

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 09.02.2022

ČÍSLO: 012/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 140/2014 Z. Z. O NADOBÚDANÍ VLASTNÍCTVA  
POĽNOHOSPODÁRSKEHO POZEMKU A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ  
NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

**I. Úvod:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 31. januára 2022 predložilo na PPK materiál „Zákon, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 140/2014 Z. z. o nadobúdaní vlastníctva poľnohospodárskeho pozemku a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŕňajú niektoré zákony“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

**II. Prípomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie aktuálnej verzie Doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Podľa Jednotnej metodiky posudzovania vplyvov je v platnosti od 1.6.2021 aktuálna verzia Doložky vybraných vplyvov.  
<https://www.economy.gov.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty>

Komisia odporúča predkladateľovi, aby doplnil v bode 8. Preskúmanie účelnosti, termín kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Cieľom preskúmania je overiť po určenom časovom úseku, či riešenie problému plní svoj účel.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 10. Poznámky, zhrnul vplyvy predkladaného materiálu a uviedol ich prevládajúci charakter.

Odôvodnenie: Odporúča sa u materiálov, ktoré predpokladajú súčasne pozitívne aj negatívne vplyvy.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 11. Kontakt na spracovateľa, uviedol tiež ďalšie kontaktné údaje.

Odôvodnenie: Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu resp. útvar rezortu, e-mailový a telefonický kontakt na spracovateľa.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov, ako aj dôvodovej správe sa uvádza, že predmetný návrh zákona nebude mať žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. S uvedeným konštatovaním sa Komisia nestotožňuje, nakoľko návrhom zákona sa ustanovujú nové povinnosti pre okresné úrady (§ 4 ods. 6 zákona č. 140/2014 Z. z., § 50d ods. 6 a § 60 ods. 2 písm. s) zákona č. 326/2005 Z. z.) a tiež sa upravujú ustanovenia o ukladaní pokút, ktoré majú byť príjmom štátneho rozpočtu (nové znenie § 8 zákona č. 140/2014 Z. z.).

Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy môžu súvisieť aj s potrebou úpravy a prevádzkou informačného systému Registra zverejňovania ponúk prevodu vlastníctva poľnohospodárskeho pozemku a lesného pozemku, ktorého správcom je MPRV SR. V samotnej analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti sa uvádza, že predložený návrh predpokladá zmenu existujúceho informačného systému verejnej správy, pričom jej financovanie má byť z ďalších zdrojov. Komisia preto žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy identifikovať konkrétne úpravy informačných systémov a služieb vyvolané návrhom zákona a doplniť detailný a overiteľný rozpočet vyvolaných IT výdavkov s uvedením metodiky odhadu, jednotlivých tovarov a služieb, ich množstva a jednotkových cien.

Vzhľadom na uvedené je potrebné v celom materiáli upraviť vykazovanie vplyvov predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. Súčasne podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, v ktorej predkladateľ kvantifikuje všetky vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky a uvedie návrh na úhradu zvýšených výdavkov. Zároveň Komisia podotýka, že prípadné negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy budú musieť byť zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu dotknutých subjektov verejnej správy bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy.

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačky nákladov doplniť vyčíslenie dopadov povinností na podnikateľské prostredie. Odôvodnenie: Ide o povinnosti, kde dochádza k vytvoreniu administratívnej záťaže, je potrebné doplniť časový alebo finančný dopad povinností a následne aspoň odhadom doplniť vyhodnotenie počtu subjektov, na ktoré sa tieto povinnosti vzťahujú. Pokiaľ bude potrebné pomôcť s kvantifikáciou vplyvov, môže sa predkladateľ obrátiť na analytický tím MH SR mailom na [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk)

Komisia žiada predkladateľa aby jasne uviedol v čom spočíva pozitívny vplyv materiálu na podnikateľské prostredie, ktorý označil v doložke vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa aby v bode 3.3. Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu vyznačil vplyv materiálu na základe uvedených odpovedí.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada doplniť nasledovný vplyv na podnikateľské prostredie, nakoľko ide o administratívny náklad:

§ 8 ods. (1) Družstvo alebo obchodná spoločnosť, ktorá je vlastníkom poľnohospodárskeho pozemku, je povinná do 30 dní písomne oznámiť ministerstvu prevod alebo prechod obchodného podielu alebo členského podielu väčšieho ako 10 %.

Komisia žiada predkladateľa všetky regulácie kvantifikoval na modelovom príklade 1000 subjektov.

Odôvodnenie: Predkladateľ je povinný kvantifikovať náklady, ktoré regulácie zakladajú pre podnikateľské prostredie. V tomto prípade, ak predkladateľ nevie objektívne určiť počet dotknutých subjektov je nutné využiť aspoň modelový príklad.

Komisia žiada predkladateľa aby v regulácií č. 1 prehodnotil expertný odhad trvania časovej povinnosti na zverejnenie ponuky na prevod poľnohospodárskeho alebo lesného pozemku. (odporúčame minimálne 15 min.)

Komisia žiada predkladateľa aby v regulácií č. 2 stanovil expertný odhad na minimálne 30 min.

Odôvodnenie: Nakoľko je záujemca o nadobudnutie vlastníctva povinný odoslať zároveň písomnú informáciu o prejavení záujmu na adresu podľa odseku 2 písm. d). Expertný odhad trvania povinnosti 5 min. je značne podhodnotený.

Komisia žiada predkladateľa v časti 3.4 o opis zavádzaných sankcií a ich výšky.

Komisia žiada predkladateľa o priloženie Kalkulačky nákladov, ktorá je povinnou súčasťou Analýzy vplyvov na PP v zmysle JM.

### **K sociálnym vplyvom**

Komisia považuje za potrebné prehodnotiť sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona, ktoré predkladateľ v predloženej doložke vybraných vplyvov identifikoval ako žiadne, a to z dôvodu návrhu na zavedenie obmedzení a regulácií v súvislosti s prevodom vlastníctva poľnohospodárskych pozemkov a lesných pozemkov, a to jednak na strane predávajúceho ako aj na strane záujemcu, resp. kupujúceho, ak ide fyzické osoby nepodnikateľov. Uvedené návrhy opatrení je potrebné zhodnotiť v bode č. 4.2 analýzy sociálnych vplyvov (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám). Zároveň je potrebné upraviť označenie sociálnych vplyvov v bode 9. doložky vybraných vplyvov a informáciu o sociálnych vplyvoch vo všeobecnej časti dôvodovej správy.

### **K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**

Predkladateľ nevypracoval analýzu vplyvov v celom jej rozsahu. Je nutné doplniť kód služby ako aj kód systému a doplniť všetky dostupné informácie na ktoré analýza žiada odpoveď /od bodu 6.4.1 – posledné políčko v každom bode/ a ktoré vyplnené nie je.

### **K vplyvom na služby verejnej správy pre občana**

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Identifikované negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana boli v § 5 ods.2, § 50d ods. 10, § 5 ods. 1, § 50d ods.9. vo vlastnom materiály. Rovnako Komisia predpokladá negatívny vplyv aj na procesy služieb vo verejnej správe, nakoľko dôjde k obnove prevádzky registra.

Na základe vyššie uvedeného, Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana a vyznačiť v doložke vybraných vplyvov negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie