

BRATISLAVA: 17. 10. 2018

ČÍSLO: 224/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

PROGRAM PREDCHÁDZANIA VZNIKU ODPADU SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA ROKY 2019 – 2025

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 3. októbra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiálu *„Program predchádzania vzniku odpadu Slovenskej republiky na roky 2019 – 2025“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča v Doložke vybraných vplyvov dopracovať časť *„5. Alternatívne riešenia“*.

Navrhovateľovi Komisia odporúča rozšíriť sekciu *„10. Poznámky“* o explicitnú informáciu o tom, ktoré vybrané vplyvy predpokladá v prípade implementácie všetkých opatrení naformulovaných v materiáli. Faktom je, že tieto vplyvy nemožno v tejto fáze jednoznačne kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotiť, čo navrhovateľ sám deklaruje, avšak Komisia má za to, že je možné minimálne predpokladať, o ktoré vplyvy potenciálne pôjde a tiež či tieto potenciálne vplyvy budú pozitívne, alebo negatívne.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Doložka vybraných vplyvov sa síce v časti *„10. Poznámky“* odvoláva na to, že predmetom materiálu sú opatrenia, pri ktorých nie je možné vopred určiť, v akej podobe budú realizované a premietnuté do legislatívnej úpravy príslušných rezortov. Ďalšie vplyvy preto v súčasnosti nie je možné identifikovať ani kvantifikovať.

S týmto konštatovaním nemožno súhlasiť, keďže Program sa zaväzuje k plneniu ambiciózných cieľov a tiež sú už navrhnuté aj konkrétne opatrenia. Preto je Komisia toho názoru, že identifikovať vplyvy je možné a potrebné už pri tomto strategickom dokumente i keď vplyvy budú kvantifikované v ďalšom procese v rámci legislatívnych zmien právnych predpisov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada preto vyznačenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov a vypracovanie *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie*. Je potrebné popísať všetky oblasti, pri ktorých sa očakáva zvýšené finančné a administratívne zaťaženie zainteresovaných subjektov vyplývajúce z plnenia opatrení uvádzaných v PPVO SR. Konkrétna kvantifikácia môže byť následne spracovaná u legislatívnych návrhov, ktoré bude potrebné realizovať.

Vzhľadom na fakt, že predkladateľ zaradil do doložky vybraných vplyvov do časti „4. *Dotknuté subjekty*“ aj podnikateľské subjekty, Komisia považuje za vhodné, aby predkladateľ zosúladil svoje tvrdenia a bol vplyv navrhovaného materiálu súčasne vyznačený aj v časti „9. *Vplyvy navrhovaného materiálu*“, a to pre podnikateľské prostredie ako také, ako aj na MSP.

Vzhľadom na identifikovaný vplyv súčasne Komisia žiada predkladateľa aj o vypracovanie *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie* a vyplnenie jej jednotlivých častí keďže sa v materiáli v konkrétnych navrhovaných opatreniach niekoľkokrát spomína súčinnosť podnikateľských subjektov a vplyv týchto opatrení na podnikateľské prostredie je jednoznačný, keďže sa nimi navrhuje sprísnenie súčasnej legislatívy, resp. vznik nových povinností, ako napr. „*zákaz používania jednorazových plastových riadov, príborov, pohárov a nápojových slamiek na verejných podujatiach a v trvalých prevádzkach*“ a pod. Zároveň Komisia akceptuje argument, že uvedené opatrenia budú predmetom legislatívnych zmien jednotlivých rezortov a v súčasnosti nevyžaduje kvantifikáciu ani podrobný popis navrhovaných opatrení.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov, ako aj v predkladacej správe, že predmetný materiál je strategickým dokumentom a jeho schválenie nemá vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň však Komisia upozorňuje, aby všetky z neho vyplývajúce materiály, ktoré budú predložené dotknutými kapitolami, boli vypracované takým spôsobom, aby nezakladali zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy a boli pokryté v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na jednotlivé roky.

Všeobecne

V súvislosti s budúcou implementáciou navrhnutých opatrení si Komisia dovoľuje Ministerstvu životného prostredia SR odporučiť, aby každé z realizovaných opatrení bolo postavené na osobitnej analýze vybraných vplyvov, vrátane uvádzania modelových príkladov jednotlivých vplyvov. Prostredníctvom tohto postupu bude umožnené, aby boli prijaté čo najefektívnejšie riešenia a to nielen v zmysle naplnenia konkrétnych cieľov Programu, ale aj v zmysle eliminácie potenciálnych negatívnych vybraných vplyvov, nielen v rámci vplyvu na životné prostredie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie