v supermarketoch. Cena jedného kalibrovaného teplomeru sa pohybuje v rozmedzí 17 až 30 €, pričom každý takýto teplomer musí byť overený raz za dva roky, čo predstavuje finančnú záťaž 64 € - 110 € za jedno overenie plus administratívne náklady spojené s prípravou meradla na kalibráciu a jeho prepravou na miesto overenia a späť.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

MPRV SR uviedlo, že namietaná povinnosť je predmetom diskusií medzi zástupcami podnikateľského prostredia a zástupcami ministerstva už dlhší čas. Pôvodne bola predmetná regulácia zavedená do právneho poriadku z dôvodu potreby zachovania kvality a zabezpečenia bezpečnosti potravín. V praxi sa však časom ukázalo, že podmienky sú nastavené príliš zaťažujúco a pôvodný zámer zachovania kvality a bezpečnosti je možné plniť aj pri nižšom počte kalibrovaných meradiel v každej prevádzke. Ministerstvo následne zaslalo svoje stanovisko Slovenskej legálnej metrológii, ktorá vykonáva metrologickú kontrolu meradiel. V predmetnom stanovisku ministerstvo uviedlo, že by postačoval jeden kalibrovaný teplomer na kontrolu teploty v jednotlivých chladiacich vitrínach, tieto by však disponovali nekalibrovanými teplomermi, ktoré by boli overované kalibrovaným teplomerom.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

SZSM navrhuje, aby nebolo potrebné mať v každej chladiacej vitríne kalibrovaný teplomer, ale len informatívne meradlo. Následne by takéto informatívne meradlá boli kontrolované jedným kalibrovaným teplomerom, ktorý by postačoval na celú prevádzku. Návrh by podľa vyjadrenia SZSM nepriniesol zhoršenie kvality vystavovaných výrobkov, keďže jedno kalibrované meradlo na prevádzke plní tú istú funkciu ako v prípade, keď má každá vitrína vlastné, a to z dôvodu, že slúži len na kontrolu skladovacích podmienok.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor súhlasí s návrhom zástupcov SZSM. V problematike už prebehli aj stretnutia, na ktorých sa predbežne dohodlo nové znenie predmetného ustanovenia.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Vyhláška o mäse jatočných zvierat stanovuje v § 3 ods. 5, že každá chladiaca vitrína musí mať aspoň jeden kalibrovaný teplomer na zabezpečenie kvality a bezpečnosti mäsa. Používanie kalibrovaných meradiel je povinné podľa zákona č. 157/2018 Z. z. o metrológii, ktorý vyžaduje presné merania. Podnikatelia musia udržiavať teplomery v dobrom technickom stave a pravidelne ich kalibrovat'.

SZSM sa ohradila voči tejto povinnosti. Podľa vyjadrenia zástupcov je veľmi finančne náročné mať v každej chladiacej vitríne kalibrovaný teplomer. Je postačujúce, aby bol takýto teplomer prístupný na prevádzke a kontrolovali by sa ním ostatné nekalibrované teplomery.

Ministerstvo sa vyjadrilo, že o tomto probléme má vedomosť a stotožňuje sa s vyjadrením SZSM. Zároveň MPRV SR zaslalo svoje stanovisko k problematike aj Slovenskej legálnej metrológii, ktorá vykonáva dohľad nad overenými meradlami.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

SZSM navrhuje úpravu povinnosti mať v každej chladiacej vitríne kalibrovaný teplomer. Podľa ich vyjadrenia je postačujúce, aby boli chladiace vitríny vybavené nekalibrovanými teplomermi a kalibrovaný teplomer by bol dostupný na každej prevádzke na kontrolu nekalibrovaných teplomerov.

MPRV SR vyjadrilo súhlasné stanovisko k návrhu podnikateľských subjektov. V tejto veci podľa vyjadrenia ministerstva už prebehli prvé diskusie a je pripravený predbežný návrh znenia novely vyhlášky o mäse jatočných zvierat.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ konštatuje, že obe zúčastnené strany sa zhodli na potrebe novelizácie vyhlášky o mäse jatočných zvierat. V tejto súvislosti už prebehli prvé stretnutia a je pripravený predbežný návrh nového znenia predmetného ustanovenia vo vyhláške o mäse jatočných zvierat. Začiatok legislatívneho procesu k novelizácii predmetnej vyhlášky sa očakáva v roku 2025.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
K procesu ex post hodnotenia nemáme pripomienky.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Ako gestor právneho predpisu sme o danom probléme dostatočne informovaní. Stotožňujeme sa s názorom, že je postačujúce, aby bol na prevádzke prítomný jeden kalibrovaný teplomer, ktorým by sa kontrolovala funkčnosť, správnosť merania ostatných, nekalibrovaných teplomerov. Predmetný legislatívny predpis (regulácia) sa bude v najbližšej dobe upravovať podľa vznesených pripomienok.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia