

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 215/1995 Z.z. o geodézii a kartografii
v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o geodézii“)

Lokalizácia: § 12 ods. 1 písm. e) a f) a ods. 2 písm. f)

Účinnosť: 1.11.2003

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 17

Povinnosť FO a PO odovzdať výtlačok kartografického diela, výsledky merania alebo digitalizácie objektov

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
.....
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
ČPT 281
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=3&ID=281>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.
Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Zákon o geodézii ukladá v § 12 ods. 1 písm. e) a f) a ods. 2 písm. f) povinnosť pre fyzické osoby a právnické osoby, ktoré vykonávajú geodetické a kartografické činnosti - bezplatne odovzdať dva výtlačky vydaného kartografického diela v analógovej forme a v prípade jeho existencie v digitálnej forme v jednom exemplári výsledné zobrazenie na pamäťovom médiu na archívne účely do 30 dní od ich vydania osobitnému archívu zriadenému úradom; táto povinnosť sa nevzťahuje na fyzické osoby a právnické osoby, ktoré vykonávajú geodetické a kartografické činnosti pre potreby obrany štátu, - bezplatne odovzdať jeden výtlačok vydaného kartografického diela v analógovej forme a v prípade jeho existencie v digitálnej forme v jednom exemplári výsledné zobrazenie na pamäťovom médiu na archívne účely do 30 dní osobitnému archívu zriadenému Ministerstvom obrany Slovenskej republiky, - bezplatne odovzdať výsledky merania alebo digitalizácie a zobrazenia objektov, ktoré sa preberajú do základných štátnych mapových diel s veľkou mierkou alebo základnej bázy údajov pre geografický informačný systém v rozsahu nad 0,025 km² do štátnej dokumentácie do 30 dní od ich vyhotovenia. Uvedené povinnosti boli do zákona o geodézii zavedené v roku 1995 s účinnosťou od 1.1.1996, pričom posledná novelizácia predmetných ustanovení prebehla v roku 2003. Odovzdávanie predmetných výsledkov geodetických a kartografických činností má slúžiť na tvorbu štátnych mapových diel a ich aktualizáciu. Druhým dôvodom je zabezpečenie uchovávania kartografických diel, ktoré majú historickú, vedeckú či kultúrnu hodnotu, a ktoré sa uchovávajú v štátnych archívoch. V súčasnosti štát získané údaje a diela v niektorých prípadoch neudržiava aktuálne a pri ich spätnom poskytnutí geodetom, nie sú vo väčšine prípadov tieto diela využiteľné. Na strane podnikateľských subjektov dochádza k neistote, a to najmä z dôvodu, že nie je jasné, do akej miery sa informácie z odovzdaných diel využívajú, a tak tieto povinnosti predstavujú administratívnu záťaž pre fyzické a právnické osoby.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Zo skúseností z praxe vyplýva, že odovzdané diela - výtlačky kartografického diela, výsledky merania alebo digitalizácie objektov, sa nevyužívajú. Predmetom ex post hodnotenia je prehodnotenie povinnosti odovzdávať tieto diela a zváženie potreby špecifikovať také dokumenty, ktoré sú využívané pre potreby štátom spravovaných diel a podkladov.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná doložka vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1 421.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná doložka vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
17	Povinnosť FO a PO odovzdať výťahok kartografického diela, výsledky merania alebo digitalizácie objektov	§ 12 ods. 1 písm. e) a f) a ods. 2 písm. f)	1.11.2003	Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti	1421	6	7928	0	7928

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Náklady regulácie na podnikateľské subjekty sú vypočítané cez kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie, pričom sa vychádza zo vstupných údajov poskytnutých Komorou geodetov a kartografov. Počet podnikateľských subjektov, ktoré sú danou reguláciou zasiahnuté, je 1 421. Časová náročnosť splnenia povinnosti závisí od formy poskytovania údajov – v prípade odovzdania dokumentov cez webový portál/aplikáciu, časová náročnosť úkonov je cca 30 min. V prípade potreby osobného odovzdania a návštevy príslušného pracoviska, je časová náročnosť 2-3 hodiny. Na základe týchto poskytnutých údajov bola zvolená priemerná dĺžka na splnenie povinnosti cca 110 minút. Frekvencia plnenia povinnosti bola určená „nepravidelne/jednorazovo“ vzhľadom na to, že nejde o pravidelnú povinnosť geodetov a kartografov. Na základe týchto údajov bola prostredníctvom kalkulačky vyčíslená záťaž na celé podnikateľské prostredie vo výške 7 928 € a na jeden podnikateľský subjekt vo výške 6 €.
9.2.2 Zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Regulácia zasahuje tieto subjekty: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1 421. Zdrojom údajov sú interné štatistiky ÚGKK SR a KGK o počte geodetov a kartografov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze bola vypracovaná doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie, avšak predkladateľ neidentifikoval negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu vznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) vo výške 7 928 €.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRAVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej aj ako „ÚGKK“)
legislatívno – právny odbor a odbor geodézie a medzinárodných vzťahov

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Komora geodetov a kartografov (ďalej aj ako „KGK“)

Komora pozemkových úprav

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☐ Nie ☒

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Komora geodetov
a kartografov

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

18.07.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 17.06.2024 do 28.6.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Komora geodetov a kartografov sa vyjadrila k predmetnej regulácii tak, že ide o nadbytočnú záťaž dotknutých subjektov – fyzických a právnických osôb, ktoré vykonávajú geodetické a kartografické činnosti, pričom zdôraznili, že mnohí z podnikateľských subjektov nevedia, ako majú predmetné údaje odovzdávať a taktiež nie je jasný rozsah využívania odovzdávaných údajov zo strany štátnych inštitúcií pre potreby štátom spravovaných diel a podkladov. V praxi dochádza k situáciám, kedy podnikateľské subjekty príslušné údaje odovzdajú, avšak štát diela neudržiava aktuálne, a tak sa stávajú tieto diela nevyužitelnými, keď o ich poskytnutie geodeti a kartografi spätne požiadajú. Zároveň sa v čoraz vo väčšej miere využívajú moderné satelitné technológie (SKPOS - Slovenská priestorová observačná služba), a preto využívanie pôvodných výsledkov nie je vo väčšine prípadov potrebné. V praxi mnohí geodeti a kartografi prestali predmetné diela odovzdávať a ich odovzdávanie sa aj vzhľadom na existenciu SKPOS javí ako zbytočné a zaťažujúce. Napriek tomu, že odovzdávanie diel ako také príliš nákladné nie je – je potrebné vyplniť formulár a diela sa odovzdávajú poväčšine v digitálnej podobe, napríklad na USB nosičoch, ide o administratívnu záťaž pre geodetov a kartografov. Zástupcovia podnikateľských subjektov predmetné ustanovenia zákona navrhujú primárne zo zákona vypustiť a odbremenit podnikateľské subjekty od tejto povinnosti.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Povinnosť odovzdávať štátu kartografické diela, výsledky merania alebo digitalizácie objektov bola zavedená do zákona o geodézii za účelom tvorby štátnych mapových diel a za účelom zabezpečenia ich pravidelnej aktualizácie. Údaje odovzdávané geodetmi a kartografmi – podnikateľmi, štát zapracovával do štátnych mapových diel, a tak diela udržiaval aktuálne a presné. V súčasnosti štát sám disponuje dostatočnými prostriedkami na to, aby zabezpečoval aktualizáciu štátnych diel vo vlastnej réžii, a preto je povinnosť FO a PO odovzdávať diela v súčasnosti miernym prežitkom a právna úprava bola v tejto oblasti z časti prekonaná. Zároveň sa však odovzdané diela (najmä mapové diela) uchovávali v Ústrednom archíve geodézie a kartografie (ÚAGK), ktorý je osobitným dokumentačným pracoviskom ÚGKK SR. Archív zhromažďuje, uchováva, ochraňuje a sprístupňuje archívnu dokumentáciu súvisiacu s tvorbou máp. Odovzdávanie údajov na tento účel má aj v súčasnosti stále svoje opodstatnenie a z tohto dôvodu nie je možné predmetnú povinnosť zo zákona o geodézii úplne vypustiť.

Gestor sa k podnetu predkladateľa vyjadril tak, že sčasti s jeho argumentáciou súhlasil, avšak gestor poukázal na to, že v prípade archívu a uchovávaní diel v ÚAGK, sa tieto diela využívajú, diela si chodia zainteresované subjekty študovať a na tento účel je odovzdávanie diel potrebné zachovať.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Komora geodetov a kartografov predstavila aj formu alternatívneho riešenia, ktorá spočíva v úprave predmetného ustanovenia, kde by sa bližšie špecifikovalo, ktoré údaje sa majú odovzdávať a v akej forme. Navrhujú pristúpiť k podrobnému preskúmaniu a prehodnoteniu všetkých činností zahrnutých

do povinnosti odovzdávať ich výsledky a následne definovať súbor tých, ktoré sú nevyhnutné pre potreby štátu, a ktorých výsledky sa budú aj naďalej odovzdávať.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Zástupcovia ÚGKK SR sa priklonili k možnosti upraviť ustanovenie tak, aby odrážalo aplikačnú prax a súčasné potreby štátnych inštitúcií vo vzťahu k odovzdávaným údajom. Vyjadrili pozitívny prístup k zavedeniu možnosti, aby sa odovzdávali štátu len tie údaje, ktoré štát využíva a nevie si ich zabezpečiť vo vlastnej réžii. Gestor je otvorený pokračovať v diskusiách týkajúcich sa úpravy predmetných ustanovení.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Povinnosť fyzických a právnických osôb odovzdať výťahy kartografického diela, výsledky merania alebo digitalizácie objektov v zmysle zákona o geodézii figuruje v zákone o geodézii od roku 1996. Cieľom zavedenia tejto povinnosti do zákona o geodézii bolo zabezpečenie podkladov a materiálov pre tvorbu štátnych mapových diel. Štát potrebuje mať prístup k aktuálnym a presným kartografickým údajom pre rôzne administratívne, plánovacie a vývojové účely. Tým, že fyzické a právnické osoby odovzdávajú kópie svojich kartografických diel štátu, je zabezpečená konzistentnosť a jednotnosť údajov, čo uľahčuje ich použitie vo verejnej správe, územnom plánovaní a ďalších oblastiach. Diela v archívoch sú zase cenným zdrojom pre geodetov, geografov, historikov, urbanistov a ďalších odborníkov, ktorí pracujú na rôznych projektoch a štúdiách. V súčasnosti geodeti a kartografi čoraz menej odovzdávajú predmetné údaje, čo je zapríčinené tým, že buď o danej povinnosti nemajú vedomosť, alebo tým, že nie je jasný účel, na ktorý štátne inštitúcie tieto odovzdané údaje využívajú.

Na problémy s odovzdávaním diel či výsledkov meraní upozornila Komora geodetov a kartografov s tým, že by bolo vhodné predmetnú reguláciu zo zákona o geodézii úplne vypustiť, alternatívne upraviť rozsah a formu poskytovaných údajov tak, aby právny stav zodpovedal skutočnosti. V súčasnosti aj štátne inštitúcie disponujú rozsiahlymi možnosťami a technológiami, čo zapríčiňuje, že nie je potrebné odovzdávanie údajov v takej rozsiahlej podobe zo strany podnikateľských subjektov, ako to bolo v minulosti.

ÚGKK SR ako gestor regulácie objasnil, že odovzdávanie diel a údajov je pre potreby archívu stále potrebné a odovzdané diela sa na tieto účely využívajú. Na druhej strane gestor pripustil, že ustanovenie je už sčasti prekonané, keďže si štátne inštitúcie v súčasnosti vedia zabezpečiť mnoho informácií vo vlastnej réžii. Gestor pripustil otvorenie diskusie o aktualizácii a úpravy legislatívy tak, aby reflektovala pokrok v technológiách a aktuálne potreby.

Spracovateľ na základe vypočutia si argumentácie oboch zúčastnených strán súhlasí s názorom, že je vhodné a účelné upraviť predmetnú reguláciu tak, by zodpovedala súčasným potrebám. V situácii, keď si štátne inštitúcie vedia zaobstarať informácie sami, nie je potrebné zaťažovať nadmernými povinnosťami podnikateľské subjekty.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Primárnym návrhom zástupcov podnikateľov je zrušenie predmetných povinností fyzických a právnických osôb. Ako alternatívne riešenie navrhli úpravu ustanovení tak, aby zodpovedali potrebám aplikačnej praxe, a aby sa špecifikoval rozsah a forma údajov, ktoré je potrebné zo strany geodetov kartografov poskytovať.

Objasnenie potreby poskytovania údajov zo strany gestora naznačuje, že predmetnú reguláciu nie je vhodné zo zákona úplne vypustiť a alternatívne riešenie spočívajúce v úprave ustanovení predstavuje vhodnejší spôsob zníženia regulačnej záťaže podnikateľských subjektov.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky konštatuje, že posúdenia hodnotenej regulácie účastníkmi a spracovateľom sú v konsenze a na základe toho navrhuje reguláciu upraviť, a to tak, že sa nanovo zadefinuje rozsah a obsah poskytovaných údajov v § 12 ods. 1 písm. e) a f) a ods. 2 písm. f) zákona o geodézii.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia