

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor právneho predpisu: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej ako „MH SR“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o OZE“)

Lokalizácia: § 14a ods.13 a 14

Účinnosť: 01. 08. 2017

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 167

Povinnosť oznamovať údaje o množstve biopalív prepravovaných na územie Slovenskej republiky z iných štátov

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2017/129>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6361>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

Ex post hodnotenie vykonané k: 20. 05. 2025

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Podľa platného zákona o OZE (§ 14a ods. 13 a 14) je každá právnická alebo fyzická osoba, ktorá na územie Slovenskej republiky (ďalej ako „SR“) prepravuje pohonné látky obsahujúce biopalivá na podnikateľské účely mimo režimu pozastavenia dane, povinná oznámiť príslušné údaje MH SR. Táto oznamovacia povinnosť sa vzťahuje aj na subjekty dovážajúce uvedené látky z iných členských štátov Európskej únie alebo tretích krajín. Zároveň sú tieto osoby povinné viesť elektronickú evidenciu o pohonných látkach v doprave prostredníctvom systému elektronickej evidencie palív (ďalej ako „SK-BIO“), a to v súlade s § 14g zákona o OZE. Podnikateľské subjekty pôsobiace v palivovom sektore upozorňujú na nadmernú administratívnu záťaž vyplývajúcu z povinnosti oznamovať MH SR údaje o množstve biopalív prepravených na územie SR z iných krajín na podnikateľské účely. Za problematický považujú najmä nejasný účel tohto hlásenia, keďže MH SR už disponuje údajmi o množstvách biopalív uvádzaných na trh prostredníctvom štvrtročných výkazov, ktoré slúžia ako podklad na posúdenie plnenia cieľov v oblasti obnoviteľných zdrojov energie (ďalej ako „OZE“). Povinnosť hlásiť aj celkové objemy dovezených biopalív, ktoré nemusia byť určené na priame plnenie cieľov v oblasti OZE, je preto vnímaná ako duplicitná a administratívne neprimeraná.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
V zmysle zákona je právnická alebo fyzická osoba, ktorá prepravuje na územie SR pohonné látky s obsahom biopaliva mimo pozastavenia dane na podnikateľské účely a právnická osoba dovážajúca tieto látky z iných členských štátov alebo tretích členských štátov povinná oznámiť MH SR údaje vyplývajúce z § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE. Zároveň je takáto právnická alebo fyzická osoba povinná vkladať údaje do elektronickej evidencie palív v doprave podľa § 14g. Predmetom ex post hodnotenia má byť preskúmanie možnej duplicity zasielania údajov MH SR v súvislosti s prepravou pohonných látok s obsahom biopaliva.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: Dotknutými subjektami sú dodávatelia pohonných látok. Ex post: Medzi dotknuté subjekty sa zaraďuje 22 dodávateľov pohonných látok.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
167	Povinnosť oznamovať údaje o množstve biopalív prepravovaných na územie SR z iných štátov	§ 14a ods.13 a 14	01.01.2023	Dodávatelia pohonných látok	22	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: V rámci ex post hodnotenia boli vplyvy na podnikateľské prostredie posudzované kvalitatívne, keďže pôvodne neboli v ex ante fáze kvantifikované. Podnikateľské subjekty v palivovom sektore upozornili na administratívne zaťaženie vyplývajúce z povinnosti oznamovať MH SR údaje o množstve dovezených biopalív, ktoré považujú za duplicitné voči iným výkazníckym povinnostiam. Vzhľadom na charakter administratívnej povinnosti, ktorá si vyžaduje dodatočné úkony v oblasti spracovania a zasielania údajov, možno predpokladať negatívny vplyv najmä vo forme zvýšených personálnych a časových nárokov. Kvantifikácia týchto nákladov však nebola možná, keďže podnikateľské subjekty nedisponujú samostatne sledovanými údajmi o časovej alebo nákladovej náročnosti plnenia konkrétnej povinnosti podľa § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE. Povinnosť sa navyše týka len špecifickej skupiny subjektov a údaje o frekvencii a objeme zasielaných hlásení nie sú verejne dostupné. Z tohto dôvodu bolo možné vyhodnotiť vplyv len kvalitatívne.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Podľa interných údajov MH SR sa povinnosť oznamovania údajov podľa § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE týka približne 22 podnikateľských subjektov. Tieto subjekty sú identifikované na základe databázy registrovaných oznamovateľov. Údaje o početnosti vychádzajú z evidencie MH SR spravovanej v súvislosti s administráciou oznamovacích povinností.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Zároveň ide o reguláciu, pre ktorú nie je možné samostatne kvantitatívne posúdiť skutočné náklady. Z uvedených dôvodov nie je možné uviesť dôvod rozdielu medzi predpokladanými a skutočnými nákladmi.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor palív a energetiky

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Slovenská asociácia palivového priemyslu
a obchodu, 30808499
(ďalej ako „SAPPO“)

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

SAPPO

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

20.02.2025

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 06.02.2025 do 20.02.2025

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Podnikateľské subjekty v palivovom sektore poukazujú na neprimeranú administratívnu záťaž, ktorá vzniká povinnosťou oznamovať údaje o množstve biopalív prepravených z iných štátov na územie SR.

SAPPO v tejto súvislosti poukazuje na možné duplicity v oznamovaní údajov, keďže podnikateľské subjekty sú súčasne povinné zadávať rovnaké informácie do systému SK-BIO, ktorý spravuje Slovenský hydrometeorologický ústav (ďalej ako „SHMÚ“) a zároveň zasielať údaje MH SR. Podnikateľské subjekty poukazujú na to, že rozdielna forma odosielania údajov medzi MH SR a SHMÚ predstavuje dodatočnú administratívnu záťaž a komplikuje plnenie ich povinností.

Tento paralelný systém zvyšuje administratívnu náročnosť bez preukázateľného prínosu pre podnikateľské subjekty v palivovom sektore. SAPPO poukazuje na administratívnu záťaž spojenú s povinnosťou oznamovať MH SR údaje o preprave pohonných látok s obsahom biopaliva. Proces si vyžaduje rozsiahlu prípravu databáz, precízne sledovanie pôvodu palív a zabezpečenie súladu oznámených údajov s požiadavkami jednotlivých inštitúcií. Rozdielne požiadavky úradov pritom spôsobujú dodatočné komplikácie. Celý proces je časovo náročný a vyžaduje opakované zapojenie pracovníkov zodpovedných za spracovanie a kontrolu údajov.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľov regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Regulácia bola zavedená s cieľom zabezpečiť transparentnosť a kontrolu pohybu pohonných látok s obsahom biopalív na území SR. Zber údajov o ich preprave mal zároveň slúžiť ako podklad pre hodnotenie plnenia cieľov v oblasti využívania OZE v sektore dopravy. Ustanovenie reagovalo na potrebu vytvoriť mechanizmus, ktorý umožní orgánom verejnej správy sledovať tok biopalív a overiť ich pôvod a použitie v súlade s národnými a medzinárodnými záväzkami.

MH SR si uvedomuje administratívnu náročnosť povinnosti zasielania údajov v súvislosti s prepravou pohonných látok obsahujúcich biopalivá. Z tohto dôvodu aktuálne analyzuje možnosti úpravy právneho rámca tak, aby podnikateľské subjekty neboli nadmerne administratívne zaťažované. V rámci tejto analýzy sa zvažuje vypustenie ustanovenia o vnútroštátnom nahlasovaní údajov MH SR, čím by sa odstránila duplicita v oznamovaní a zjednodušil administratívny proces pre dotknuté subjekty.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Podnikateľské subjekty v palivovom sektore navrhujú zrušiť ustanovenia § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE, keďže požadované údaje o množstvách biopalív prepravovaných na územie SR už poskytujú

prostredníctvom systému SK-BIO. Tieto informácie sú tak MH SR dostupné bez potreby ďalšieho oznamovania. Vypustením uvedených ustanovení by sa odstránila administratívna duplicita a znížila by sa zbytočná záťaž podnikateľských subjektov.

Alternatívne riešenie by mohlo spočívať v prepojení existujúcich databáz a plnej digitalizácii procesu nahlasovania, čím by sa eliminovala manuálna administratíva a zvýšila efektívnosť plnenia regulačných požiadaviek.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

MH SR akceptovalo pripomienky podnikateľských subjektov a potvrdilo zámer vypustiť ustanovenie o povinnosti oznamovať údaje na vnútroštátnej úrovni. Zároveň uznalo, že aktuálne nastavenie predstavuje neprimeranú administratívnu záťaž a zavedenie jednotného oznamovacieho mechanizmu by mohlo významne prispieť k jej zníženiu.

MH SR bude pokračovať v hľadaní spôsobov, ako zosúladiť národné povinnosti s nadnárodnými požiadavkami tak, aby bol celý proces efektívnejší a menej administratívne zaťažujúci.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Aktuálne nastavenie regulácie predstavuje výraznú administratívnu záťaž pre podnikateľské subjekty v palivovom sektore. Povinnosť oznamovať údaje viacerým inštitúciám v odlišných formátoch si vyžaduje značné kapacity, čo vedie k zvyšovaniu prevádzkových nákladov a znižovaniu konkurencieschopnosti domácich dodávateľov. Duplicitné vykazovanie do viacerých systémov navyše neprináša jednoznačne identifikovateľný prínos pre reguláciu trhu.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ podporuje vypustenie ustanovení § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE, keďže povinnosť oznamovať MH SR údaje o preprave biopalív predstavuje nadbytočnú administratívnu záťaž. Požadované údaje sú už podnikateľskými subjektmi reportované prostredníctvom systému SK-BIO podľa § 14g zákona o OZE, čo umožňuje príslušným orgánom získať potrebné informácie bez nutnosti opakovaného hlásenia.

Vypustenie povinnosti oznamovať údaje na vnútroštátnej úrovni by prispelo k zníženiu administratívneho zaťaženia, zefektívnilo podnikateľské procesy a zároveň zachovalo transparentnosť oznamovania na európskej úrovni. Takáto úprava by podnikateľským subjektom umožnila lepšie sa sústrediť na ich hlavné činnosti a zlepšila by celkové podnikateľské prostredie v palivovom sektore.

Zrušenie tejto duplicitnej povinnosti by podnikateľským subjektom umožnilo efektívnejšie využívať svoje kapacity a znížiť náklady spojené so zabezpečením administratívy, čo by sa pozitívne odrazilo na ich konkurencieschopnosti.

Z pohľadu spracovateľa by navrhované riešenie prispelo k efektívnejšiemu spracovaniu údajov a odbremenilo by podnikateľské subjekty od zbytočnej záťaže bez ohrozenia cieľov regulácie.

9.4.4 Odporúčenie spracovateľa:

- ☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Spracovateľ odporúča vypustenie ustanovení § 14a ods. 13 a 14 zákona o OZE. Povinnosť oznamovať údaje na vnútroštátnej úrovni považuje za duplicitnú, keďže požadované informácie už dotknuté subjekty poskytujú prostredníctvom systému SK-BIO. Odstránenie tejto povinnosti by viedlo k zníženiu administratívnej náročnosti a umožnilo efektívnejšie využitie kapacít podnikateľských subjektov.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
K procesu ex post hodnotenia sekcia energetiky MH SR neuplatňuje pripomienky.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Sekcia energetiky MH SR súhlasí so spracovateľom a navrhuje predmetnú povinnosť upraviť s cieľom odstránenia nadbytočnej administratívnej záťaže pre podnikateľské subjekty. Úpravu je možné vykonať vypustením predmetných ustanovení v § 14a zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia