

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.02.2022

ČÍSLO: 009/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**STRATÉGIA ROVNOSTI, INKLÚZIE A PARTICIPÁCIE RÓMOV DO ROKU 2030 – AKČNÉ PLÁNY
NA ROKY 2022 – 2024 PRE PRIORITNÉ OBLASTI STRATÉGIE: OBLASŤ VZDELÁVANIA,
OBLASŤ BÝVANIA, OBLASŤ ZAMESTNANOSTI, OBLASŤ ZDRAVIA, OBLASŤ BOJA
S PROTIRÓMSKYM RASIZMOM A PODPORY PARTICIPÁCIE**

I. Úvod: Úrad vlády SR dňa 25. januára 2022 predložil na PPK materiál „*Stratégia rovnosti, inklúzie a participácie Rómov do roku 2030 – Akčné plány na roky 2022 – 2024 pre prioritné oblasti stratégie: Oblasť vzdelávania, Oblasť bývania, Oblasť zamestnanosti, Oblasť zdravia, Oblasť boja s protirómskym rasizmom a podpory participácie*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť k časti 5. Alternatívne riešenia - minimálne chýbajúci nulový variant - popísať analýzu súčasného stavu pri absencii uvedených akčných plánov z dôvodu ich neprijatia.

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť k časti 8. Preskúmanie účelnosti chýbajúcu časovú lehotu a kritériá - konkretizovať časovú lehotu – rok a kritériá – po určitom čase je potrebné preskúmať navrhované akčné plány a naplnenie stanovených cieľov. Čas preskúmania, ako aj kritériá – indikátory si stanoví sám predkladateľ. Ide o overenie, či riešenie problému plní svoj účel a či bol uvedený problém odstránený.

Komisia odporúča tiež vyplniť chýbajúcu časť 12. Zdroje – a to zdroje a údaje, odkiaľ predkladateľ pri spracovaní materiálu čerpal informácie.

Odôvodnenie: Chýbajúce časti sú povinné, je ich potrebné doplniť v zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, schválenej uznesením vlády SR č. 234/2021, s účinnosťou od 1.6.2021.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú v tab. č. 1 kvantifikované výdavky štátneho rozpočtu a VÚC na realizáciu a implementáciu jednotlivých aktivít akčného plánu na rok 2022 v celkovej sume 15 005 490 eur (z toho ÚV SR 1 895 633 eur, MV SR 4 692 000 eur, MDV SR 2 000 000 eur, MPSVR SR 4 945 500 eur, MK SR 228 000 eur, MS SR 100 000 eur,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

MŠVVŠ SR 46 000 eur, MZ SR 1 090 767 eur, SNSĽP 1 590 eur a VÚC 6 000 eur), na rok 2023 v celkovej sume 24 578 450 eur (z toho ÚV SR 750 400 eur, MV SR 14 308 000 eur, MDV SR 2 000 000 eur, MPSVR SR 5 899 700 eur, MK SR 428 000 eur, MS SR 100 000 eur, MŠVVŠ SR 40 000 eur, MZ SR 1 036 500 eur, SNSĽP 9 850 eur a VÚC 6 000 eur) a na rok 2024 v celkovej sume 23 171 150 eur (z toho ÚV SR 272 800 eur, MDV SR 2 000 000 eur, MPSVR SR 19 440 600 eur, MK SR 228 000 eur, MS SR 100 000 eur, MŠVVŠ SR 39 000 eur, MZ SR 1 054 500 eur, SNSĽP 18 250 eur a VÚC 18 000 eur).

Vo vlastnom materiáli sú výdavky rozdelené na rozpočtové prostriedky, prostriedky Plánu obnovy a odolnosti, EÚ zdroje a spolufinancovanie ŠR, ako aj podľa programových období. V analýze vplyvov na rozpočet sa v bode 2.1.1. Financovanie návrhu uvádza, že financovanie jednotlivých aktivít sa zároveň predpokladá primárne z prostriedkov Európskej únie a predpokladaná indikatívna výška jednotlivých alokácií zo súčasných operačných programov ako aj nového programového obdobia je uvedená vo vlastnom materiáli. V analýze vplyvov na rozpočet však nie sú uvedené žiadne EÚ zdroje, resp. spolufinancovanie. Uvedené je potrebné doplniť a údaje vo vlastnom materiáli a v analýze vplyvov na rozpočet zosúladiť. V analýze vplyvov na rozpočet je potrebné údaje za EÚ zdroje a spolufinancovanie rozdeliť aj podľa programových období.

Vo vlastnom materiáli je v rámci jednotlivých akčných plánov pri niektorých opatreniach uvedené financovanie zo štátneho rozpočtu alebo z EŠIF, pričom sa ďalej pri týchto opatreniach uvádza, že nemajú vplyv na rozpočet (napr. akčný plán týkajúci sa zamestnanosti – opatrenie 3.4.1., akčný plán týkajúci sa bývania – opatrenie 3.2.4. a 3.3.2. a pod.). Uvedené žiada Komisia vysvetliť, resp. upraviť.

V analýze vplyvov na rozpočet v tab. č. 1 v rámci výdavkov sú uvedené nesprávne sumy výdavkov v riadkoch „- vplyv na ŠR“ a „rozpočtové prostriedky“. V riadku „vplyv na ŠR“ je zahrnutý aj vplyv na VUC. Uvedené je potrebné upraviť.

V tab. č. 1 v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ nie sú uvedené príslušné sumy výdavkov za jednotlivé roky. Zároveň sumy výdavkov za niektoré kapitoly (napr. ÚV SR, MPMPŠVR SR) uvedené v tejto časti sa nezhodujú so sumami výdavkov v časti týkajúcej sa výdavkov verejnej správy celkom. Uvedené je potrebné doplniť a zosúladiť.

Do tab. č. 1 je potrebné doplniť aj programy v rámci programovej štruktúry dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, v rámci ktorých sa rozpočtujú výdavky na realizáciu akčného plánu.

V časti 2.2.4. nie je uvedený účel naplánovaných výdavkov ani podrobnosti o ich výpočte podľa jednotlivých dotknutých subjektov. Uvedené je potrebné doplniť.

V analýze vplyvov na rozpočet nie je vypracovaná podrobná tabuľka č. 4. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa vyplňa tabuľka č. 4 vplyvov na výdavky podľa platnej ekonomickej klasifikácie za každý subjekt verejnej správy zvlášť. Uvedené žiada Komisia dopracovať.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Zároveň Komisia žiada, aby prípadné dodatočné negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vrátane vplyvov na ukazovatele za oblasť zamestnanosti, ktoré súvisia s realizáciou akčných plánov, boli zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. v rámci rozpočtov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

K sociálnym vplyvom

Predložený materiál predpokladá realizáciu viacerých opatrení, ktoré zakladajú sociálne vplyvy. Viaceré z nich uvádzajú v texte konkrétne plánované úlohy s kvantifikáciou okruhu dotknutých osôb, napr. počet navýšených pedagogických zamestnancov, počet vytvorených pracovných miest pre osoby z MRK, počet podporených osôb zamestnaných v integračnom podniku vrátane MRK, počet vytvorených pracovných miest cielene pre osoby z MRK prostredníctvom uplatnenia sociálneho aspektu vo VO, počet osôb zapojených do projektov dostupného nájomného bývania, počet asistentov podpory zdravia, počet podporených osôb, ktoré začnú vykonávať SZČ, a mnoho ďalších. Napriek tejto skutočnosti však v analýze sociálnych vplyvov absentuje bližšie zhodnotenie týchto vplyvov, najmä v oblasti zamestnanosti a v oblasti vplyvu na hospodárenie dotknutých domácností. Preto je potrebné dopracovať analýzu sociálnych vplyvov, najmä v časti 4.1 a v časti 4.4.

Odôvodnenie: Vzhľadom na prepojenie navrhovaných cieľov s rozpočtovými prostriedkami má Komisia za to, že už v tomto štádiu schvaľovania akčných plánov je možné bližšie vyhodnotiť vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností a Komisia sa nestotožňuje s názorom predkladateľa, že *„Nárast príjmov bude možné vyhodnotiť v rámci monitorovania a hodnotenia dosahovaných hlavných a čiastkových cieľov Stratégie rovnosti, inklúzie a participácie Rómov do roku 2030.“* Realizácia následného hodnotenia a monitorovania má slúžiť na následnú kontrolu splnenia stanovených cieľov a nenahrádza potrebu reálneho zhodnotenia vplyvov v čase predkladania materiálu do legislatívneho procesu, ktoré materiál predpokladá z dôvodu jeho prijatia.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že *„Akčné plány k Stratégii rovnosti, inklúzie a participácie Rómov do roku 2030. Akčné plány sú na roky 2022 – 2024.“* nemajú vplyv na informatizáciu spoločnosti. Naprieč materiálom sa realizuje zber/aktualizácia dát, vytvárajú systémy atď., čo značí vplyv na informatizáciu spoločnosti. Na základe uvedeného je nutné upraviť doložku vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie