

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.02.2022

ČÍSLO: 008/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 406/2011 Z. Z.
O DOBROVOĽNÍCTVE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY.**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 25. januára 2022 predložilo na PPK materiál „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 406/2011 Z. z. o dobrovoľníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky uviesť, že materiál môže priniesť aj potenciálny negatívny vplyv (povinnosti) na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: O vplyvy na podnikateľské prostredie môže ísť vtedy, ak vysielajúca organizácia je právnická osoba iná, ako z tretieho sektora - nezisková organizácia, cirkev, škola, atď. Dotknutými subjektami sú aj právnické a fyzické osoby, kde môže ísť aj o samotných podnikateľov, ktorým v takom prípade môžu vzniknúť povinnosti (napr. písomné potvrdenie o vedomostiach, zručnostiach a kompetenciách, ktoré nadobudol počas dobrovoľníckej činnosti, atď.)

Komisia odporúča predkladateľovi tiež doplniť v časti 8. Preskúmanie účelnosti chýbajúcu časovú lehotu a kritériá - konkretizovať časovú lehotu – rok a kritériá – po určitom čase je potrebné preskúmať navrhovaný zákon a naplnenie stanovených cieľov. Čas preskúmania, ako aj kritériá – indikátory si stanoví sám predkladateľ. Ide o overenie, či riešenie problému plní svoj účel a či bol uvedený problém odstránený.

Odôvodnenie: Chýbajúca časť je povinná, je ju potrebné doplniť v zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, schválenej uznesením vlády SR č. 234/2021, s účinnosťou od 1.6.2021.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov sú v tabuľke č. 1 kvantifikované celkové

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

výdavky v sume 473 842 eur na kapitolu MV SR každoročne od roku 2023 do 2026. Z materiálu vyplýva aj požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov v kapitole MV SR o 1 osobu od roku 2023.

V analýze vplyvov v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „Zvýšenie výdavkov vyplývajúce z predkladaného zákona bude zabezpečené zvýšením výdavkov kapitoly MV SR nad rámec stanovených limitov (záväzných ukazovateľov) rozpočtovej kapitoly Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky Ministerstvom financií Slovenskej republiky.“

Komisia žiada všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutého subjektu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. Predmetné konštatovanie je potrebné uviesť v časti 2.1.1. *Financovanie návrhu* analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Komisia žiada nevytvárať záväzok štátu na zdravotné poistenie bez vyčíslenia jeho vplyvu na rozpočet verejnej správy.

Odôvodnenie: Vo vlastnom materiáli, v čl. IV sa uvádza, že pri osobách, ktoré vykonávajú dlhodobú dobrovoľnícku činnosť, sa platiteľom zdravotného poistenia stane štát. Z predkladaného materiálu nie je zjavné, na aký okruh dobrovoľníkov by sa táto zmena vzťahovala a z akého dôvodu je navrhovaná.

Zároveň je potrebné doplniť do analýzy vplyvov do časti 2.2.4. *Výpočty vplyvov na verejné financie* vyjadrenie k vplyvom na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 406/2011 Z. z. o dobrovoľníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“ nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ nesprávne vyhodnotil vplyv materiálu na informatizáciu spoločnosti. V materiáli sa hovorí o registri akreditovaných subjektov a zverejňujú informácie na webovom sídle, čo považuje Komisia za vplyv na informatizáciu spoločnosti. Z uvedeného dôvodu je nutné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti do doložky vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie