

BRATISLAVA: 20. 6. 2017

ČÍSLO: 144/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O UVÁDZANÍ DREVA A VÝROBKOV Z DREVA NA TRH (ZÁKON O DREVE)

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 6. júna 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na trh (zákon o dreve)“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené; pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie; pozitívne vplyvy na životné prostredie; pozitívne vplyvy na informatizáciu; pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča uviesť odhad priamych finančných nákladov kvôli nákladom na tlač, papier, telefonickú, internetovú komunikáciu pri zavádzaní DDS (vlastný systém náležitej starostlivosti pri každom konkrétnom druhu dreva a výrobkov z dreva).

Ďalej odporúča Komisia uviesť orientačnú výšku poplatku za zavedenie a vyhodnocovanie DDS prostredníctvom monitorovacej organizácie v priestore EÚ.

Odborným odhadom odporúča Komisia tiež doplniť finančný vplyv na PP, ktorý vznikne v súvislosti s novými povinnosťami súvisiacimi s vedením a pravidelným vyhodnocovaním DDS a povinnosťou preukázať, že drevo a výrobky z dreva boli na trh uvedené legálne a tiež nová povinnosť preukázania dokladmi legálnosť nákupu a predaja za účelom zabezpečenia vystopovateľnosti subjektu, ktorý prvýkrát uviedol drevo a výrobky z dreva na trh.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Vzhľadom na to, že z dôvodu porušenia predmetného zákona sa predpokladá výber nedaňových príjmov štátneho rozpočtu vo forme vyrubených pokút a sankcií, žiada Komisia prepracovať doložku vybraných vplyvov tak, že predkladateľ v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu vyznačí aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

správy, ktoré bližšie popíše v bode 10. Poznámky. Súčasne žiada Komisia v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, ako aj v zmysle platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov doplniť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, kde žiada kvantifikovať očakávané príjmy v jednotlivých rokoch, resp. uviesť odôvodnenie, ak takáto kvantifikácia nie je možná.

Predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu za oblasť zamestnanosti predpokladá dopad na štátny rozpočet:

- pre rok 2017: 12 osôb, osobné výdavky v sume 39 280 eur, z toho mzdy 29 040 eur,
- pre roky 2018 až 2020: 12 osôb, osobné výdavky v sume 309 840 eur, z toho mzdy 229 200 eur.

Zároveň uvádza, že finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly MPRV SR a nebudú predstavovať zvýšené požiadavky na prostriedky štátneho rozpočtu. V tejto súvislosti žiada Komisia do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu doplniť, že všetky dopady za oblasť zamestnanosti budú zabezpečené tak v rámci limitu výdavkov, ako aj v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR.

V tabuľke č. 5 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu žiada Komisia doplniť číselné údaje v riadku „Osobné výdavky celkom (v eurách)“, kde sú nesprávne uvedené nulové hodnoty. Komisia súčasne žiada uviesť správnu výšku priemerného mzdového výdavku v sume 1 591,67 eur namiesto uvedenej sumy 1 395,83 eur. Tiež nie je zrejmé, na aké obdobie je vyčíslený dopad pre rok 2017 v sume osobných výdavkov 39 280 eur, z toho mzdy 29 040 eur pre 12 zamestnancov. V tejto súvislosti Komisia upozorňuje na účinnosť navrhovaného zákona od 01.01.2018 a uvedené žiada do materiálu doplniť.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

V doložke vybraných vplyvov navrhuje Komisia vyznačiť aj negatívne vplyvy ako na občana, tak aj na procesy, pretože zavádzaním nových služieb vznikajú aj nové povinnosti.

V analýze vplyvov navrhuje Komisia službu, ktorá je uvedená pri zmene existujúcej služby, úplne vypustiť, pretože výkon štátneho dozoru nie je služba poskytovaná občanovi.

Pri nových službách navrhuje Komisia ponechať len zavedenie systémov náležitej starostlivosti, zaviesť vedenie príslušných evidencií, poskytovanie poradenskej činnosti vo vzťahu k príslušným nariadeniam a novému zákonu. Ostatné služby nie sú službami verejnej správy pre občana.

Následne odporúča Komisia tým, že sa vypustia niektoré služby, prispôbiť tomu aj vypracovanie zvyšnej časti analýzy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie