

BRATISLAVA: 17. 10. 2018

ČÍSLO: 225/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 543/2002 Z. z. O OCHRANE PRÍRODY A KRAJINY
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 3. októbra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené; pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Účelom návrhu zákona je zabezpečiť účinnejšie uplatňovanie záujmov ochrany prírody a krajiny predovšetkým v chránených územiach prostredníctvom zavedenia nových alebo zmenou existujúcich právnych nástrojov ustanovených v zákone č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. Okrem územnej ochrany sa návrhom zákona upravuje aj pôsobnosť štátnych orgánov ochrany prírody a krajiny, rieši sa aj zodpovednosť za porušenie povinností na úseku ochrany prírody a krajiny.

Komisia preto žiada vyznačenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov a vypracovanie podrobnej *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie*. V analýze vybraných vplyvov Komisia žiada nie len popísať, ale aj vyčíslieť vplyvy na podnikateľské subjekty, predovšetkým subjekty lesného hospodárstva a tiež možné vplyvy na drevospracujúci priemysel vo vzťahu k zníženiu ich výnosov. Tiež je potrebné vyhodnotiť vplyvy z pohľadu rozvoja cestovného ruchu, pre strediská cestovného ruchu špeciálne v chránených územiach, vzhľadom na možné obmedzenie rozvoja a úbytku turizmu, čo môže viesť až k sociálno-ekonomickým vplyvom.

Keďže ide o konkrétny legislatívny návrh úpravy zákona s konkrétnym zámerom zavedenia zvýšenej výmery bezzásahových území v lokalitách národných parkov, je

potrebné predložiť podrobnú analýzu, aj na základe štatistík, ktoré predkladateľa viedli k tejto novele zákona.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov, ako aj analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, že negatívne vplyvy vyplývajúce z predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy v celkových sumách 47 000 eur v roku 2019, 100 000 eur v roku 2020 a 97 000 eur v roku 2021 sú zabezpečené v rozpočte kapitol MŽP SR a MV SR na príslušný rozpočtový rok. V tejto súvislosti Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.1.1. zosúladiť text s tabuľkou č. 1 tak, aby zvýšenie výdavkov bolo zabezpečené vo všetkých rokoch (2019 až 2022) v rámci rozpočtu kapitol MŽP SR a MV SR. Zároveň Komisia žiada, aby zvýšenie počtu zamestnancov v jednotlivých rokoch bolo zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov kapitoly MŽP SR.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.2.4. Komisia žiada, aby prípadné dodatočné výdavky v súvislosti so zavedením bezzásahového režimu na viac ako 50 % územia národných parkov boli zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu kapitoly MŽP SR a zároveň boli v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy aj vyčíslené.

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada zosúladiť text v časti „10. Poznámky“, kde sa konštatuje, že aj v prípade delimitácie zamestnancov zo štátnych podnikov bude potrebné na Štátnej ochrane prírody SR ešte vytvoriť 8 nových pracovných miest s textom v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, kde sa konštatuje prijatie 2 nových zamestnancov v roku 2020 a ďalších 46 nových zamestnancov v roku 2022.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zosúladiť údaje týkajúce sa vplyvu na počet zamestnancov uvedeného v tabuľke č. 1 s údajmi uvedenými v tabuľke č. 5, t. j. doplniť v tabuľke č. 1 vplyv na počet zamestnancov a vplyv na mzdové výdavky v jednotlivých rokoch.

V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v roku 2021 a riadku „Výdavky verejnej správy celkom, z toho vplyv na ŠR - Rozpočtové prostriedky“ je potrebné opraviť sumu „56 000 eur“ na „97 000 eur“.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

V prípade, že predkladateľ uviedol, že materiál bude mať pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti /čo súvisí s novým informačným systémom a službami/, je nutné vypracovať kompletnú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. V zmysle §3 ods. 4 písm. f) zákona 275/2006 Z.z. o ISVS aj plánované služby musia byť zapísané v MetalS.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov. Podľa názoru Komisie predloženým materiálom vznikajú nové povinnosti nie len občanom, ale aj orgánom verejnej moci, napríklad § 9 ods. 1 doplnený o písmeno v) až x), § 32 doplnený o odseky 5 až 9, § 14 doplnený o odseky 5 a 6, § 15 nový odsek 3, § 21 ods. 1, § 23 odsek 1 a 5, § 25 odsek 1 a 3, § 49 odsek 1, § 21 odsek 4, § 22 odsek 1 a 6, § 24 nový odsek 8, nový § 56. Z dôvodu vznikajúcich nových povinností Komisia navrhuje posúdiť vplyv na služby verejnej správy pre občana, vyznačiť ho v doložke vybraných vplyvov a následne vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a Metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie