

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 14.02.2022

ČÍSLO: 020/2022

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON O INŠPEKCII V SOCIÁLNYCH VECIACH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH
ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky predložilo dňa 7. februára 2022 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Zákon o inšpekcii v sociálnych veciach a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Predkladateľ popísal v časti 5. Alternatívne riešenia jednotlivé alternatívy, ale chýba spomenúť a popísať aj nulový variant a to konkrétne situáciu, čo by znamenala absencia predmetného zákona. Komisia odporúča predkladateľovi spomínanú skutočnosť doplniť.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov a vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4. „Iné vplyvy“.

Odôvodnenie: Napriek tomu, že predkladateľ vo vyhodnotení našej pripomienky v Doložke vybraných vplyvov v časti 13. *Stanovisko komisie...* uviedol, že materiál nezakladá vplyvy na poskytovateľov služieb, presne tieto subjekty sú uvedené nielen v Doložke vybraných vplyvov ako dotknuté subjekty, ale uvádzajú sa aj vo vlastnom materiáli. Materiál upravuje správne delikty pre poskytovateľov služieb, konkrétne v čl. I. § 10. Ďalej hovorí aj o dozorovaní práv a povinností subjektov, ako sú neverejní poskytovatelia služieb, neštátne subjekty, PO, FO, atď.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov sú v tabuľke č. 1 kvantifikované celkové výdavky v sume 5 966 075 eur v roku 2022, v sume 9 432 720 eur v roku 2023 a v sume 6 933 290 eur každoročne v rokoch 2024 a 2025.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Rozpočtovo nekrytý vplyv je kvantifikovaný v sume 984 115 eur v roku 2022, v sume 4 183 410 eur v roku 2023 a v sume 6 398 591 eur každoročne v rokoch 2024 a 2025. V rámci ukazovateľov zamestnanosti predkladateľ návrhu zákona predpokladá vznik 166 nových pracovných miest. Obsadzovanie pracovných pozícií má byť postupné. Navýšenie počtu zamestnancov sa predpokladá od júla 2022 v počte 50 miest, v roku 2023 o ďalších 58 miest na 108 miest a v roku 2024 o ďalších 58 miest na 166 miest.

Pripomienky predložené v rámci medzirezortného pripomienkového konania k rozpočtovo nekrytému vplyvu neboli akceptované.

Dňa 26. januára 2022 sa uskutočnilo rozporové konanie na úrovni ministrov. Rozpory neboli odstránené a Komisia aj naďalej uvádza, že predkladaný návrh zákona je v rozpore s Uznesením vlády SR č. 577 z 14. októbra 2021 v bode C.9. „nepredkladať v roku 2022 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov v štátnom rozpočte na rok 2022 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet“. Všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu Komisia žiada zabezpečiť v jednotlivých rokoch v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly MPSVR SR, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada upraviť kvantifikáciu „*vplyvu na počet zamestnancov*“ v súlade s tabuľkou č. 5, t. j. v roku 2022 na 64, v roku 2023 na 122 a v roku 2024 a 2025 na 180 (z toho „– vplyv na ŠR“ je uvedený správne, t. j. v roku 2022 na 50, v roku 2023 na 108 a v roku 2024 a 2025 na 166).

V časti 2.2.4. *Výpočty vplyvov na verejné financie* je potrebné upraviť výpočet miezd a odvodov tak, aby bol v súlade s tabuľkou č. 5 analýzy vplyvov (v roku 2023 sa v tabuľke č. 5 uvádzajú osobné výdavky v sume 3 753 089 eur a z toho vplyv na štátny rozpočet v sume 3 329 130 eur, z toho vyplýva, že rozpočtovo zabezpečený vplyv je v sume 423 959 eur, avšak v textovej časti 2.2.4 *Výpočty vplyvov na verejné financie* sa uvádza suma rozpočtovo zabezpečených osobných výdavkov v sume 423 598 eur (rozdiel 361 eur). Taktiež aj roky 2024 a 2025 (rozdiel 362 eur).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie