

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.06.2022

ČÍSLO: 116/2022

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**VLÁDNY NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 404/2011 Z. Z. O POBYTE
CUDZINCOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV
A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti SR dňa 26. mája 2022 predložilo na PPK materiál „*Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správ, negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť v časti 8. „Preskúmanie účelnosti“ kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný v Doložke vybraných vplyvov v časti č. 8 nastaviť čas, po ktorom dôjde k preskúmaniu, ako aj kritériá, na základe ktorých sa prieskum zrealizuje. Cieľom prieskumu je overiť, či riešenie problému, ktoré bolo prijaté, plní svoj účel a či bol uvedený problém odstránený.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie pozitívneho a negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. „Vybrané vplyvy materiálu“ a vypracovanie samostatnej Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V navrhovanom materiáli sa navrhuje nový dôvod zamietnutia žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania a zároveň sa zvyšuje hodnota správneho poplatku za vydanie dokladu o pobyte o poplatok za doručenie dokladu o pobyte. Navrhovaná právna má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie v podobe poskytnutia štátnemu príslušníkovi tretej krajiny 10 dní na úhradu nedoplatkov, od podania žiadosti o obnovenie prechodného pobytu na účel podnikania. Zároveň dochádza k zrušeniu povinnosti predloženia dvoch fotografií a elektronizácií určitých procesov, vďaka ktorým žiadatelia nebudú nútení opakovane navštevovať policajné útvary z dôvodu prevzatia si nového dokladu o pobyte. Tieto vplyvy bude potrebné uviesť v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia navrhuje sumu navrhovaných poplatkov vo vlastnom materiáli v predmetnej úprave Položky 24 ustanoviť tak, aby tieto neboli ustanovené s eurocentami, ale ako celé číslo. V prípade, že uvedené ovplyvňuje príjmy kvantifikované v analýze vplyvov, je potrebné zohľadnenie tejto skutočnosti aj v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Odôvodnenie: V prípade návrhu podaného elektronickými prostriedkami alebo prostredníctvom IOM je nárok na zníženie poplatku o 50% najviac o 70 eur. Suma poplatku vyjadrená aj v eurocentoch sa pri elektronickom podaní zníži a zaokrúhli na celé euro nadol. V prípade zavedenia sumy poplatku vyjadrenej v celej sume, sa znížením o 50% pri elektronickom podaní výsledná suma nezaokrúhli, zostane 0,50 eura (de facto ako je to požadované a navrhované).

Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa analýza vplyvov vypracováva na aktuálny rozpočtový rok a tri nasledujúce rozpočtové roky. Predložená analýza je vypracovaná na roky 2023 až 2026. Uvedené Komisia žiada upraviť.

V tabuľke č. 1 sú kvantifikované príjmy v sume 19 200 eur ročne. Sumu je potrebné uviesť aj v riadku „Príjmy verejnej správy celkom“.

K sociálnym vplyvom

Sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona považuje Komisia za potrebné identifikovať v bode 9 doložky vybraných vplyvov ako žiadne sociálne vplyvy a vypustiť predloženú analýzu sociálnych vplyvov. Zároveň Komisia odporúča doplniť do všeobecnej časti dôvodovej správy informáciu aj o sociálnych vplyvoch predloženého návrhu zákona.

Odôvodnenie: V súlade s metodickým postupom pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana identifikovaný negatívny sociálny vplyv, týkajúci sa zvýšenia hodnoty správneho poplatku za vydanie dokladu o pobyte o poplatok za doručenie dokladu o pobyte na adresu žiadateľa (plus 3 eurá), má byť hodnotený v analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana ako negatívny vplyv služieb verejnej správy na občana, ktorý má byť takto identifikovaný aj v bode 9 doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Keďže v predkladanom materiáli je uvedené, že v čl. II. sa mení a dopĺňa zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch, kde sa v položke 24 týkajúcej sa vydávania dokladov o pobyte navyšuje hodnota správneho poplatku za vydanie dokladu o pobyte o poplatok za doručenie dokladu o pobyte na adresu žiadateľa (plus 3 €), Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov vyznačiť aj negatívny vplyv služieb verejnej správy na občana. Túto skutočnosť rovnako Komisia navrhuje doplniť aj do Analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie